



Poznań, 15 LUT. 2011

WOJEWODA WIELKOPOLSKI
IR.III-1.0713-1/11

Wójtowie, Burmistrzowie i Prezydenci
gmin i miast
województwa wielkopolskiego

Szanowni Państwo,

Nawiązując do pisma z 11 stycznia 2011 r. w sprawie oceny zgodności z przepisami prawnymi uchwał w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego uprzejmie informuję, że 10 października 2010 r. Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie wydał postanowienie sygn. II OSK 548/09 w przedmiocie obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego Poznań Krzesiny, w którym uchylił zaskarżony wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 17 grudnia 2008 r. (II SA/Po 538/08) i umorzył postępowanie sądowoadministracyjne.

Analizując kwestię obowiązywania rozporządzenia nr 82/03 Wojewody Wielkopolskiego z dnia 17 grudnia 2003 r. w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego Poznań – Krzesiny oraz jego zmiany przyjętej rozporządzeniem nr 40/07 z dnia 31 grudnia 2007 r. NSA w uzasadnieniu powołanego postanowienia podkreślił, że przestaje ono obowiązywać, gdy zostanie uchylone, zastąpione nowym aktem, czy też upłynie czas jego obowiązywania określony w tym akcie normatywnym lub w ustawie, na podstawie której go wydano. Podkreśla przy tym znaczenie reguły walidacyjnej, która stanowi że uchylenie albo zmiana treści przepisu upoważniającego powoduje utratę mocy obowiązującej aktu wydanego na podstawie tego przepisu.

Jednocześnie należy wskazać w przepisach przejściowych, że dotychczasowe przepisy wykonawcze zachowują moc do czasu wydania nowych przepisów wykonawczych. Oznacza to, że reguła walidacyjna stanowi, że zmiana przepisu upoważniającego do wydania przepisów wykonawczych do ustawy, musi prowadzić do uchylenia przepisów wykonawczych z datą wejścia w życie przepisów upoważniających.

W związku z tym, że w dniu 15 listopada 2008 r. nastąpiła zmiana przepisu upoważniającego do wydania przepisów wykonawczych w sprawie utworzenia obszaru ograniczonego użytkowania i równocześnie ustawodawca nie przewidział żadnych przepisów przejściowych, wskazujących na utrzymanie w mocy przepisów wykonawczych na podstawie art. 135 ustawy Prawo ochrony środowiska, zdaniem NSA rozporządzenie nr 40/07 utraciło moc obowiązującą.

Powyższe oznacza, że w opinii Sądu akty wykonawcze wydane na podstawie przepisu art. 135 ust. 2 Prawa ochrony środowiska stały się nieaktualne.

Podsumowując, Sąd stoi na stanowisku, że zmiana ustawy i przepisu upoważniającego do uregulowania obszarów ograniczonego użytkowania wokół lotnisk oraz brak przepisów przejściowych o zachowaniu mocy dotychczasowych aktów wykonawczych, spowodowały utratę mocy wydanych na jej podstawie rozporządzeń.

W świetle powyższego uprzejmie proszę o weryfikację ustaleń sporządzanych projektów studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego opracowywanych na terenie dotychczasowego działania przedmiotowych rozporządzeń Wojewody, jak również na terenie objętym rozporządzeniem Wojewody Wielkopolskiego nr 51/04 z dnia 17 września 2004 r. w sprawie obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska wojskowego w Powidzu.

Uprzejmie informuję, że obecnie, na mocy art. 135 ust. 1 i 2 ustawy z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2001 r., nr 62, poz. 627, ze zm.), obszar ograniczonego użytkowania tworzy sejmik województwa w drodze uchwały, jeżeli z przeglądu ekologicznego albo z oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko albo z analizy porealizacyjnej wynika, że mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska poza terenem zakładu lub innego obiektu.



WOJEWODA WIELKOPOLSKI



Piotr Florek