

**UCHWAŁA Nr.....  
RADY MINISTRÓW**

**z dnia 27 listopada 2012 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą  
„Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność -  
Rozwój”**

Na podstawie art. 136 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.<sup>1)</sup>) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

**§ 1.**

W uchwale Nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój” wprowadza się następujące zmiany:

1) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Wydatki budżetu państwa na realizację programu wyniosą 2.700.000.000 zł.”;

2) w załączniku punkt 7.1. otrzymuje brzmienie:

„7.1. Minister właściwy do spraw administracji publicznej, zwany dalej „ministrem”, zarządza Programem oraz nadzoruje i koordynuje jego realizację przez wojewodów. Jednostką organizacyjną zapewniającą koordynację realizacji Programu jest urząd obsługujący ministra.”;

3) w załączniku punkty 8.2.-8.4. otrzymują brzmienie:

„8.2. Na dotacje w latach 2012-2015 przeznaczone zostaną wydatki budżetu państwa w łącznej kwocie 2.700.000.000 zł. Kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje wyniosą: w 2012 r. - 200.000.000 zł, w 2013 r. - 500.000.000 zł, w latach 2014 i 2015 corocznie - 1.000.000.000 zł. Suma dotacji nie może przekroczyć kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje.

8.3. Na pokrycie wkładów własnych jednostki przeznaczą w 2012 r. kwotę nie niższą niż 7/3 sumy dotacji, a w latach 2013-2015, corocznie – kwotę nie niższą niż suma dotacji.

8.4. Na dotacje w poszczególnych województwach przeznaczone zostaną wydatki budżetu państwa w kwotach wynoszących (w tysiącach złotych):

---

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578 i Nr 257, poz. 1726, oraz z 2011 r. Nr 185, poz. 1092, Nr 201, poz. 1183, Nr 234, poz. 1386, Nr 240, poz. 1429 i Nr 291, poz. 1707.

| Lp.     | Województwo         | Rocznie |         |           | Ogółem    |
|---------|---------------------|---------|---------|-----------|-----------|
|         |                     | 2012    | 2013    | 2014-2015 | 2012-2015 |
| 1.      | dolnośląskie        | 12 084  | 30 210  | 60 420    | 163 134   |
| 2.      | kujawsko-pomorskie  | 12 042  | 30 105  | 60 210    | 162 567   |
| 3.      | lubelskie           | 14 984  | 37 460  | 74 920    | 202 284   |
| 4.      | lubuskie            | 8 524   | 21 310  | 42 620    | 115 074   |
| 5.      | łódzkie             | 12 590  | 31 475  | 62 950    | 169 965   |
| 6.      | małopolskie         | 14 292  | 35 730  | 71 460    | 192 942   |
| 7.      | mazowieckie         | 19 290  | 48 225  | 96 450    | 260 415   |
| 8.      | opolskie            | 8 098   | 20 245  | 40 490    | 109 323   |
| 9.      | podkarpackie        | 12 454  | 31 135  | 62 270    | 168 129   |
| 10.     | podlaskie           | 11 412  | 28 530  | 57 060    | 154 062   |
| 11.     | pomorskie           | 10 878  | 27 195  | 54 390    | 146 853   |
| 12.     | śląskie             | 13 782  | 34 455  | 68 910    | 186 057   |
| 13.     | świętokrzyskie      | 10 100  | 25 250  | 50 500    | 136 350   |
| 14.     | warmińsko-mazurskie | 11 940  | 29 850  | 59 700    | 161 190   |
| 15.     | wielkopolskie       | 16 554  | 41 385  | 82 770    | 223 479   |
| 16.     | zachodniopomorskie  | 10 976  | 27 440  | 54 880    | 148 176   |
| Łącznie |                     | 200 000 | 500 000 | 1 000 000 | 2 700 000 |

Suma dotacji w województwie nie może przekroczyć kwoty wydatków budżetu państwa przeznaczonych na dotacje w tym województwie.”;

4) w załączniku punkt 9.4. otrzymuje brzmienie:

„9.4. W 2012 r. dotacja na dofinansowanie zadania udzielana jest w wysokości nieprzekraczającej 30 % kosztów jego realizacji, w kwocie do 1.000.000 zł. W latach 2013-2015 dotacja na dofinansowanie zadania udzielana jest w wysokości nieprzekraczającej 50 % kosztów jego realizacji, w kwocie do 3.000.000 zł. Do kosztów realizacji zadania wlicza się wyłącznie wydatki poniesione w roku, na który została udzielona dotacja.”;

5) w załączniku punkty 10.1.-10.2. otrzymują brzmienie:

„ 10.1. Wojewoda ogłasza i przeprowadza nabór wniosków o dofinansowanie zadań, zwanych dalej „wnioskami”. Wojewoda publikuje ogłoszenie o naborze wniosków, wraz z Programem oraz dokumentami, o których mowa w pkt 10.8., na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej. Wojewoda ogłasza i przeprowadza uzupełniający nabór wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r. Nabór uzupełniający trwa 21 dni od dnia jego ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej.

10.2. Wniosek zgłasza zarządca drogi. Zarządcy, między którymi przekazane zostało zarządzanie drogą w trybie porozumienia, o którym mowa w art. 19 ust. 4 ustawy wymienionej w pkt 1.4., zgłaszają wniosek jako współwnioskodawcy. Wniosek o dofinansowanie zadania w 2013 r. może zostać zmieniony w drodze aneksu, w zakresie kwot wnioskowanej dotacji i wkładu własnego oraz ich udziałów w kosztach realizacji zadania. Wnioskodawca zgłasza aneks w czasie trwania uzupełniającego naboru wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r. Wojewoda zawiadamia o możliwości zmiany wniosków w ogłoszeniu o tym naborze.”;

6) w załączniku punkty 11.1.-11.2. otrzymują brzmienie:

„ 11.1. Na podstawie wyników oceny merytorycznej, komisja ustala wstępną listę rankingową wniosków. Na liście rankingowej, obejmującej wszystkie wnioski spełniające wymogi formalne, uwzględnia się odrębnie wnioski dotyczące dróg gminnych i dróg powiatowych, a w obrębie każdej z kategorii dróg – wnioski limitowe przed pozostałymi wnioskami. Wniosek obejmujący jednocześnie odcinki drogi gminnej i drogi powiatowej, uważa się za wniosek dotyczący drogi tej kategorii, której odcinek przeważa długością. Komisja przedstawia wstępną listę rankingową wniosków do zatwierdzenia wojewodzie. Wojewoda ogłasza zatwierdzoną listę na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej wraz z informacją o zasadach i trybie wnoszenia do niej zastrzeżeń przez wnioskodawców. Po zakończeniu uzupełniającego naboru wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r., komisja ustala wstępną uzupełnioną listę rankingową wniosków. Postanowienia o zatwierdzeniu przez wojewodę i ogłoszeniu wstępnej listy rankingowej wniosków stosuje się odpowiednio.

11.2. Wnioskodawca może wnieść zastrzeżenie do wstępnej listy rankingowej wniosków, w terminie 14 dni od dnia jej ogłoszenia. Zastrzeżenie wnioskodawcy jest równoznaczne z żądaniem dokonania ponownej oceny zgłoszonego przez niego wniosku. Wnosząc zastrzeżenie, wnioskodawca może dopełnić wymogów formalnych zgłoszonego w terminie wniosku, który podlegał odrzuceniu. Wnioskodawca, który zgłosił wniosek w ramach uzupełniającego naboru wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r., może wnieść zastrzeżenie do wstępnej uzupełnionej listy rankingowej wniosków, w terminie 10 dni od dnia jej ogłoszenia.”;

7) w załączniku pkt 14. otrzymuje brzmienie:

**„ 14. Harmonogram realizacji Programu**

| Termin   | Przedsięwzięcie                             |
|--|---|
| 2011–2014  |   |
| 7 września 2011 r.<br>1 września w latach 2012-2014            | Ogłoszenie naboru wniosków przez wojewodów. |
| do 5 października 2011 r.<br>do 30 września w latach 2012-2014 | Nabór wniosków przez wojewodów.             |

|  |  |
|--|--|
| do 31 października   | Rozpatrzenie i ocena wniosków przez komisje.<br>Ogłoszenie przez wojewodów wstępnych list rankingowych wniosków.   |
| 14 dni od dnia ogłoszenia wstępnej listy rankingowej   | Zgłoszenie przez wnioskodawców zastrzeżeń do wstępnych list rankingowych wniosków.   |
| do 30 listopada w latach 2011 i 2013-2014<br>do 15 stycznia 2013 r.<br>(dotyczy wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r.) | Rozpatrzenie zastrzeżeń przez komisje.<br>Ogłoszenie przez wojewodów ostatecznych list rankingowych wniosków i przedłożenie list zakwalifikowanych wniosków do zatwierdzenia przez ministra. |
| do 20 grudnia w latach 2011 i 2013-2014<br>do 31 stycznia 2013 r.<br>(dotyczy wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r.)   | Zatwierdzenie przez ministra list zakwalifikowanych wniosków.  |
| 2012–2015  |  |
| do 15 listopada  | Zatwierdzenie przez ministra zmienionych list zakwalifikowanych wniosków.  |
| do 31 grudnia  | Realizacja zadań przez jednostki.<br>Wykorzystanie dotacji przez jednostki i ich rozliczenie.  |
| 2013–2016  |  |
| do 31 stycznia   | Przekazanie przez jednostki sprawozdań z wykorzystania dotacji wojewodom.  |
| 30 dni od dnia otrzymania sprawozdań jednostek   | Przedłożenie przez wojewodów ministrowi informacji o realizacji Programu w roku poprzednim wraz ze zbiorczym zestawieniem wykorzystania dotacji.   |
| do 31 marca  | Przedłożenie przez ministra informacji o realizacji Programu w roku poprzednim Radzie Ministrów.”;   |

8) w załączniku punkt 15.1. otrzymuje brzmienie:

„15.1. Efektem realizacji Programu w wymiarze rzeczowym będzie przebudowa, budowa oraz remont około 6.800 kilometrów dróg lokalnych do końca 2015 r. Modernizacja i rozbudowa obejmie drogi lokalne o łącznej długości: około 800 kilometrów w 2012 r., około 1.200 kilometrów w 2013 r. oraz około 2.400 kilometrów corocznie w latach 2014 i 2015. Długość odcinków dróg lokalnych przebudowanych, wybudowanych oraz wyremontowanych w ramach Programu stanowi wskaźnik realizacji celów Programu.

Dokonana w ramach programu modernizacja i rozbudowa lokalnej infrastruktury drogowej oznaczać będzie lepsze powiązanie dróg lokalnych z drogami wojewódzkimi i krajowymi, poprawę parametrów użytkowych i stanu technicznego dróg, a także podniesienie standardu ich wyposażenia i oznakowania. Realizacja Programu przyczyni się do zwiększenia spójności, funkcjonalności i efektywności sieci drogowej; usprawni także usuwanie szkód wywołanych klęskami żywiołowymi. Program będzie sprzyjać integracji systemu transportowego w układzie terytorialnym oraz zwiększeniu wewnętrznej (międzyregionalnej i lokalnej) dostępności terytorialnej.”.

## § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

W dniu 6 września 2011 r. Rada Ministrów przyjęła uchwałę Nr 174/2011 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych – Etap II Bezpieczeństwo – Dostępność – Rozwój”. Projektowana uchwała zakłada zmniejszenie łącznej kwoty wydatków budżetu państwa na realizację programu. Przewiduje ona stosowne zmiany i uzupełnienie zapisów programu wieloletniego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 174/2011 Rady Ministrów z dnia 6 września 2011 r.

Proponowana korekta łącznej kwoty wydatków budżetu państwa służy uzgodnieniu zapisów zmienianej uchwały z projektem ustawy budżetowej na rok 2013, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 27 września 2012 r. Przedmiotowy projekt ustawy budżetowej przewiduje ustalenie planowanych wydatków z rezerwy celowej budżetu państwa na realizację programu w 2013 r. na kwotę 500.000.000 zł (cz. 83, dział 758, rozdział 75818, poz. 70), a więc na kwotę dwukrotnie niższą niż określona w zmienianej uchwale. Konsekwencją planowanego zmniejszenia poziomu finansowania programu z budżetu państwa jest konieczność zmodyfikowania odpowiednich zapisów załącznika do zmienianej uchwały, określających wielkość wydatków budżetu państwa w układzie chronologicznym i terytorialnym.

Projekt modyfikuje zasady dofinansowania z budżetu państwa zadań planowanych do realizacji w ramach programu wieloletniego w latach 2013-2015. Zakłada on zwiększenie maksymalnego udziału dotacji celowej z budżetu państwa z 30 % do 50 % kosztów realizacji zadania, co jest równoznaczne ze zmniejszeniem wymaganego minimalnego wkładu własnego jednostki samorządu terytorialnego z 7/3 dotacji celowej do jej równowartości. Celem proponowanej zmiany jest zapewnienie pełnego wykorzystania środków budżetu państwa, przeznaczonych na dotacje celowe w latach 2013-2015, dzięki korzystniejszym dla beneficjentów zasadom dofinansowania zadań z budżetu państwa, które stymulować będą zwiększenie uczestnictwa w programie jednostek samorządu terytorialnego, w tym jednostek o słabszym potencjale inwestycyjnym. Na potrzebę wprowadzenia zmiany wskazują wyniki naboru wniosków o dofinansowanie zadań w 2012 r., w którym zgłoszone potrzeby inwestycyjne (około 470 mln zł) przewyższały środki przeznaczone z budżetu państwa na wsparcie zadań samorządowych (200 mln zł), były jednak niższe niż planowana kwota nakładów budżetu państwa w 2013 r. (500 mln zł). W celu zapewnienia jednostkom samorządu terytorialnego równego dostępu do oferowanego wsparcia finansowego na zmienionych, korzystniejszych zasadach, projekt przewiduje przeprowadzenie przez wojewodów uzupełniającego naboru wniosków o dofinansowanie zadań w 2013 r. Udostępniona zostanie również możliwość zmiany wniosków zgłoszonych w toku naboru przeprowadzonego zgodnie z harmonogramem programu we wrześniu 2012 r.

Konsekwencją proponowanych zmian wymiaru i zasad dofinansowania zadań z budżetu państwa będzie zmniejszenie łącznych nakładów finansowych na realizację programu i proporcjonalna redukcja zakładanych efektów programu w wymiarze rzeczowym. Ograniczenie minimalnego wymaganego wkładu własnego jednostek samorządu terytorialnego z 7/3 dotacji celowej do jej równowartości skutkować będzie ok. 40-procentową redukcją ogólnej wartości realizowanych zadań. Korekta przewidywanego rozmiaru sieci drogowej, która ma zostać objęta zadaniami programu, uwzględnia także wnioski z monitoringu przygotowań do realizacji zadań w 2012 r., wskazujące na niższy niż w latach ubiegłych rozmiar oszczędności przetargowych, będący w szczególności wynikiem wzrostu cen usług budowlano-remontowych.

Projekt przewiduje ponadto dostosowanie zapisów załącznika do uchwały do zmian w strukturze administracji rządowej, w ramach których zniesione zostało Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji<sup>1</sup>, do którego zadań należało zapewnienie koordynacji realizacji programu. W aktualnym stanie prawnym zadania te wykonuje Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji<sup>2</sup>, zapewniające obsługę ministra właściwego do spraw administracji publicznej<sup>3</sup>.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2011 r. w sprawie zniesienia Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministerstwa Infrastruktury (Dz. U. Nr 250, poz. 1500)

<sup>2</sup> Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 listopada 2011 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 250, poz. 1501)

<sup>3</sup> Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Administracji i Cyfryzacji (Dz. U. Nr 248, poz. 1479)

## Ocena skutków regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowana uchwała będzie miała wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, a także na przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie budowy i remontów dróg, jak również społeczności lokalne.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt podlegał zaopiniowaniu przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego. Do wyrażenia w jej imieniu opinii wiążącej upoważniony został Zespół do Spraw Infrastruktury, Rozwoju Lokalnego, Polityki Regionalnej oraz Środowiska, zwany dalej „Zespołem”, który na posiedzeniu w dniu 19 października 2012 r. pozytywnie zaopiniował przedłożony projekt. Jednocześnie strona samorządowa Zespołu zgłosiła postulat zwiększenia planowanej kwoty wydatków budżetu państwa na realizację programu wieloletniego w 2013 r. z 500 mln zł do 1 mld zł, co pozostaje w sprzeczności z projektem ustawy budżetowej na rok 2013

W dalszych pracach legislacyjnych nie zostaną uwzględnione uwagi zgłoszone w ramach konsultacji projektu z wojewodami. W zakresie dotyczącym nakładów budżetu państwa na realizację programu oraz zasad dofinansowania zadań inwestycyjno-remontowych, zgłoszone uwagi pozostają w sprzeczności z projektem ustawy budżetowej na rok 2013 albo są niezgodne z kierunkiem projektowanych zmian, odpowiadającym postulatowi środowiska samorządowego. Proponowane zmiany w zakresie procedury uzupełniającego naboru wniosków o dofinansowanie zadań samorządowych są zbędne w świetle prawidłowej wykładni projektowanych zapisów uchwały, bądź też nie są możliwe do wdrożenia w ramach czasowych harmonogramu realizacji programu. Sygnalizowane przez wojewodów wątpliwości interpretacyjne zostaną wyjaśnione w drodze uzupełnienia podstawowych dokumentów wykonawczych, ustalanych przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej na podstawie pkt 10.8. załącznika do zmienianej uchwały.

Projekt został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji.

### 3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Projekt uchwały przewiduje zmniejszenie ogólnej kwoty wydatków budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych w ramach programu wieloletniego w latach 2012-2015 z 3.200.000.000 zł do 2.700.000.000 zł, a w 2013 r. - z 1.000.000.000 zł do 500.000.000 zł. Odpowiedniemu zmniejszeniu ulegną kwoty planowanych wydatków w budżetach wojewodów. Projekt zakłada także korzystną dla jednostek samorządu terytorialnego zmianę zasad współfinansowania zadań ze środków własnych gmin i powiatów. Zmniejszenie minimalnego udziału wkładu własnego z 70 % do 50 % kosztów realizacji zadania sprzyjać będzie ograniczeniu poziomu wydatków budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

### 4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw, oraz na sytuację i rozwój regionalny



Projektowana zmiana uchwały zakłada redukcję efektów rzeczowych programu, wynikającą ze zmniejszenia łącznych nakładów finansowych na jego realizację. Odpowiedniemu ograniczeniu ulegnie oddziaływanie programu w wymiarze społeczno-gospodarczym.

Zważywszy, że planowane nakłady finansowe na realizację programu w 2013 r. i w latach kolejnych znacząco przewyższają wydatki przewidziane na ten cel w 2012 r., dalsza realizacja programu, z uwzględnieniem projektowanych zmian, wpłynie pozytywnie na warunki funkcjonowania przedsiębiorstw świadczących usługi w zakresie drogownictwa, a także sprzyjać będzie utrzymaniu dotychczasowego poziomu zatrudnienia lub tworzeniu nowych miejsc pracy w tym sektorze gospodarki.

## **5. Źródła finansowania**

Projekt nie przewiduje zmian w zakresie źródeł finansowania programu wieloletniego. Proponowane zmiany wymiaru i zasad finansowania zadań w latach 2013-2015 oznaczają ograniczenie wydatków budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, które będą uczestniczyć w realizacji programu.