

ZATWIERDZAM
PODSEKRETARZ STANU

Elżbieta Bojanowska

.....*Elżbieta Bojanowska*.....
ELŻBIETA BOJANOWSKA
PODSEKRETARZ STANU
MINISTERSTWO RODZINY, PRACY
I POLITYKI SPOŁECZNEJ



Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej

PROGRAM OSŁONOWY
„WSPIERANIE JEDNOSTEK
SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO
W TWORZENIU
SYSTEMU PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY W RODZINIE”

Spis treści

| | |
|--|-----------|
| Wstęp | 3 |
| I. Cele Programu | 4 |
| II. Sposób realizacji Programu | 5 |
| III. Podmioty, które mogą ubiegać się o dofinansowanie i sposób wyboru projektów..... | 8 |
| IV. Zasady realizacji i rozliczania projektów..... | 10 |
| V. Projektowane źródła finansowania..... | 11 |
| VI. Zakładane rezultaty Programu..... | 12 |
| VII. Sposób monitorowania Programu | 12 |

WSTĘP

Podstawą prawną opracowania Programu Osłonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie” jest przepis art. 8 pkt 6 i 7 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

W celu zapewnienia skutecznego rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie, konieczne jest opracowanie i realizacja lokalnych programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie, które uwzględniać będą podstawowe zasady właściwego reagowania:

- wcześniej – zanim kryzys przerodzi się w długotrwały problem;
- sprawniej – aby działania profilaktyczne wyprzedzały działania interwencyjne;
- skuteczniej – aby działania były kompleksowe i profesjonalne;
- godniej – aby osoby doznające przemocy w rodzinie nie traciły swej podmiotowości i umiały skutecznie przeciwstawić się zjawisku;
- efektywniej – dając szansę na wyjście z trudnej sytuacji życiowej.

Program Osłonowy adresowany jest do osób i rodzin zagrożonych oraz dotkniętych przemocą w rodzinie, w tym:

- dzieci i młodzieży;
 - współmałżonków lub partnerów w związkach nieformalnych;
 - osób starszych;
 - osób niepełnosprawnych;
- a także
- osób stosujących przemoc;
 - świadków przemocy;
 - przedstawicieli służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy.

Realizacja działań w tym obszarze wymaga znacznych nakładów finansowych, przewyższających często możliwości samorządów regionalnych i lokalnych. Niezbędne jest zatem opracowanie Programu, w ramach którego minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego będzie mógł wspierać finansowo jednostki samorządu terytorialnego w budowaniu lokalnych systemów przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

I. CELE PROGRAMU

1. Cel główny

Celem Programu jest wzmocnienie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji lokalnych systemów przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

2. Cele szczegółowe:

Cel I

Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie.

Cel II

Zwiększenie jakości i dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doświadczających przemocy w rodzinie.

Cel III

Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie.

Cel IV

Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie.

Mierniki

W ramach Programu wsparcie otrzyma przynajmniej 50 jednostek samorządu terytorialnego rocznie. Realizowane będzie min. 5 projektów dla każdego z priorytetów określonych dla Programu.

Działania realizowane w ramach projektów przyczynią się do osiągnięcia następujących mierników określonych dla poszczególnych celów Programu Ośłonowego:

| Cel szczegółowy | Mierniki dla założonych celów i wartości docelowe |
|---|--|
| 1. Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie | Liczba kampanii społecznych lub innych wydarzeń o zasięgu lokalnym – 10 |
| 2. Zwiększenie jakości i dostępności usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie | Liczba osób korzystających z poradnictwa specjalistycznego – 100 |
| 3. Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie | Liczba placówek, które dostosowały pomieszczenia do potrzeb osób doznających przemocy w rodzinie - 3 |
| 4. Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie | Liczba dzieci uczestniczących w zajęciach pozalekcyjnych i innych formach spędzania czasu wolnego - 150 |

II. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Priorytet I. Rozwój działań profilaktycznych mających na celu podniesienie świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy w rodzinie.

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- sporządzenie diagnozy tzw. „grup ryzyka”;
- zwiększenie świadomości społecznej dotyczącej zagrożeń płynących z przemocy;
- poszerzenie wiedzy na temat skutków przemocy;
- zapobieganie powielaniu złych wzorców rodzinnych i środowiskowych;
- propagowanie prawidłowych wzorców rodzicielskich;
- nabywanie umiejętności radzenia sobie w sytuacjach kryzysowych;
- opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy,

zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Przykładowe rodzaje działań, skierowanych do społeczności lokalnych, które mogą być realizowane w ramach priorytetu I:

- badania dotyczące środowisk zagrożonych przemocą w rodzinie;
- lokalne kampanie społeczne;
- lokalne wydarzenia kulturalne;
- konferencje;
- spotkania;
- kursy;
- pogadanki;
- wykłady;
- warsztaty.

W ramach realizacji tego priorytetu możliwe jest zawieranie umów cywilnoprawnych na świadczenie usług przez specjalistyczną kadre, do których mają zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. Wartość zawartych umów, dotyczących przedmiotowych usług, nie może przekraczać 30% wartości kwoty dotacji.

Priorytet II. Zwiększenie jakości i dostępności do usług świadczonych na rzecz osób zagrożonych i doznających przemocy w rodzinie.

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- sporządzenie diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie;
- rozwój działalności zespołów interdyscyplinarnych i grup roboczych;
- wzmocnienie kompetencji zawodowych i przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- rozwój poradnictwa specjalistycznego dla różnych kategorii ofiar w tym:
 - rodzinnego, prawnego, psychologicznego, socjalnego;
 - rozwój poradnictwa dla małoletnich rodziców z rodzin zagrożonych przemocą;
 - rozwój oddziaływań terapeutycznych ukierunkowanych na osoby dotknięte przemocą w rodzinie i osoby stosujące przemoc w rodzinie.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu II:

- diagnoza lokalnych potrzeb w obszarze przeciwdziałania przemocy;
- indywidualne konsultacje ze specjalistami z różnych dziedzin;
- spotkania terapeutyczne;
- kursy i szkolenia dla przedstawicieli instytucji realizujących zadania w obszarze przeciwdziałania przemocy;
- pogadanki;
- tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup samopomocowych;
- tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup wsparcia.

W ramach realizacji tego priorytetu możliwe jest zawieranie umów cywilno-prawnych na świadczenie usług przez specjalistyczną kadrę, do których mają zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. Wartość zawartych umów, dotyczących przedmiotowych usług, nie może przekraczać 30% wartości kwoty dotacji.

Priorytet III. Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą w rodzinie

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- podniesienie jakości usług świadczonych przez jednostki organizacyjne pomocy społecznej realizujące zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
- prowadzenie w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie programów mających na celu umożliwienie osobie dotkniętej przemocą w rodzinie wyjścia z trudnej sytuacji życiowej;
- zwiększenie dostępności do usług świadczonych przez placówki pomocowe osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu III:

- dostosowanie pomieszczeń do prowadzenia indywidualnych rozmów, terapii, spotkań grupowych itp.;
- dostosowanie bazy lokalowej do możliwości pobytu całodobowego osób dotkniętych przemocą w rodzinie;
- zwiększenie bazy lokalowej.

Priorytet IV. Zintensyfikowanie pomocy dla dzieci i młodzieży z rodzin zagrożonych i dotkniętych przemocą w rodzinie

Zadanie to powinno być zrealizowane w oparciu o następujące założenia:

- tworzenie i realizacja programów profilaktycznych i terapeutycznych dla dzieci i młodzieży z rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie;
- rozwój nowych form i metod wsparcia środowiskowego dla dzieci i młodzieży zagrożonej lub dotkniętej przemocą w rodzinie;
- poszerzenie oferty środowiskowych form o zagadnienia związane z poradnictwem i doradztwem edukacyjno–zawodowym.

Przykładowe rodzaje działań, które mogą być realizowane w ramach priorytetu IV:

- nowe, innowacyjne formy spędzania czasu wolnego;
- happeningi;
- imprezy rekreacyjne;
- inne formy aktywności uwzględniające indywidualne zainteresowania dzieci i młodzieży;
- dodatkowe zajęcia pozalekcyjne i pozaszkolne dla dzieci i młodzieży ukierunkowane na zdobycie umiejętności radzenia sobie z sytuacją kryzysową;
- doradztwo i opieka psychologiczna dla dzieci i młodzieży w formie programów prewencyjnych przeciwdziałających patologiom społecznym;
- rozmowy indywidualne ze specjalistami z różnych dziedzin;
- spotkania terapeutyczne;
- pogadanki.

W ramach realizacji tego priorytetu możliwe jest zawieranie umów cywilnoprawnych na świadczenie usług przez specjalistyczną kadrę, do których mają zastosowanie odpowiednio przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – kodeks cywilny oraz ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych. Wartość zawartych umów, dotyczących przedmiotowych usług, nie może przekraczać 30% wartości kwoty dotacji.

III. PODMIOTY, KTÓRE MOGĄ UBIEGAĆ SIĘ O DOFINANSOWANIE I SPOSÓB WYBORU PROJEKTÓW

O dofinansowanie projektów w ramach Programu Ochrony mogą ubiegać się **jednostki samorządu terytorialnego szczebla gminnego, powiatowego**

i wojewódzkiego. Jednostki te mogą realizować projekty samodzielnie lub zlecić ich realizację podmiotom, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.).

Projekty mogą realizować jednostki organizacyjne pomocy społecznej, specjalistyczne ośrodki wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie lub podmioty, o których mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz.U. z 2014 r. poz. 1118 z późn. zm.), samodzielnie lub w partnerstwie z innymi instytucjami i podmiotami realizującymi zadania z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Środki finansowe będą przyznawane na podstawie otwartego konkursu, który zostanie ogłoszony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

W ogłoszeniu o konkursie zostaną wyznaczone priorytety na dany rok kalendarzowy, w ramach których jednostki samorządu terytorialnego będą wnioskować o dofinansowanie projektów, a także szczegółowe zasady dofinansowania projektów.

Podstawą aplikowania o środki finansowe na projekty realizowane w ramach Programu Ochronowego jest **gminny lub powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie** przyjęty Uchwałą właściwych Rad, natomiast w przypadku samorządu województwa – **wojewódzki program przeciwdziałania przemocy w rodzinie**, przyjęty właściwą Uchwałą Sejmiku lub Zarządu Województwa.

Wójt/Burmistrz/Prezydent Miasta, Starosta lub Marszałek Województwa podpisują wniosek o dofinansowanie wraz z wymaganą dokumentacją i przekazują go do właściwego Wojewody.

Wojewoda dokonuje oceny formalnej oraz wstępnej oceny merytorycznej złożonych wniosków. Po przeprowadzeniu oceny Wojewoda przekazuje ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego maksymalnie 15 najwyższej ocenionych wniosków z danego województwa.

Wnioski przekazane przez Wojewodów zostaną poddane ostatecznej ocenie merytorycznej przez członków Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub członków Komisji oceniającej wyznaczonej przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego. Każdy wniosek oceniany będzie przez dwóch ekspertów - członków Zespołu Monitorującego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub członków Komisji oceniającej,

a ostateczna punktacja wniosku będzie średnią punktów przyznanych przez obu ekspertów.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego na wniosek Zespołu Monitorującego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub Komisji oceniającej może przyznać nagrody lub wyróżnienia wnioskodawcom, których projekty zostały najwyżej ocenione pod względem merytorycznym.

Środki finansowe przyznawane będą na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy ministrem właściwym do spraw zabezpieczenia społecznego a podmiotem, którego projekt w ramach Programu Osłonowego został pozytywnie oceniony przez Zespół Monitorujący do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie lub Komisję oceniającą.

Po zakończeniu oceny merytorycznej wnioskodawcy zostaną poinformowani o jej wynikach wraz z podaniem liczby przyznanych punktów. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej www.mrpips.gov.pl, w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

Po zakończeniu oceny merytorycznej i opublikowaniu listy projektów wybranych do dofinansowania, wnioskodawcy, których projekty nie zostały zakwalifikowane do wsparcia, mogą skorzystać z procedury odwoławczej od oceny merytorycznej. Odwołanie wraz z uzasadnieniem należy złożyć do ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego w ciągu 7 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej wyników oceny merytorycznej (liczy się data stempla pocztowego). Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego rozpatruje odwołania w terminie 14 dni od daty wpływu do Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Po zakończeniu procedury odwoławczej wnioskodawcy zostaną poinformowani o jej wynikach. Informacja ta zostanie opublikowana na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej www.mrpips.gov.pl, w zakładce „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie”.

IV. ZASADY REALIZACJI I ROZLICZANIA PROJEKTÓW

Projekt realizowany w ramach Programu Osłonowego może uzyskać dofinansowanie od 10 000 zł do 100 000 zł. Wnioskowana kwota na dofinansowanie projektu (kwota dotacji) nie może być wyższa niż 80% całkowitego kosztu realizacji projektu.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego zastrzega sobie możliwość zmniejszenia kwoty dotacji planowanej w projekcie.

Podmioty, które będą aplikowały o dofinansowanie projektów zobowiązane są do zapewnienia finansowego wkładu własnego w wysokości minimum 20% całkowitego kosztu projektu.

Całkowity koszt projektu jest rozumiany jako:

Kwota dotacji (kwota dofinansowania projektu przez MRPiPS) + kwota wkładu własnego (finansowy wkład własny wnioskodawcy) = całkowity koszt projektu.

Nie jest możliwe wniesienie wkładu rzeczowego do projektu.

W przypadku, gdy projekt realizowany w ramach Programu Osłonowego zakłada korzystanie z usług kadry specjalistycznej na podstawie umów cywilnoprawnych, środki finansowe na ten cel nie mogą być wyższe niż 30% kwoty wnioskowanej na dofinansowanie projektu (kwoty dotacji).

Pod pojęciem „**usługi kadry specjalistycznej**” rozumie się usługi świadczone na podstawie umów cywilnoprawnych przez wszystkich wykonawców¹ oraz podwykonawców, zaangażowanych w realizację projektu pod względem merytorycznym tj. świadczących usługi poradnictwa specjalistycznego, w tym: psychologiczne, prawnicze, pedagogiczne, terapeutyczne, szkoleniowe, doradztwa zawodowego, itp.

Usługi osób wykonujących prace o innym charakterze, w tym prace administracyjne lub pomocnicze (np. koordynatora projektu, księgowej, kadrowej, informatyka, itp.) nie są zaliczane do usług kadry specjalistycznej.

Ograniczenie do 30% udziału w kwocie dotacji środków przeznaczonych na usługi specjalistycznej kadry dotyczy wyłącznie kwoty dotacji, a nie całkowitego kosztu projektu. Powyższy warunek nie dotyczy wkładu własnego wnioskodawcy, który może w całości zostać przeznaczony na usługi kadry specjalistycznej.

Podmiot uprawniony, który otrzyma dotację, będzie zobowiązany przedstawić szczegółowe sprawozdanie merytoryczne i finansowe na formularzu określonym w ogłoszeniu o naborze, w nieprzekraczalnym terminie do ostatniego dnia roboczego stycznia kolejnego roku.

¹ należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną albo jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej;

V. PROJEKTOWANE ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego będzie przeznaczać środki finansowe na realizację projektów w ramach Programu Oślonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Lokalnego Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”.

Wielkość środków finansowych określana będzie corocznie w oparciu o środki przyznane ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego w ustawie budżetowej, a ich podział będzie zgodny z przyjętymi na dany rok priorytetami.

Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego może przeznaczać z puli posiadanych środków na realizację Programu, do 2% środków finansowych na nagrody dla jednostek samorządu gminnego, powiatowego i wojewódzkiego na realizację projektów w ramach Programu Oślonowego.

Nagrody ustala się w następującej wysokości:

| | |
|-------------|----------|
| I nagroda | 10 000zł |
| II nagroda | 7 000zł |
| III nagroda | 5 000zł |

Wysokość nagród może ulec zmianie w zależności od wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu Oślonowego „Wspieranie Jednostek Samorządu Terytorialnego w Tworzeniu Systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie”.

Otrzymałą nagrodę Wnioskodawca jest zobowiązany przeznaczyć na realizację działań w ramach projektu, na który otrzymał dofinansowanie w ramach Programu Oślonowego.

VI. ZAKŁADANE REZULTATY PROGRAMU

1. Poprawa sytuacji rodzin zagrożonych i dotkniętych zjawiskiem przemocy;
2. Podniesienie świadomości społeczeństwa w zakresie skutków płynących ze stosowania przemocy;
3. Wzmocnienie współpracy pomiędzy służbami zajmującymi się przeciwdziałaniem przemocy;
4. Zwiększenie oferty pomocowej skierowanej do osób dotkniętych przemocą;

5. Podniesienie jakości usług kierowanych do osób dotkniętych przemocą;
6. Poszerzenie oferty dla dzieci i młodzieży zagrożonej i dotkniętej przemocą;
7. Rozwój infrastruktury pomocowej dla osób i rodzin dotkniętych przemocą.

VII. SPOSÓB MONITOROWANIA PROGRAMU

Monitorowanie Programu Osłonowego odbywać się będzie na podstawie corocznej sprawozdawczości z wykonania zadań oraz analizy funkcjonowania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Najlepsze projekty realizowane w ramach Programu Osłonowego będą upowszechniane w trakcie ogólnopolskich spotkań i konferencji w formie „Dobrych Praktyk”.