

	KARTA USŁUGI		Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz		Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

1/8

Co chcę załatwić?	Uzyskać opinię Wojewody Wielkopolskiego do wniosku w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz.
Kogo dotyczy?	Jednostek samorządu terytorialnego.
Co przygotować?	Wniosek rady gminy w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz skierowany do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego. I. Wniosek w sprawie tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta powinien zawierać uzasadnienie oraz załączniki w postaci dokumentów: 1) uchwałę rady gminy w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o utworzenie, połączenie, dzielenie, zniesienie, ustalenie granic gmin, nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalenie i zmianę nazwy gminy i siedziby jej władz; 2) stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek o zapewnieniu gminie terytorium możliwie jednorodnego ze względu na układ osadniczy i przestrzenny, uwzględniającego więzi społeczne, gospodarcze i kulturowe oraz zapewnieniu zdolności wykonywania zadań publicznych, a w przypadku nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustaleniu jego granic i ich zmiany informacja o infrastrukturze społecznej i technicznej oraz układzie urbanistycznym i charakterze zabudowy; 3) uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego (w tym wnioskodawcy) zawierające opinie zainteresowanych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami lub

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI	Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz	Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

2/8

	informację o przyczynach ich braku, a w przypadku zmiany granic gminy naruszającej granice powiatów lub województw – opinie, w formie uchwał, odpowiednich rad powiatów lub sejmików województw. W przypadku zmiany granic gmin naruszających granice województwa do wniosku należy dołączyć także opinię odpowiedniego wojewody; 4) uchwałę wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami; 5) wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób ogółem uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach, liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się. W przypadku wniosku o nadanie miejscowości statusu miasta wyniki konsultacji przedstawia się oddzielnie w gminie i miejscowości; 6) określenie szacunkowych kosztów finansowych: jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany (w podziale na koszty dla budżetu państwa, starostwa, gminy i mieszkańców); 7) określenie szacunkowych planów dochodów i wydatków w następnym roku budżetowym gmin objętych wnioskiem – w przypadku wniosku w sprawie utworzenia gminy w wyniku podziału dotychczasowej gminy; 8) dane poświadczające brak wystąpienia okoliczności wymienionych w art. 4 d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym wraz z uzasadnieniem, tj. przedstawienie informacji czy dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej nie byłyby niższe od najniższych dochodów podatkowych na mieszkańca ustalonych dla poszczególnych gmin zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz czy gmina w zmienionych granicach lub gmina utworzona nie byłaby mniejsza od najmniejszej pod względem liczby mieszkańców gminy w Polsce według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia
--	--

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI	Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz	Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

3/8

	Rady Ministrów; 9) opinię Głównego Geodety Kraju potwierdzającą przebieg dotychczasowych granic gminy lub gmin objętych wnioskiem z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju; 10) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem (rysunek i tekst) uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu; 11) podstawowe dane statystyczne dotyczące liczby ludności na terenie objętym wnioskiem, a także powierzchni tego terenu: • w hektarach, z wyszczególnieniem obrębów ewidencyjnych w odniesieniu do całej gminy, • w hektarach do części setnych, jeśli proponowana zmiana dotyczy obszaru całej jednostki pomocniczej gminy lub całego obrębu ewidencyjnego, a w przypadku gdy zmiana dotyczy części obszaru jednostki pomocniczej lub części obrębu ewidencyjnego – dodatkowo wyszczególnienie numerów wszystkich działek ewidencyjnych objętych wnioskiem; 12) zaświadczenie właściwego starosty potwierdzające zgodność danych statystycznych dotyczących liczby ludności na terenie objętym wnioskiem oraz powierzchni tego terenu, z operatem ewidencyjnym; 13) mapę topograficzną w skali 1:10 000, 1:25 000 lub 1:50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gminy lub gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian. W przypadku wniosku w sprawie zmiany granic gmin obejmującego część jednostki pomocniczej gminy lub część obrębu ewidencyjnego oraz wniosku w sprawie ustalenia lub zmiany granicy miasta – dodatkowo należy załączyć wypis z operatu ewidencyjnego oraz mapę ewidencyjną uwzględniające działki
--	--

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI		Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz		Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

4/8

	ewidencyjne z zaznaczeniem dotychczasowych granic i proponowanych zmian; 14) inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku. W sprawie utworzenia, połączenia, podziału i zniesienia gminy oraz ustalenia granic gminy może być przeprowadzone referendum lokalne, z inicjatywy grupy co najmniej 15 obywateli. W takim przypadku przed przeprowadzeniem referendum należy przedłożyć wojewodzie następujące dane: 15) dochody podatkowe na mieszkańca gminy w zmienionych granicach lub gminy utworzonej; 16) liczbę mieszkańców utworzonej gminy lub gminy w zmienionych granicach według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego ogłoszenie rozporządzenia Rady Ministrów. W przypadku przeprowadzenia referendum lokalnego, przed wystąpieniem z wnioskiem, należy przekazać do wojewody informację o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym protokołu wyniku referendum. Ponadto w sprawach o nadanie gminie lub miejscowości statusu miasta i ustalenia jego granic wnioski powinien zawierać dodatkowo: 17) rys historyczny gminy lub miejscowości objętej wnioskiem; 18) informację dotyczącą zabytków architektonicznych, kulturowych, wyznaniowych, charakteru i stanu technicznego zabudowy; 19) informacje dotyczące struktury zatrudnienia w gminie; 20) inne dokumenty lub publikacje zawierające informacje o gminie lub miejscowości, tj. monografie, szkice, foldery.
--	--

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI	Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz	Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

5/8

	II. Wniosek w sprawie ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz powinien zawierać uzasadnienie oraz załączniki w postaci dokumentów: 1) uchwały organów stanowiących zainteresowanych jednostek samorządu terytorialnego (w tym wnioskodawcy) zawierające opinie zainteresowanych organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego wraz z wynikami konsultacji z mieszkańcami lub informację o przyczynach ich braku; 2) uchwałę wnioskodawcy w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami; 3) wyniki konsultacji z mieszkańcami w podziale na jednostki pomocnicze gminy uwzględniające liczbę osób uprawnionych do głosowania, liczbę osób, które wzięły udział w konsultacjach oraz liczbę oddanych głosów popierających, przeciwnych i wstrzymujących się; 4) określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany (w podziale na koszty dla budżetu państwa, starostwa i gminy); 5) wypis z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub gmin objętych wnioskiem (rysunek i tekst) uwzględniający infrastrukturę techniczną i społeczną, układ urbanistyczny i komunikacyjny oraz sposób zagospodarowania terenu; 6) inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku.
	Jakie dokumenty muszę wypełnić? Brak ustawowych wzorów dokumentów do wypełnienia. Wniosek musisz przygotować samodzielnie.
	Jak wypełnić dokumenty? Wniosek wraz z uzasadnieniem i załącznikami musisz opracować w dwóch egzemplarzach (dotyczy wersji papierowej).

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI	Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz	Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

6/8

Ile muszę zapłacić?	Za złożenie wniosku nic nie zapłacisz.
Kiedy złożyć dokumenty?	Wniosek musisz złożyć do 31 marca danego roku kalendarzowego.
Gdzie załatwię sprawę?	Dokumenty możesz : • przesłać na adres: Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu Al. Niepodległości 16/18 61 – 713 Poznań, • złożyć osobiście w Punkcie Informacyjnym: od poniedziałku do piątku w godz. 7³⁰ – 15³⁰, • przesłać na adres elektroniczny urzędu – e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19. Dodatkowe informacje uzyskasz pod nr tel. 61 854 1325 lub e-mailem: goraj@poznan.uw.gov.pl.
Co robi urząd?	W przypadku zamiaru przeprowadzenia referendum lokalnego, z inicjatywy grupy co najmniej 15 obywateli dokonamy analizy danych przekazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego dotyczących dochodów podatkowych na mieszkańca gminy oraz liczby mieszkańców gminy w zmienionych granicach lub w utworzonej gminie, i poinformujemy o jej wynikach właściwą jednostkę samorządu terytorialnego. W przypadku przeprowadzenia referendum lokalnego przez jednostkę samorządu terytorialnego prześlemy Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji informację o publikacji, w wojewódzkim dzienniku urzędowym, protokołu wyniku referendum lokalnego. Zweryfikujemy wniosek pod względem formalnym, wojewoda wyrazi

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI		Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz		Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

7/8

	opinię w sprawie i wniosek wraz z opinią wojewody zostanie przekazany do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. W przypadku łączenia gmin lub tworzenia nowej gminy wojewoda wystąpi z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o wyznaczenie pełnomocnika do spraw połączenia lub utworzenia nowej gminy, której obszar wchodzi w skład łączonej lub nowo tworzonej gminy. W przypadku rozwiązania rady gminy z mocy prawa wojewoda wystąpi z wnioskiem do Prezesa Rady Ministrów, za pośrednictwem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, o wyznaczenie osoby do wykonywania zadań i kompetencji rady gminy do czasu wyboru nowej rady.
Jaki jest czas realizacji?	30 dni na wydanie opinii przez wojewodę. Opinię wraz z wnioskiem przekazujemy niezwłocznie do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.
Jak się odwołać?	Od wydanej opinii wojewody nie możesz się odwołać.
Informacje dodatkowe	Organ opiniujący w sprawie: Wojewoda Wielkopolski. Organ decyzyjny w sprawie: Rada Ministrów Adres: Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji ul. Stefana Batorego 5 02-591 Warszawa tel. 47 72 84 789. Wnioski są rozpatrywane w ciągu roku od dnia złożenia wniosku, nie później jednak niż do dnia 31 lipca roku poprzedzającego rok budżetowy, w którym ma nastąpić zmiana. Zmiany publikowane są każdego roku w rozporządzeniu Rady

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa

	KARTA USŁUGI	Nr 33/2013/OA/16
	Tworzenie, łączenie, dzielenie, znoszenie i ustalanie granic gmin, nadawanie gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalanie i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz	Data zatwierdzenia/aktualizacji: 05.03.2026 r.

8/8

	Ministrów.
Podstawa prawna	Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.). Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz. U. z 2014 r. poz. 310, z późn. zm.).

*Karta ma charakter informacyjny i nie stanowi wykładni prawa