

GK-IV.431.19.2015.9

SPRAWOZDANIE

**z przeprowadzonej kontroli
w Starostwie Powiatowym w Kole**

**w zakresie
poprawności zapisów w bazie ewidencji gruntów
i budynków danych generujących przebieg granic jednostek
podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych**

1. Nazwa organu zarządzającego przeprowadzenie kontroli

Wojewoda Wielkopolski.

2. Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Starostwo Powiatowe w Kole, zwane w dalszej treści *Starostwem*, ul. Sienkiewicza 21/23. 10, 62-600 Koło.

3. Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono 3 listopada 2015 r.

Fakt kontroli odnotowano w książce kontroli *Starostwa* pod numerem 6 w 2015 r.

4. Kierownictwo kontrolowanej jednostki

Starosta Kolski:

Wieńczysław Oblizajek - wybrany uchwałami: Nr II/5/2010 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 9 grudnia 2010 r., oraz Nr I/3/2014 z dnia 1 grudnia 2014 r. w sprawie wyboru Starosty Kolskiego.

5. Przedmiot i zakres kontroli oraz okres objęty kontrolą

5.1 Główne zagadnienia objęte kontrolą w zakresie poprawności zapisów danych w bazie ewidencji gruntów i budynków generujących przebieg granic jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych:

1. tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków, w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi,
2. kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

5.2 Okres objęty kontrolą

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 3 listopada 2015 r.

6. Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Tomasz Powroźnik - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,

Małgorzata Deruchowska - inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej,

na podstawie upoważnienia wydanego 26 października 2015 r. przez Wojewodę Wielkopolskiego, znak KN-II.0030.653.2015.1.

(akta kontroli - str. 2)

7. Opis stanu faktycznego

Uwaga:

Przepisy prawa w sprawozdaniu przytoczono w brzmieniu obowiązującym w okresie objętym kontrolą.

Przepisy stanowiły:

Do 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), zwanej dalej *ustawą^{pgik}*: *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy^{pgik}* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy^{pgik}* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy^{pgik}* *Gromadzenie i prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu oraz udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym należy do:*
(...)
3) *starostów – w zakresie zasobów powiatowych.*

Po 12 lipca 2014 r.:

- art. 6a ust. 1 pkt 2b ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2015 r., poz. 520, z późn. zm.): *Służbę geodezyjną i kartograficzną stanowią (...) organy administracji geodezyjnej i kartograficznej: (...) starosta wykonujący zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego.,*
- art. 7d pkt 1 *ustawy^{pgik}* *Do zadań starosty należy w szczególności: prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, (...),*
- art. 40 ust. 2 *ustawy^{pgik}* *Państwowy zasób geodezyjny (...) jest gromadzony w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej,*
- art. 40 ust. 3 *ustawy^{pgik}* *Prowadzenie państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz weryfikacja opracowań przyjmowanych do zasobu należy do:*
(...)
3) *starostów – w zakresie powiatowych zasobów geodezyjnych i kartograficznych.*

7.1 Dane statystyczne dotyczące powiatu kolskiego

7.1.1 Nazewnictwo i identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju

Zgodnie z poz. 9 części XV załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. Nr 103, poz. 652) powiat kolski z siedzibą władz w Kole obejmuje gminy:

- miasto Koło,
- Babiak,
- Chodów,
- Dąbie,
- Grzegorzew,
- Kłodawa,
- Koło,
- Kościelec,
- Olszówka,
- Osiek Mały,
- Przedecz.

Dla potrzeb ewidencji gruntów i budynków, obszar powiatu podzielono na 247 obrębów ewidencyjnych.

Rozporządzenie Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.) w treści załącznika nr 1 określa identyfikatory jednostek podziału terytorialnego kraju (TERYT).

Powiatowi kolskiemu nadano identyfikator TERYT 3009, a gminom wchodzącym w skład powiatu odpowiednio:

Nazwa gminy	Identyfikator TERYT
miasto Koło	300901_1
Babiak	300902_2
Chodów	300903_2
Dąbie	300904_3
Dąbie – miasto	300904_4
Dąbie - obszar wiejski	300904_5
Grzegorzew	300905_2
Kłodawa	300906_3
Kłodawa – miasto	300906_4
Kłodawa - obszar wiejski	300906_5
Koło	300907_2
Kościelec	300908_2
Olszówka	300909_2
Osiek Mały	300910_2
Przedecz	300911_3
Przedecz – miasto	300911_4
Przedecz - obszar wiejski	300911_5

Na podstawie zestawienia sporządzonego przez Geodetę Powiatowego w oparciu o dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków stwierdzono zgodność wykorzystywanych nazw jednostek podziału terytorialnego kraju oraz przypisanych im identyfikatorów z przywołanymi wyżej przepisami.

(akta kontroli – str. 20 - 30)

7.1.2 Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych

Pola powierzchni jednostek ewidencyjnych ustalono na podstawie zestawienia sporządzonego przez Geodetę Powiatowego w oparciu o dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków oraz zapisów w pobranej bazie danych (o której mowa w pkt. 7.2 sprawozdania).

(akta kontroli – str. 20 - 30)

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Powierzchnia ewidencyjna [ha]
miasto Koło	300901_1	1 386
Babinek	300902_2	13 377
Chodów	300903_2	7 778
Dąbie	300904_3	13 034
Dąbie – miasto	300904_4	880
Dąbie - obszar wiejski	300904_5	12 154
Grzegorzew	300905_2	7 333
Kłodawa	300906_3	12 892
Kłodawa – miasto	300906_4	431
Kłodawa - obszar wiejski	300906_5	12 461
Koło	300907_2	10 260
Kościeliec	300908_2	10 464
Olszówka	300909_2	8 170
Osiek Mały	300910_2	8 732
Przedecz	300911_3	7 645
Przedecz – miasto	300911_4	298
Przedecz - obszar wiejski	300911_5	7 347
Powiat kolski	3009	101 071

7.1.3 Sposób prowadzenia baz danych ewidencji gruntów i budynków

Art. 4 ustawy^{pgik} stanowił:

ust. 1a Dla obszaru całego kraju zakłada się i prowadzi w systemie teleinformatyczny bazy danych, obejmujące zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczące: ... 2) ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości),

ust. 1e Standardowymi opracowaniami kartograficznymi, tworzonymi na podstawie odpowiednich zbiorów danych ... są: 1) mapy ewidencyjne ...;

Przed 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 7 ustawy^{pgik} *Do zadań starosty należy w szczególności: tworzenie, prowadzenie i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, (...), a także standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.*

Po 12 lipca 2014 r.:

Na podstawie art. 7d pkt 1 lit. a i c ustawy^{pgik} *Do zadań starosty należy w szczególności: (...) prowadzenie (...) bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 oraz tworzenie, prowadzenie i udostępnianie standardowych opracowań kartograficznych (...), o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2.*

Ustalając w ramach prowadzonego postępowania kontrolnego stan faktyczny, stwierdzono, co poniżej.

Starosta Kolski, w okresie objętym kontrolą, prowadził bazy danych obejmujące zbiory, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, na podstawie których, między innymi, tworzone są opracowania kartograficzne, wyszczególnione w art. 4 ust. 1e pkt 1 ustawy^{pgik}, a mianowicie bazę danych ewidencji gruntów i budynków (kataster nieruchomości) w systemie informatycznym dla całego obszaru powiatu. *(akta kontroli – str. 13)*

W okresie objętym kontrolą, sprawy z zakresu układów odniesienia oraz układów współrzędnych regulowało rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1247). Zgodnie z zapisami § 15 ust. 1 Państwowy system

odniesień przestrzennych stosuje się w pracach geodezyjnych i kartograficznych oraz przy tworzeniu zbiorów danych przestrzennych przez organy władzy publicznej, przy czym:

(...)

4) *układ współrzędnych PL-2000 stosuje się na potrzeby wykonywania map w skalach większych od 1:10 000 - w szczególności mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej.*

Regulacje zawarte w uchylonym z dniem 29 listopada 2012 r. rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 sierpnia 2000 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. Nr 70, poz. 821) wskazują, że *dotychczasowy układ współrzędnych płaskich prostokątnych, oznaczony symbolem „1965”, oraz lokalne układy współrzędnych, w myśl zapisów § 4, mogły być stosowane do 31 grudnia 2009 r.*

Na obszarze powiatu kolskiego do prowadzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 *ustawy^{pgik}* wykorzystuje się układ współrzędnych prostokątnych płaskich PL-2000, strefa 6.

W kontrolowanej jednostce, przyjęty model bazy ewidencji gruntów i budynków umożliwiał rejestrację wszystkich obiektów z katalogu obiektów generujących przebieg granic zasadniczego trójstopniowego podziału terytorialnego kraju, granic jednostek ewidencyjnych oraz obrębów ewidencyjnych, a także ich pól powierzchni.

W zakresie obiektów *punkt graniczny* - definiujących przebieg granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych w prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków Geodeta Powiatowy w złożonych wyjaśnieniach poinformował, że: *Punkty te posiadają w bazie danych identyfikatory oraz atrybuty. Identyfikatory są zgodne z obowiązującymi przepisami i składają się z sekwencji liter i cyfr typu: W.WWPP na granicy województwa, P.WWPP na granicy powiatu, G.WWPP na granicy gminy, J.WWPPGG_R na granicy jednostek ewidencyjnych, O.WWPPGG_R na granicy obrębu. Każdy punkt graniczny posiada uzupełnione atrybuty ZRD oraz STB natomiast atrybut BPP jest uzupełniany najczęściej jedynie w przypadku punktów granicznych na granicy powiatu/województwa, ustalanych z powiatami przylegającymi.*
(akta kontroli – str. 14)

Ustalony stan faktyczny nie w pełni to potwierdził. Zgodnie bowiem z pkt. 33 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2011 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2015 r., poz. 542) zwanego dalej *rozporządzeniem^{egib}* na identyfikator punktu granicznego, oprócz przywołanej w informacji Geodety Powiatowego sekwencji znaków składa się również numer punktu granicznego „Nr”.

Stwierdzono ponadto występowanie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków obiektów *punkt graniczny* o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rządu granicy w identyfikatorze punktu granicznego.

Szczegółowe ustalenia w tym zakresie przedstawiono w pkt. 7.5 sprawozdania.

Bazę danych ewidencji gruntów i budynków prowadzono z wykorzystaniem systemu informacji przestrzennej GEO-INFO – moduł GEO-INFO 6 Integra, natomiast wizualizacji danych zawartych w zbiorach danych bazy ewidencji gruntów i budynków w postaci mapy ewidencyjnej dokonywano za pomocą modułu GEO-INFO 6 MAPA systemu informacji przestrzennej GEO-INFO.

Wykorzystanie do prowadzenia baz danych ewidencji gruntów i budynków jednolitych systemów pozwala na pełną weryfikację zgodności prowadzonych baz danych oraz zachowanie tej zgodności podczas ich aktualizacji z wykorzystaniem mechanizmu zmiany zintegrowanej.

W zakresie aktualności stosowanych systemów Geodeta Powiatowy złożył wyjaśnienie o treści: *Częstotliwość zmian wersji oprogramowania jest zależna od zmian wprowadzonych przez autorów tego oprogramowania – firmy Systherm Info, z którą Powiat Kolski ma podpisana umowę serwisową. W ramach tej umowy firma Systherm Info dostarcza zmienione oprogramowanie oraz udziela niezbędnego przeszkolenia.*

(akta kontroli – str. 13 - 14)

7.2 Pobranie z baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów ościennych danych dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

Pobrano protokolarnie *(akta kontroli – str. 3 - 4)* eksport bazy danych ewidencji gruntów i budynków w formatach: GEO-INFO (GIV) i SWDE (stan na dzień 3 listopad 2015 r.), backup (BAK) bazy danych (stan na dzień 2 listopad 2015 r.) - w zakresie obiektów, na podstawie których tworzone jest standardowe opracowanie kartograficzne – mapa ewidencyjna.

Powyższe eksporty zapisano na płycie DVD, którą opatrzono stosownym opisem.

(akta kontroli – str. 39)

Protokolarnie pobrano również eksporty w formacie SWDE z baz danych ewidencji gruntów i budynków w zakresie dotyczącym przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych powiatów ościennych:

- 0411 – powiat radziejowski,
- 0418 – powiat włocławski,
- 1002 – powiat kutnowski,
- 1004 – powiat łęczycki,
- 1011 – powiat poddębicki,
- 3010 – powiat koniński ziemski,
- 3027 – powiat turecki.

Za wyjątkiem danych z powiatu radziejowskiego (0411) przekazane zbiory zostały uwierzytelnione przez wydających poprzez naliczenie sum kontrolnych oraz sporządzenie dokumentów autoryzacji.

7.3 Aktualizacja operatu ewidencyjnego zmianami wynikającymi z prac geodezyjnych i aktów normatywnych, dotyczących przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

Aktualizacja operatu ewidencyjnego powinna przebiegać zgodnie z zapisami § 45, 46 ust. 1 i 2 oraz § 49 ust. 1 *rozporządzenia^{egib}*.

W świetle przywołanych przepisów *Dane zawarte w ewidencji podlegają aktualizacji z urzędu lub na wniosek osób, organów i jednostek organizacyjnych (...).*

Z urzędu wprowadza się zmiany wynikające z:

- 1) (...) aktów normatywnych;
- 2) *opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (...).*

Zmiany w przebiegu granicy gminy lub powiatu przeprowadza się w trybach określonych w:

- a) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic powiatów oraz ustalania i zmiany nazw powiatów i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 213 r., poz. 1208),
- b) rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r., poz. 310).

Zmiany w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych w ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z przepisami mogą wynikać z:

- aktów normatywnych,
- opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, sporządzonych w postępowaniu rozgraniczeniowym, w celu podziału nieruchomości, w wyniku geodezyjnego pomiaru sytuacyjnego istniejących lub wznowionych znaków granicznych albo wyznaczonych punktów granicznych a także w postępowaniu scaleniowym i wymiany gruntów, w postępowaniu dotyczącym scalenia i podziału nieruchomości oraz na potrzeby postępowania sądowego lub administracyjnego, a następnie wykorzystanej do wydania prawomocnego orzeczenia sądowego lub ostatecznej decyzji administracyjnej.

Analiza treści aktów normatywnych, wydanych przez Radę Ministrów w okresie objętym kontrolą wykazała, że dokonywane zmiany przebiegu granic jednostek administracyjnych nie dotyczyły powiatu kolskiego.

W celu ustalenia stanu faktycznego w zakresie zmian w przebiegu numerycznego opisu działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikających z operatów technicznych złożonych w okresie objętym kontrolą w Starostwie Powiatowym w Kole, zwrócono się pismem z 26 października 2015 r., znak GK-IV.431.19.2014.9 o udzielenie stosownych informacji.

W odpowiedzi Geodeta Powiatowy poinformował, że:

Były ... wykonywane prace geodezyjne, w wyniku których zmienione były dane dotyczące przebiegu granic obrębów, gmin i powiatu/województwa.

oraz

... chciałbym poinformować, że sposób prowadzenia rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych w programie Geo-Info Ośrodek nie daje możliwości udzielenia odpowiedzi na pytanie co do ilości prac geodezyjnych, które spowodowały zmiany przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju lub obrębów geodezyjnych. (akta kontroli – str. 15)

Ustalając stan faktyczny dotyczący zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, wynikający z przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego opracowań geodezyjnych dokonano badania zapisów w pobranej do kontroli szczegółowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

Dla ustalenia ilości operatów technicznych zaewidencjonowanych w zasobie w okresie objętym kontrolą, przeprowadzono analizę atrybutów obiektu *punkt graniczny*: data utworzenia obiektu w bazie danych, data modyfikacji obiektu w bazie danych oraz oznaczenia operatu technicznego.

Stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą przyjęto do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego 138 prac geodezyjnych w wyniku realizacji których dokonano aktualizacji przebiegu numerycznego opisu działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych (np. praca geodezyjna: GK.6640.831.2015, GK.6640.976.2015, GK.6640.1090.2014), w wyniku realizacji których:

- utworzono 1 424 obiekty *punkt graniczny* uwikłane w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych,
- zmodyfikowano w definicji granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych łącznie 151 punktów granicznych.

7.4 Tryb postępowania organu prowadzącego państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, w tym ewidencję gruntów i budynków w celu zapewnienia zgodności przebiegu wspólnej granicy z powiatami ościennymi

Do 12 lipca 2014 r. obowiązywało rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 r. w *sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także warunków umów o udostępnienie tych baz* (Dz. U. Nr 78, poz. 837), zwanego dalej *rozporządzeniem^{o zgłaszania prac}*, które zostało uchylone zapisami ustawy z dnia 5 czerwca 2014 r. *o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji*.

Zgodnie z § 3 ust. 2 *rozporządzenia^{o zgłaszania prac}*, jeżeli opracowywany obiekt jest położony na obszarze kilku powiatów lub województw, zgłoszenie pracy wykonawca składa w ośrodku, na którego terenie występuje największa część obiektu. Po jego potwierdzeniu kopie zgłoszenia pracy wykonawca składa w pozostałych ośrodkach.

Po 12 lipca 2014 r., sprawy z zakresu zgłaszania prac geodezyjnych reguluje art. 12 ust. 1 *znowelizowanej ustawy^{pgik}*:

Wykonawca prac geodezyjnych lub prac kartograficznych zgłasza prace geodezyjne lub prace kartograficzne przed ich rozpoczęciem (...) właściwym miejscowo starostom (...).

Zgodnie z art. 40 ust. 2a *ustawy^{pgik}*: *Przekazywanie i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywa się (...) w zakresie niezbędnym do realizacji zadań tych organów (...), w tym dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych (...).*

Czynności kontrolne wykazały, że Starosta Kolski, w celu zapewnienia spójności przebiegu granicy wspólnej powiatów każdorazowo zawiadamiał pisemnie sąsiednie powiaty o zmianie przebiegu granicy. Taką samą formę zawiadamiania Starosty Kolskiego o zmianach w przebiegu granicy wspólnej przyjęły również powiaty sąsiednie.

(akta kontroli – str. 15)

Na podstawie udostępnionej, przykładowej dokumentacji w tym zakresie ustalono, że wyniki prac przekazywano do powiatów sąsiednich w formie raportów dla nowoutworzonych lub zmodyfikowanych obiektów bazy danych, wygenerowanych z systemu wykorzystywanego do prowadzenia bazy danych ewidencji gruntów i budynków, zawierających informację w zakresie: identyfikatora punktu granicznego, jego współrzędnych, identyfikatora zgłoszenia pracy

geodezyjnej, błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy, źródła danych o położeniu punktu granicznego, typu stabilizacji punktu granicznego – bez wymiany dokumentów źródłowych pomiędzy zasobami (wiadomość z 2 października 2014 r. przesłana drogą elektroniczną do Starosty Włocławskiego - *akta kontroli* – str. 31 - 32).

Jak już wspomniano w pkt. 7.3 sprawozdania, podstawę wprowadzania zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych stanowiły między innymi opracowania geodezyjne i kartograficzne, generujące zmiany w opisie numerycznym granic powiatu.

W okresie objętym kontrolą zaistniały przypadki przekazywania i wymiana danych oraz materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej na etapie obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych, mających wpływ na przebiegu granicy wspólnej powiatów, np. praca geodezyjna GK.6640.1513.2015 zgłoszona w Starostwie Powiatowym w Kole, dla potrzeb realizacji której Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Koninie udostępnił zgromadzoną w zasobie geodezyjnym i kartograficznym dokumentację.

(*akta kontroli* – str. 33 - 36)

Główny Geodeta Kraju, w ramach realizacji projektu *TERYT 2 – Państwowy rejestr granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju*, przekazał inicjalną bazę danych rejestru do właściwych ośrodków dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, w tym do powiatu kolskiego. Wraz z tą bazą został przekazany wykaz rozbieżności w przebiegu granic, jakie ujawniła kontrola topologii ich przebiegu przeprowadzona przez wykonawcę projektu.

Główny Geodeta Kraju, zobowiązując Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do nadzorowania postępu prac związanych z realizacją zadania polegającego na usuwaniu rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz kontroli prawidłowości zapisów w bazach danych ewidencji gruntów i budynków w tym zakresie, określił etapowość prac związanych z usuwaniem rozbieżności. W pierwszej kolejności należało wyeliminować rozbieżności w przebiegu granic województw, tj. granic obrębów ewidencyjnych, będących jednocześnie granicami powiatów generującymi granice województw, a w przypadku powiatów, dla których nie stwierdzono rozbieżności na tych granicach, należało przystąpić do usuwania rozbieżności na granicach obrębów ewidencyjnych w obszarze powiatu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków.

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie zaawansowania prac związanych z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju.

Ustalono, że zadanie związane z usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju Starosta Kolski realizował na podstawie danych numerycznych oraz dokumentów źródłowych, w tym pozyskanych z powiatów sąsiednich.

W zakresie zawansowania prac związanych z usuwaniem istniejących rozbieżności na granicach powiatu kolskiego z powiatami sąsiednimi, Geodeta Powiatowy poinformował, że:

- do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych usunięto rozbieżności na granicach z powiatami: radziejowskim, włocławski, kutnowskim, poddębickim, częściowo łęczyckim oraz tureckim,

- przebieg granicy z powiatem poddębickim uzgodniono w oparciu o dokumenty zgromadzone w zasobie prowadzonym przez Starostę Kolskiego,
- ze względu na brak w zasobach geodezyjnych i kartograficznych wiarygodnych dokumentów dotyczących przebiegu granicy z powiatem konińskim ziemskim, jej przebieg zostanie ustalony w wyniku odrębnego postępowania prowadzonego przez Starostę Konińskiego.

(akta kontroli – str. 16 - 17)

W okresie objętym kontrolą, Starosta Kolski nie prowadził bieżącego monitoringu przebiegu granicy wspólnej powiatów. W ocenie Geodety Powiatowego, zgodność przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju zapewniona jest przez bieżącą wymianę informacji o zmianach w przebiegu granicy powiatu wynikających z opracowań geodezyjnych i kartograficznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(akta kontroli – str. 17)

Ustalony stan faktyczny nie w pełni potwierdził informację Geodety Powiatowego. Stwierdzono bowiem występowanie rozbieżności w przebiegu granicy powiatu kolskiego z powiatami: tureckim, poddębickim, kutnowskim, a także niezgodności w wartościach atrybutów obiektów bazy danych *punkt graniczny* uwikłanych w te granice.

W zakresie monitoringu zgodności przebiegu granic obrębów ewidencyjnych i gmin powiatu kolskiego, Geodeta Powiatowy oświadczył: *Jeżeli chodzi o zmianę danych tego typu granic wewnątrz powiatu kolskiego to nie ma problemu pilnowania zgodności gdyż w aktualnej wersji oprogramowania mapa ewidencyjna tworzy jedna bazę danych.*

Zrealizowana kontrola powierzchniowa i geometryczna pokrycia obszarów wykazała rozbieżności w topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych.

Szczegółowe ustalenia w tym zakresie przedstawiono w pkt. 7.8 sprawozdania.

§ 39 ust. 8 *rozporządzenia^{egib}* stanowił:

Informacje o spornych odcinkach granic działek ewidencyjnych ujawnia się w bazie danych ewidencyjnych oraz na wyrysach z mapy ewidencyjnej.

Sporne odcinki granic działek ewidencyjnych mogą dotyczyć działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

Ustalono, że prowadzonej przez Starostę Kolskiego bazy danych ewidencji gruntów i budynków nie ujawniono informacji o spornych odcinkach działek ewidencyjnych generujących granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych.

(akta kontroli – str. 17)

7.5 Uzupelnienie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny*

§ 61 ust. 1 *rozporządzenia^{egib}* stanowił, że: *Numerycznego opisu granic jednostek ewidencyjnych, obrębów oraz działek ewidencyjnych dokonuje się za pomocą odpowiednich zbiorów punktów granicznych, których położenie względem osnowy geodezyjnej 1 klasy zostało określone na podstawie geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych z błędami średnimi nieprzekraczającymi 0,30 m, w sposób zapewniający odwzorowanie położenia i kształtu tych obiektów przestrzennych oraz wzajemnego powiązania między nimi.*

Klasę obiektu *EGB_PunktGraniczny* zdefiniowano w załączniku Nr 1a do rozporządzenia^{egib} *SPECYFIKACJA MODELU POJĘCIOWEGO DANYCH EWIDENCJI GRUNTÓW I BUDYNKÓW*.

Na opis klasy obiektu składają się:

- nazwa klasy i nazwa stereotypu,
- atrybuty klasy,
- relacje łączące klasy między sobą wraz z rolami klas,
- ograniczenia nałożone w szczególności na wartości atrybutów i ich liczebności oraz na relacje i liczebności obiektów w relacji.

Na klasę obiektu *EGB_PunktGraniczny* składają się następujące atrybuty:

- identyfikator punktu granicznego (NRP) zgodny z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1,
- oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym,
- źródło danych o położeniu punktu granicznego (ZRD) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_ZrodloDanychZRD*,
- błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_BladPolozeniaWzgledeOsnowy*,
- kod stabilizacji punktu granicznego (STB) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_KodStabilizacji*,
- kod rzędu granicy (RZG) – zbiór wartości atrybutu określono w dziedzinie *EGB_KodRzeduGranicy*,
- dodatkowe informacje o punkcie granicznym.

Ponadto ustawodawca narzucił ograniczenia w postaci:

- jeśli punkt należy do granic różnego rzędu, to nadaje mu się najwyższy kod rzędu granicy, do której ten punkt należy,
- *GM_Point* przechowujący geometrię punktu granicznego musi wchodzić w skład granicy działki ewidencyjnej.

Według stanu na 3 listopada 2015 r. w powiatowej bazie danych ewidencji gruntów i budynków było zaewidencjonowanych 31 797 punktów granicznych uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju i granice obrębów ewidencyjnych, w tym:

- 3 229 punktów w granicę województwa,
- 2 075 punktów w granicę powiatu,
- 7 122 punkty w granice gmin,
- 19 371 punktów w granice obrębów.

Na podstawie analizy danych w pobranej bazie danych ewidencji gruntów i budynków ustalono, że przebieg granic poszczególnych gmin i obrębów ewidencyjnych zdefiniowany jest w oparciu o następujące ilości punktów granicznych:

Nazwa jednostki	Identyfikator TERYT	Liczba punktów granicznych
miasto Koło	300901_1	900
Babiak	300902_2	5 134
Chodów	300903_2	2 412
Dąbie – miasto	300904_4	297
Dąbie - obszar wiejski	300904_5	4 725
Grzegorzew	300905_2	2 664
Kłodawa – miasto	300906_4	269
Kłodawa - obszar wiejski	300906_5	4 327
Koło	300907_2	4 848
Kościelec	300908_2	3 954
Olszówka	300909_2	2 679
Osiek Mały	300910_2	3 310
Przedecz – miasto	300911_4	424
Przedecz - obszar wiejski	300911_5	2 999

Analizę wykonano przy użyciu: oprogramowania - systemu informacji przestrzennej GEO-INFO oraz udostępnionego przez Głównego Geodetę Kraju dedykowanego narzędzia informatycznego. Analizie poddano wszystkie wyżej wymienione atrybuty obiektu *punkt graniczny*.

Wyniki analizy:

Ustalono, że według stanu na 3 listopada 2015 r. baza ewidencji gruntów i budynków zawiera 31 797 obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, z czego:

- 33 obiekty *punkt graniczny obrębu* ma niepoprawnie zdefiniowany identyfikator TERYT obrębu w identyfikatorze punktu granicznego (NRP), np. punkty graniczne o identyfikatorach O.300904_5.1828, O.300907_2.9900287, O.300904_5.101040,
- 198 obiektów *punkt graniczny obrębu* ma niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP), np. punkty graniczne o identyfikatorach: D.300902_2.0020.100241, J.300911_5.200088, D.300903_2.0017.100005,
- 1514 obiektów *punkt graniczny gminy* ma niepoprawnie zdefiniowany identyfikator rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP), np. punkty graniczne o identyfikatorach: D.300902_2.0006.100899, J.300902_2.100373, O.300904_5.1817,
- 86 obiektów *punkt graniczny obrębu* nie definiuje granicy obrębu, np. punkty graniczne o identyfikatorach: O.300906_5.400270, O.300911_5.300902, O.300908_2.136872,
- 109 obiektów *punkt graniczny gminy* nie definiuje granicy gminy, np. punkty graniczne o identyfikatorach: G.3009.800620, G.3009.5401665, G.3009.102266,
- 1 077 obiektów *punkt graniczny powiatu* nie definiuje granicy powiatu, np. punkty graniczne o identyfikatorach: P.3009.300, P.3027.220240580, P.3027.220240576.

Stwierdzono ponadto, że dla obiektów *punkt graniczny* uwikłanych w granice jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych nie określono:

- wartości atrybutu *oznaczenie punktu granicznego w materiale źródłowym* dla 10 431 obiektów (np. punkty graniczne o identyfikatorze O.300911_5.200278, W.0418.42512, O.300911_5.200),
- wartości atrybutu *błąd średni położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)* dla 27 647 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: W.3009.2882, W.3009.2897, P.3009.219,
- wartości atrybutu *kod stabilizacji punktu granicznego (STB)* dla 3 obiektów, np. punkty graniczne o identyfikatorach: G.3009.69, W.0418.41292, W.0418.41291,
- dla punktu granicznego gminy o identyfikatorze G.3009.69 wartości atrybutu *źródło danych o położeniu punktu granicznego*.

Ze względu na geograficzne usytuowanie powiatu w województwie, identyfikatory punktów granicznych w powiecie kolskim powinny przybierać postać:

W.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy województwa
P.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy powiatu
G.WWPP.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy gminy
J.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy
O.WWPPGG_ R.nr	dla punktów granicznych położonych na granicy obrębów ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami jednostki ewidencyjnej

gdzie:

WWPP - oznacza kod powiatu z systemu TERYT,
GG - oznacza kod gminy z systemu TERYT,
R - oznacza rodzaj gminy,
nr - oznacza numer ewidencyjny punktu granicznego.

Ustalono także, że nie wszystkim punktom granicznym nadano identyfikatory zgodnie z ust. 33 - 38 załącznika Nr 1 *rozporządzenia^{egib}*. Stwierdzono bowiem, że:

- 382 punktom granicznym położonym na granicy miasta Przedecz oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Przedecz,
- 269 punktom granicznym położonym na granicy miasta Kłodawa oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Kłodawa,
- 277 punktom granicznym położonym na granicy miasta Dąbie oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej Dąbie,

przypisano identyfikatory punktów granicznych położonych na granicy gminy, np punkt graniczny G.3009.200101 – powinno być J.300904_3. 200101, G.3009.600017 – powinno być J.300906_3.600017, G.3009.400013 – powinno być J.300911_3. 400013.

Ponadto stwierdzono, że 42 punktom granicznym położonym na granicy miasta oraz obszaru wiejskiego w gminie miejsko – wiejskiej:

- Przedecz (22 punktów granicznych),
- Dąbie (20 punktów granicznych),

przypisano identyfikatory jednostek ewidencyjnych nie pokrywających się z granicami gminy z niepoprawnie określoną wartością „R” w identyfikatorze punktu granicznego, np punkt graniczny J.300904_4.21 – powinno być J.300904_3.21, J.300911_5.200146 – powinno być J.300911_3.200146, J.300911_5.300840 – powinno być J.300911_3.300840.

Szczegółowe ustalenia w zakresie uzupełnienia w bazie danych ewidencji gruntów i budynków atrybutów dla obiektu *punkt graniczny* przedstawiono w załączniku nr 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 do sprawozdania.

7.6 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 9 ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 stycznia 2012 r. w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju (Dz. U. z 2012 r., poz. 199)

Zgodnie z § 9 ust. 4 *Informacje i dane, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, przekazywane są przez właściwe organy administracji publicznej niezwłocznie po wejściu w życie aktów normatywnych lub decyzji oraz zarządzeń wewnętrznych określających zmiany danych PRG dotyczących jednostek podziałów terytorialnych związanych z działalnością tych organów, a w przypadku danych TERYT – niezwłocznie po aktualizacji tego rejestru.*

Geodeta Powiatowy złożył następujące wyjaśnienie:

W okresie od 1.01.2014r. do 3.11.2015r. nie przekazywano Głównemu Geodecie Kraju informacji i danych o zmianach w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych po wejściu w życie aktów normatywnych lub decyzji oraz zarządzeń wewnętrznych określających zmiany danych PRG gdyż akty takie w kontrolowanym okresie nie były wydawane w przypadku powiatu kolskiego. Ponadto, jak wynika z przepisu § 9 ust. 1 pkt. 4, zmiany takie należy zgłaszać za pomocą interfejsu, którego nie ma. Przepis przejściowy zawarty w § 13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju przewiduje pierwsze przekazanie zamienionych danych do Głównego Geodety Kraju w terminie 30 dni od dnia otrzymania od GGK pisemnego żądania w tej sprawie.

(akta kontroli – str. 18)

7.7 Wypełnienie przez organ prowadzący ewidencję gruntów i budynków obowiązku wynikającego z § 12 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z 15 grudnia 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad prowadzenia, stosowania i udostępniania krajowego rejestru urzędowego podziału terytorialnego kraju oraz związanych z tym obowiązków organów administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 1998 r., Nr 157, poz. 1031 z późn. zm.)

Zapisy § 12 stanowiły:

§ 12. 1. Organy administracji geodezyjnej i kartograficznej w powiecie na potrzeby rejestru terytorialnego przekazują urzędом statystycznym, stosownie do art. 13 ustawy:

(..)

2) kopie aktualnych map zawierających granice jednostek podziału administracyjnego, granice i oznaczenie obrębów, o których mowa w przepisach o ewidencji gruntów i budynków, przebieg ulic z nazwami oraz usytuowanie budynków z ich numeracją porządkową.

Geodeta Powiatowy poinformował, że w okresie objętym kontrolą Starosta Kolski nie przekazywał urzędowi statystycznemu kopii aktualnych map zawierających granice podziału terytorialnego oraz granice i oznaczenia obrębów ewidencyjnych w trybie przepisów ww. rozporządzenia, ponieważ: *W okresie tym nie dochodziło do zmian w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju ani granic ewidencyjnych na terenie powiatu kolskiego.*

Przekazywane były natomiast bazy danych ewidencyjnych w trybie przepisów rozporządzenia RM z 9. listopada 2012 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2013. Przekazanie to miało miejsce w styczniu 2014 r. i odbyło się za pomocą specjalnej aplikacji uruchomionej przez GUS. (akta kontroli – str. 19)

7.8 Kontrola jakościowa przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych

W ramach prowadzonej kontroli dokonano ustaleń w zakresie poprawności topologicznej przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz obrębów ewidencyjnych, a także zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Kontrolę poprawności budowy granic obiektów powierzchniowych pozwalającą wykryć niepełne pokrycie obszaru powiatu obiektami powierzchniowymi (analiza powierzchniowa i geometryczna) wykonano wykorzystując zaimplementowany w systemie informacji przestrzennej GEO-INFO moduł analiz i kontroli.

Kontrola wykazała nieprawidłowości w budowie struktur obrębowych, w tym błędy w topologii przebiegu granic obrębów ewidencyjnych: 300904_5.0001, 300904_5.0006, 300908_2.0020. Szczegółowe wyniki kontroli przedstawiono w załączniku nr 8 do sprawozdania.

Kontrolę poprawności topologicznej granicy wspólnej powiatów oraz zgodności wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków zrealizowano podstawie wyeksportowanych w formacie SWDE danych z powiatowych baz danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru kontrolowanego powiatu oraz powiatów przyległych, o których mowa w pkt 7.2 sprawozdania.

Z czynności kontrolnych wyłączono granicę wspólną powiatu kolskiego z powiatem konińskim ziemskim ze względu na sytuację przedstawioną w pkt. 7.4 sprawozdania, strona 11, werset 3 – 6.

Kontrola wykazała, że na granicy powiatu kolskiego z powiatami sąsiednimi występuje 1 164 rozbieżnych odcinków granicy, w tym dla odcinków granic powiatu pokrywających się z granicą województwa - 676

Rozkład rozbieżnych odcinków granic przedstawia mapa przeglądowa stanowiąca załącznik nr 9 do sprawozdania.

Numeryczny opis granicy wspólnej powiatów definiują obiekty bazy danych ewidencji gruntów i budynków: *punkt graniczny*, których położenie i opis w postaci dopuszczalnych wartości wymaganych atrybutów powinien być jednolity we wszystkich powiatowych bazach danych ewidencji gruntów i budynków.

Ustalono, że wartości atrybutów określających obiekt *punkt graniczny* na granicy powiatów są **niezgodne** dla 2 436 punktów granicznych generujących granicę wspólną powiatów kolskiego i powiatów ościennych. Stwierdzone rozbieżności dotyczą:

1. **identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 1 255 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5779781.09; 6533403.42 w powiecie kolskim nadano identyfikator: P.3009.100354, natomiast w powiecie tureckim - P.3027.2203336,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5791929.1; 6575214.41 w powiecie kolskim nadano identyfikator: W.1002.1709, natomiast w powiecie kutnowskim - P.1002.1709,
2. **unikalności identyfikatora punktu granicznego (NRP)** – 1 539 punktom granicznym o różnych współrzędnych przypisano ten sam *identyfikator punktu granicznego* (NRP), np. różnym punktom granicznym o współrzędnych: 5792710,64; 6575142,92 oraz 5771856,00; 6548603,95 nadano identyfikator NRP: P.3009.2340,
3. **ko­du stabilizacji punktu granicznego (STB)** – 1 153 przypadki, np.
 - dla punktu granicznego W.3009.829 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu STB równą 3, natomiast w powiecie wrocławskim – 4,
 - dla punktu granicznego W.3009.1053 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu STB równą 1, natomiast w powiecie łączyckim – 2,
4. **źródła danych o położeniu punktu granicznego (ZRD)** – 1 913 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5809574.60 ;6546061.20 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu ZRD równą 7, natomiast w powiecie wrocławskim - 8,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5809253.54; 6546267.32 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu ZRD równą 7, natomiast w powiecie wrocławskim - 8,
5. **błędu średniego położenia punktu granicznego względem osnowy geodezyjnej 1 klasy (BPP)** – 1 476 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5803345.12; 6560467.93 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu BPP równą 5, natomiast w powiecie wrocławskim - 1,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5793483.47; 6570552.35 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu BPP równą 2, natomiast w powiecie kutnowskim - 1,
6. **oznaczenia punktu granicznego w materiale źródłowym** – 1 461 przypadków, np.
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5779311.23; 6534742.69 w powiecie kolskim określono oznaczenie w materiale źródłowym jako 665op36, natomiast w powiecie tureckim – 100255kos,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5786401.35; 6566438 w powiecie kolskim określono oznaczenie w materiale źródłowym jako 23046, natomiast w powiecie łączyckim – „raster”,
7. **ko­du rzędu granicy (RZG)** – 1 300 przypadków, np:
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5770405.23; 6556801.21 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu RZG równą 6, natomiast w powiecie łączyckim – nie określono wartości atrybutu,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5776516.84; 6565030.09 w powiecie kolskim określono wartość atrybutu RZG równą 6, natomiast w powiecie łączyckim - 7,

8. **oznaczenia operatu technicznego** – 1 262 przypadków, np.
- punktowi granicznemu o współrzędnych: 5779551.76; 6534055.27 w powiecie kolskim przypisano sygnaturę dokumentu: 36, natomiast w powiecie tureckim - 1391/1996,
 - punktowi granicznemu o współrzędnych: 5775591.69; 6564818.03 w powiecie kolskim przypisano sygnaturę dokumentu: 404/85, natomiast w powiecie łęczyckim - TERYT2,

Ponadto stwierdzono 196 obiektów *punkt graniczny* definiujących granicę wspólną powiatów o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego (NRP), np:

- punktowi granicznemu o współrzędnych: 5788677.48; 6573219.80 w powiecie kolskim zdefiniowano w identyfikatorze punktu granicznego (NRP) rząd granicy jako „W”, natomiast w powiecie kutnowskim – „P”,
- punktowi granicznemu o współrzędnych: 5787158.53; 6574274.44 w powiecie kolskim zdefiniowano w identyfikatorze punktu granicznego (NRP) rząd granicy jako „W”, natomiast w powiecie kutnowskim – „P”,

Szczegółowe ustalenia przedstawiono w załączniku nr 11, 12, 13 do sprawozdania.

Główny Geodeta Kraju zobowiązując Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego do nadzorowania postępu prac związanych usuwaniem rozbieżności w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju, zwrócił się z prośbą o przekazywanie eksportów z baz danych ewidencji gruntów i budynków, zapisanych w formacie SWDE w terminie do 5 dnia każdego miesiąca, począwszy od lipca 2013 r.

Wykorzystując przekazane przez powiaty dane ze stanem na 5 lipca 2013 r. dokonano ustalenia faktycznej liczby rozbieżności występujących w przebiegu granic jednostek podziału terytorialnego kraju oraz granic obrębów ewidencyjnych (sprawdzenie nie objęło granic z województwami sąsiednimi). Wyniki sprawdzenia stanowią odniesienie do prowadzenia bieżącego monitoringu postępu prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju i obrębów ewidencyjnych.

Odnosząc wyniki powyższego sprawdzenia do ustaleń niniejszej kontroli stwierdza się usunięcie 246 rozbieżności w przebiegu granicy wspólnej powiatów kolskiego oraz tureckiego, co stanowi 34 % występujących w lipcu 2013 r. w bazach danych ewidencji gruntów i budynków rozbieżności w przebiegu tej granicy (stan na 3 listopada 2015 r.).

8. Zalecenia pokontrolne

Działalność organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresie podlegającym kontroli ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Dokonane ustalenia wskazują, że organ administracji geodezyjnej i kartograficznej nie ustrzegł się nieprawidłowości w realizacji zadań objętych zakresem kontroli, które wskazano w treści sprawozdania.

W celu ich usunięcia, działając w oparciu o zapisy art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092), zwaną dalej *ustawą^{o kontroli}*, **zobowiązuję Pana Starostę do realizacji następujących zaleceń pokontrolnych:**

- 8.1** Uzupełnić brakujące atrybuty obiektu bazy danych *punkt graniczny* zgodnie z modelem pojęciowym, określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w *sprawie ewidencji gruntów i budynków* oraz doprowadzić do zgodności wartości atrybutów obiektu *punkt graniczny* w opisie numerycznym granicy wspólnej powiatów, w **terminie do 29 kwietnia 2016 r.**
- 8.2** Usunąć rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju, w szczególności na granicy województwa oraz powiatu pod względem topologicznym oraz wartości atrybutów obiektu bazy danych *punkt graniczny*, w **terminie do 29 kwietnia 2016 r.** oraz dołożyć wszelkich starań skutkujących zintensyfikowaniem prac związanych z usuwaniem rozbieżności na granicy z powiatem konińskim ziemskim.
- 8.3** Przyjąć jako zasadę wymianę pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej - oprócz danych geometrycznych - także materiałów geodezyjnych i kartograficznych dotyczących granicy wspólnej powiatów, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.
- 8.4** Realizować okresowo kontrolę przebiegu granicy wspólnej powiatów.

9 Spis załączników do sprawozdania

Integralną część sprawozdania stanowią:

- Załącznik nr 1 - Wykaz punktów granicznych obrębu o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 2 - Wykaz punktów granicznych powiatu o niepoprawnie zdefiniowanym identyfikatorze rzędu granicy w identyfikatorze punktu granicznego – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 3 - Wykaz punktów granicznych obrębu nie definiujących granicy obrębu – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 4 - Wykaz punktów granicznych gminy nie definiujących granicy gminy – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 5 - Wykaz punktów granicznych powiatu nie definiujących granicy powiatu – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 6 - Wykaz stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie atrybutów dla wszystkich obiektów bazy danych *punkt graniczny* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 7 - Wykaz stwierdzonych nieprawidłowości w zakresie atrybutu *kod rzędu granicy* dla wszystkich obiektów bazy danych *punkt graniczny* – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 8 - Kontrola pokrycia obszarów – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 9 - Mapa przeglądowa rozbieżności na granicach jednostek podziału terytorialnego kraju

- Załącznik nr 10 - Wykaz stwierdzonych niezgodności na granicy wspólnej powiatów w formacie SHP oraz DXF – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 11 - Zgodność wartości atrybutów definiujących wspólny obiekt *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 12 - Unikalność *identyfikatora punktu granicznego* (NRP) w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych
- Załącznik nr 13 - Wykaz stwierdzonych niezgodności identyfikatora rzędu granicy w identyfikatorze obiektu *punkt graniczny* w bazach danych ewidencji gruntów i budynków, prowadzonych w kontrolowanej jednostce i powiatach ościennych – załącznik zapisany na informatycznym nośniku danych

Niniejsze sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano kierownikowi jednostki kontrolowanej.

POUCZENIE

Zgodnie z § 52 ust. 5 *ustawy^{o kontroli}* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo przedstawienia stanowiska do sprawozdania, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania sprawozdania.

Kierownik jednostki kontrolującej

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

M. Małag
Marlena Małag

Poznań, dnia

2016-02-18