



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 9 czerwca 2026 r.

KN-III.142.9.2026

**Pan**  
**Sławomir Wiśniewski**  
**Prezes Zarządu Fundacji**  
**Obywatel To Nie Odpad**  
**ul. Gołąbkowa 16**  
**62-010 Wronczynek**

Szanowny Panie Prezesie,

w odpowiedzi na petycję złożoną w interesie publicznym, z 11 marca 2026 r., „dotyczącą standardu działania organów w sprawach rekultywacji gruntów eksploatowanych poprzez wydobywanie kopaliny oraz gruntów poeksploatacyjnych”, a także „skutków finansowych wadliwego prowadzenia tych spraw, w tym znacznego uszczuplenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego”, w której wnosi Pan o podjęcie „działań zmierzających do dostosowania sposobu redagowania sentencji wydawanych przez starostów decyzji w sprawach rekultywacji gruntów eksploatowanych poprzez wydobywanie kopaliny oraz gruntów poeksploatacyjnych do brzmienia przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych oraz do utrwalonej linii orzeczniczej sądów administracyjnych, a także o przekazanie starostom odpowiednich wytycznych w tym zakresie”, wyjaśniam co następuje.

Starosta wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych<sup>1</sup> działa jako samodzielny organ administracji publicznej. Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie<sup>2</sup> nie przewiduje generalnego zwierzchnictwa wojewody nad starostami. Wojewoda nie dysponuje generalną kompetencją do wydawania starostom wiążących wytycznych ani standardów dotyczących sposobu wykonywania zadań z zakresu ochrony gruntów rolnych i leśnych wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Żadna z obowiązujących w systemie prawnym ustaw nie przyznaje takiej kompetencji wojewodzie, a jej domniemywanie byłoby sprzeczne z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r.<sup>3</sup> Wydanie przez wojewodę wytycznych określających sposób redagowania sentencji decyzji rekultywacyjnych stanowiłoby

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 82.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

<sup>3</sup> Dz. U. z 1997 r. Nr 78 poz. 483. ze zm.

ingerencję w istotę rozstrzygnięć decyzyjnych, wprost zakazaną art. 25 ust. 2 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. Niemniej jednak Wojewoda Wielkopolski jest uprawniony do kontroli w starostwach powiatowych w zakresie prawidłowości realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, stosownie do jej art. 5 ust. 1 i 2. Obszar ten został uwzględniony w Planie kontroli na 2026 r. Po przeprowadzeniu kontroli wojewoda sporządza wystąpienie pokontrolne, które zgodnie z art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej<sup>4</sup> może zawierać zalecenia i wnioski dotyczące usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej. Zalecenia te mają charakter wiążący co do nieprawidłowości stwierdzonych w wyniku przeprowadzonej konkretnej kontroli, tzn. jednostka kontrolowana obowiązana jest na mocy art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej poinformować wojewodę o sposobie ich wykonania lub przyczynach niewykonania. Istotnym ograniczeniem jest jednak zakres przedmiotowy zaleceń pokontrolnych - mogą one dotyczyć konkretnych stwierdzonych nieprawidłowości w działalności danej jednostki, a nie zaś abstrakcyjnych, generalnych reguł postępowania we wszystkich sprawach danego rodzaju prowadzonych przez starostów. Wystąpienia pokontrolne z przeprowadzonych kontroli, w tym kontroli w starostwach powiatowych w zakresie prawidłowości realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, publikowane są w Biuletynie Informacji Publicznej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Starostowie, zgodnie z art. 22 ust. 2 oraz art. 26-30 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, jako organ administracji publicznej, są zobowiązani do zapewnienia prawidłowej i skutecznej rekultywacji wszystkich gruntów po eksploatacji kopalni, niezależnie od ich powierzchni i wielkości wydobycia. Do ich zadań należy określenie kierunku rekultywacji, osoby obowiązanej do jej wykonania, kontrola wykonania rekultywacji, a także egzekwowanie prawidłowego i terminowego jej zakończenia. Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych obowiązek rekultywacji gruntów w całości spoczywa na przedsiębiorcy, który prowadził wydobycie kopalni objętych prawem własności nieruchomości gruntowej i spowodował utratę lub ograniczenie wartości użytkowej gruntów. Wykonuje on rekultywację na własny koszt w terminie do pięciu lat od zaprzestania działalności przemysłowej na tym gruncie.

Natomiast obowiązek aktualizacji ewidencji gruntów i budynków wynika z przepisów ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne<sup>5</sup>. Decyzja określająca podmiot obowiązany do rekultywacji gruntów oraz decyzja stwierdzająca zakończenie rekultywacji, wydane na podstawie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w aktualnym stanie prawnym nie stanowią podstawy do wprowadzenia zmian w ewidencji gruntów i budynków, albowiem nie określają rodzaju użytku, jego dokładnych granic, powierzchni ani klasy bonitacyjnej. Treść decyzji rekultywacyjnej wynika wprost z przepisu art. 22 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Decyzje w sprawach rekultywacji i zagospodarowania określają: stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, ustalony na podstawie opinii, o których mowa w art. 28 ust. 5; osobę obowiązaną do rekultywacji gruntów, kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów, uznanie rekultywacji gruntów za zakończoną.

---

<sup>4</sup> Dz. U. z 2026 r. poz. 158.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.

Zgodnie z art. 22 ust. 3 Prawa geodezyjnego i kartograficznego, jeżeli uzyskanie danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków nie jest możliwe w inny sposób, starosta może w drodze decyzji administracyjnej, nałożyć na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy, obowiązek opracowania dokumentacji geodezyjnej niezbędnej do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, w przypadku ustalenia, że stan faktyczny nieruchomości jest inny niż ujawniony w tej bazie danych. W przypadku braku takiej dokumentacji starosta, który powziął informację o nieaktualności oznaczeń użytków gruntowych w ewidencji gruntów i budynków, powinien zobowiązać właściciela nieruchomości do jej dostarczenia, a w razie uchylenia się od wykonania tego obowiązku zlecić wykonanie zastępcze odpowiednich prac geodezyjnych na podstawie art. 22 ust. 4 Prawa geodezyjnego i kartograficznego.

Z wyrazami szacunku,

wz. Wojewody Wielkopolskiego

Karolina Fabiś-Szulc

I Wicewojewoda Wielkopolski

/kwalifikowany podpis elektroniczny/

## INFORMACJA O PRYWATNOŚCI – sygnały obywatelskie: skargi, wnioski, petycje, listy

Zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 4.05.2016, str. 1, z późn. zm.), dalej „RODO”, informujemy, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Wielkopolski z siedzibą w Poznaniu przy Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61 854 10 00, mail:

wuw@poznan.uw.gov.pl

2. W sprawach związanych z danymi osobowymi można kontaktować się z inspektorem ochrony danych w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu pod adresem:

iod@poznan.uw.gov.pl

3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w celu przyjmowania i rozpatrywania sygnałów obywatelskich (skarg, wniosków, petycji, listów), zgodnie z ustawą z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz ustawą z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO.

4. Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym podmiotom, którymi mogą być:

1/ podmioty upoważnione do odbioru Pani/Pana danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;

2/ podmioty, które przetwarzają Pani/Pana dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).

5. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji celów przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.

6. Zgodnie z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych oraz RODO, przysługuje Pani/Panu prawo:

1/ dostępu do treści danych oraz otrzymania ich kopii,

2/ do sprostowania danych,

3/ do usunięcia danych,

4/ do przenoszenia danych,

5/ do ograniczenia przetwarzania danych,

6/ do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych.

7. Ponadto przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

8. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest dobrowolne, lecz niezbędne do prowadzenia sprawy w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu, w szczególności w trybie właściwych przepisów.

9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich.

10. Pani/Pana dane nie będą poddawane zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.