



Zadania organów administracji publicznej w zakresie bezpieczeństwa impres masowych i zgromadzeń

**Wojewoda Wielkopolski
Piotr Florek**



Ustawa z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych

(Dz. U. 2009 r. Nr 62, poz. 504)



Ustawa określa:

- zasady postępowania konieczne do zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych;
- warunki bezpieczeństwa imprez masowych;
- zasady i tryb wydawania zezwoleń na przeprowadzanie imprez masowych;
- zasady gromadzenia i przetwarzania informacji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych;
- zasady odpowiedzialności organizatorów za szkody wyrządzone w związku ze zorganizowaniem imprez masowych.



Definicja imprezy masowej:

- impreza masowa artystyczno – rozrywkowa
- masowa impreza sportowa
- mecz piłki nożnej
- impreza masowa podwyższonego ryzyka





Impreza masowa artystyczno – rozrywkowa:

należy przez to rozumieć imprezę o charakterze artystycznym, rozrywkowym lub zorganizowane publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu o przekątnej przekraczającej 3 m, która ma się odbyć:

- a) na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000;
- b) w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 500.



Masowa impreza sportowa:

należy przez to rozumieć imprezę masową mającą na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej, organizowaną na:

- a) stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000, a w przypadku hali sportowej lub innego budynku umożliwiającego przeprowadzenie imprezy masowej – nie mniej niż 300;
- b) terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000.



Mecz piłki nożnej

należy przez to rozumieć masową imprezę sportową mającą na celu współzawodnictwo w dyscyplinie piłki nożnej, organizowaną na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000.





Impreza masowa podwyższonego ryzyka:

należy przez to rozumieć imprezę masową, w czasie której, zgodnie z informacją o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących, istnieje obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji.



Zgodnie z ustawą wyłączone z zakresu pojęcia imprezy masowej są imprezy:

- organizowane w teatrach, operach, operetkach, filharmoniach, kinach, muzeach, bibliotekach, domach kultury i galeriach sztuki lub w innych podobnych obiektach,
- organizowane w szkołach i placówkach oświatowych przez zarządzających tymi szkołami i placówkami,
- organizowane w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży,
- sportowe organizowane dla sportowców niepełnosprawnych,
- sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępnym i nieodpłatnym, organizowanych na terenie otwartym,
- zamknięte organizowane przez pracodawców dla ich pracowników jeżeli rodzaj imprezy odpowiada przeznaczeniu obiektu lub terenu, gdzie ma się ona odbyć.



Bezpieczeństwo imprez masowych:

Obowiązek zabezpieczenia imprezy masowej spoczywa na organizatorze, a w zakresie określonym w tej ustawie i innych przepisach także na:

- wójtzie (burmistrzu, prezydencie miasta),
- wojewodzie,
- Policji,
- Państwowej Straży Pożarnej i innych jednostkach organizacyjnych ochrony przeciwpożarowej,
- służbach odpowiedzialnych za bezpieczeństwo i porządek publiczny na obszarach kolejowych,
- służbie zdrowia,
- a w razie potrzeby także innych właściwych służbach i organach.



Za bezpieczeństwo imprezy masowej w miejscu i w czasie jej trwania odpowiada jej organizator.

Organizator nie jest odpowiedzialny za bezpieczeństwo poza czasem trwania imprezy masowej (przed albo po) oraz poza obiektem (terenem), gdzie się ona odbywa.



Zabezpieczeniem imprezy masowej jest ogół skoordynowanych przedsięwzięć podejmowanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z imprezą masową.

Działania w ramach zabezpieczenia imprezy masowej są podejmowane:

- przed imprezą,
- w czasie jej trwania,
- po jej zakończeniu,

a ich celem jest zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z tą imprezą.



O bezpieczeństwie imprezy masowej można mówić, gdy łącznie spełnione są przez organizatora cztery wymogi, które dotyczą:

- zapewnienia bezpieczeństwa osobom uczestniczącym w imprezie,
- ochrony porządku publicznego,
- zapewnienia pomocy medycznej,
- odpowiedniego stanu technicznego obiektów budowlanych wraz z służącymi tym obiektom instalacjami i urządzeniami technicznymi, w szczególności przeciwpożarowymi i sanitarnymi.





Szczególne warunki bezpieczeństwa dotyczą organizacji meczów piłki nożnej, którym poświęcono Rozdział 3 ustawy z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych.

Przepisy tego rozdziału stosuje się odpowiednio także do organizacji masowych imprez sportowych podwyższonego ryzyka.



Organizator meczu piłki nożnej zapewnia identyfikację osób uczestniczących w tej imprezie.

Obiekty wykorzystywane do organizacji meczów piłki nożnej wyposaża się w kompatybilne między sobą elektroniczne systemy, służące do:

- identyfikacji osób, sprzedaży biletów,
- kontroli przebywania w miejscu i w czasie trwania meczu piłki nożnej,
- kontroli dostępu do określonych miejsc oraz weryfikacji informacji.



Niezależnie od systemów, wymienionych powyżej, tworzy się:

- centralny system identyfikacji uczestników meczów piłki nożnej rozgrywanych w ramach ligi zawodowej;
- centralny system identyfikacji uczestników meczów piłki nożnej rozgrywanych poza ramami ligi zawodowej.



Zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej:

Organem wydającym zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej, zwanym dalej organem, jest wójt, burmistrz lub prezydent miasta, właściwy ze względu na miejsce przeprowadzenia imprezy masowej.



W celu przeprowadzenia imprezy masowej organizator, nie później niż na 30 dni przed planowanym terminem jej rozpoczęcia:

- występuje do organu z wnioskiem o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej;
- zwraca się do właściwych miejscowo:
 - ✓ komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji
 - ✓ komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej,
 - ✓ dysponenta zespołów ratownictwa medycznego,
 - ✓ państwowego inspektora sanitarnego,z wnioskiem o wydanie opinii o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach;

c.d.n.



c.d.

- powiadamia właściwego miejscowo:
 - komendanta oddziału Straży Granicznej, w przypadku przeprowadzania imprezy masowej w strefie nadgranicznej,
 - komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej, w przypadku przeprowadzania imprezy masowej na terenach będących w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej.



Do wniosku o wydanie opinii organizator załącza:

- dokumentację i informacje, o których mowa w art. 26 ust. 1 ustawy program i regulamin imprezy masowej, wraz z informacją o sposobie udostępnienia go uczestnikom imprezy masowej;
- regulamin obiektu (terenu), wraz z informacją o sposobie udostępnienia go uczestnikom imprezy masowej;
- pisemną instrukcję określającą zadania służby porządkowej oraz służby informacyjnej;
- warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy masowej.



Właściwi miejscowo:

- komendant powiatowy (rejonowy, miejski) Policji,
- komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej,
- dysponent zespołów ratownictwa medycznego,
- i państwowy inspektor sanitarny

wydają opinie w terminie **14 dni** od dnia otrzymania wniosku o ich wydanie.

Opinie zachowują ważność przez **6 miesięcy** od dnia ich wydania.





Dokumentacja i informacje dołączane do wniosku:

- graficzny plan obiektu (terenu), na którym ma być przeprowadzona impreza masowa, wraz z jego opisem, zawierający:
 - oznaczenie dróg dojścia i rozchodzenia się osób uczestniczących w imprezie masowej, dróg ewakuacyjnych i dróg dojazdowych dla pojazdów służb ratowniczych i Policji,
 - oznaczenie punktów pomocy medycznej, punktów czerpalnych wody do picia i do celów przeciwpożarowych oraz punktów informacyjnych,
 - oznaczenie lokalizacji hydrantów przeciwpożarowych, zaworów, przyłączy wody, gazu i energii elektrycznej oraz innych elementów mających wpływ na bezpieczeństwo użytkowników obiektu lub terenu,
 - informacje o rozmieszczeniu służb porządkowych oraz służb informacyjnych, rozmieszczeniu osób uczestniczących w imprezie masowej i ewentualnym rozdzieleniu ich według sektorów oraz o rozmieszczeniu punktów gastronomicznych i sanitariatów,

c.d.n.



Dokumentacja i informacje dołączane do wniosku: c.d.

- instrukcję postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia w miejscu i w czasie imprezy masowej;
- terminarz rozgrywek meczów piłki nożnej lub terminarz innych imprez masowych – w przypadku imprez masowych organizowanych cyklicznie;
- informację o:
 - liczbie miejsc dla osób na imprezie masowej, przewidywanych zagrożeniach bezpieczeństwa i porządku publicznego,
 - liczbie, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu i sposobie rozmieszczenia służby porządkowej oraz służby informacyjnej,
 - osobie wyznaczonej na kierownika do spraw bezpieczeństwa, w tym jego dane obejmujące: imię, nazwisko, numer PESEL, numer i datę wydania zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierowników do spraw bezpieczeństwa imprez masowych, a w przypadku imprezy masowej podwyższonego ryzyka dodatkowo numer i datę wydania licencji pracownika ochrony fizycznej drugiego stopnia,

c.d.n.



Dokumentacja i informacje dołączane do wniosku: c.d.

- informację o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w imprezie masowej – w przypadku meczu piłki nożnej lub imprezy masowej podwyższonego ryzyka,
- informację o zainstalowanych urządzeniach rejestrujących obraz i dźwięk,
- informację o powiadomieniu komendanta oddziału Straży Granicznej lub komendanta terenowej jednostki organizacyjnej Żandarmerii Wojskowej – w przypadku przeprowadzania imprezy masowej w strefie nadgranicznej lub na terenach będących w zarządzie jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez Ministra Obrony Narodowej,
- harmonogram udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej oraz harmonogram opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu jeżeli regulamin imprezy masowej przewiduje zmienną liczbę osób w czasie jej trwania;



Organ może zażądać od organizatora dodatkowej dokumentacji w postaci:

- kopii aktualnych protokołów z kontroli okresowej przeprowadzanej, co najmniej raz w roku, polegającej na sprawdzeniu stanu technicznego budynku, o których mowa w art. 62 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623, ze zm.) dokumentu poświadczającego spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom uczestniczącym w imprezie masowej;
- pisemnej zgody na przeprowadzenie imprezy masowej, wydanej przez kierownika jednostki organizacyjnej Lasów Państwowych, parku narodowego lub krajobrazowego – w razie przeprowadzania imprezy na terenach będących w zarządzie tej jednostki.



Organ wydaje zezwolenie albo odmawia jego wydania w terminie co najmniej **7 dni** przed planowanym terminem przeprowadzenia imprezy masowej.

Zezwolenie zawiera:

- nazwę organizatora;
- określenie rodzaju imprezy masowej;
- nazwę imprezy masowej;
- warunki przeprowadzenia imprezy masowej, w tym:
 - miejsce jej przeprowadzenia,
 - czas jej rozpoczęcia i zakończenia,
 - maksymalną liczbę osób, które mogą w niej uczestniczyć,
 - liczbę członków służby porządkowej oraz służby informacyjnej, ustaloną zgodnie z art. 6 ust. 2,
 - informację o zainstalowaniu urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk.



Organ stwierdza w zezwoleniu, że jest to impreza masowa podwyższonego ryzyka, w przypadku gdy wynika to z:

- informacji o przewidywanych zagrożeniach, dołączonej przez organizatora do wniosku o wydanie zezwolenia na przeprowadzenie imprezy masowej;
- opinii komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji;
- wniosku podmiotu zarządzającego rozgrywkami.



Organ **odmawia** wydania zezwolenia w przypadku:

- 1) niezłożenia przez organizatora opinii o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach;
- 2) niespełnienia przez organizatora obowiązków i wymogów określonych, w szczególności, w przepisach prawa budowlanego, w przepisach sanitarnych i przepisach dotyczących ochrony przeciwpożarowej;

c.d.n.



c.d.

3) niespełnienia obowiązków i wymogów dotyczących:

- udziału służb porządkowych, służb informacyjnych oraz kierującego tymi służbami kierownika do spraw bezpieczeństwa;
- pomocy medycznej;
- zaplecza higieniczno-sanitarnego;
- wyznaczenia dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom służb ratowniczych i Policji;
- warunków do zorganizowania łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy masowej;
- sprzętu ratowniczego i gaśniczego oraz środków gaśniczych niezbędnych do zabezpieczenia imprezy masowej w zakresie działań ratowniczo-gaśniczych;
- wydzielenia pomieszczeń dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy masowej;

c.d.n.



c.d.

4) Organ odmawia wydania zezwolenia w przypadku:

- niespełnienia przez organizatora wymogu wyposażenia obiektu wykorzystywanego do organizacji meczów piłki nożnej w kompatybilne między sobą elektroniczne systemy, służące do identyfikacji osób, sprzedaży biletów, kontroli przebywania w miejscu i w czasie trwania meczu piłki nożnej, kontroli dostępu do określonych miejsc oraz weryfikacji informacji o osobach, wobec których wydane zostało orzeczenie zakazujące wstępu na imprezę masowa, zobowiązujące do powstrzymania się od przebywania w miejscach przeprowadzania imprez masowych (wydane przez sąd wobec skazanego w związku z warunkowym zawieszeniem wykonania kary pozbawienia wolności albo wobec nieletniego na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich), wobec których wydany został zakaz zagraniczny lub klubowy.

c.d.n.



c.d.

Wydanie zezwolenia lub odmowa jego wydania następuje w drodze decyzji administracyjnej.

Kopię decyzji organ przekazuje niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 3 dni od dnia jej wydania: komendantowi powiatowemu (rejonowemu, miejskiemu) Policji, komendantowi powiatowemu (miejskiemu) Państwowej Straży Pożarnej, dysponentowi zespołów ratownictwa medycznego i państwowemu inspektorowi sanitarnemu oraz wojewodzie.

Odwołanie organizatora od **decyzji nie wstrzymuje jej wykonania.**





Organ wydaje decyzję o **zakazie przeprowadzenia imprezy masowej**, jeżeli **po wydaniu** zezwolenia stwierdzi, że zostały naruszone warunki bezpieczeństwa dające podstawę do jego wydania.

Od decyzji organu przysługuje odwołanie do samorządowego kolegium odwoławczego.

Odwołanie organizatora od decyzji **nie wstrzymuje jej wykonania**

Samorządowe kolegium odwoławcze rozpatruje odwołanie w terminie 4 dni od dnia jego wniesienia.



Kontrola bezpieczeństwa imprezy masowej:

Organ **kontroluje** zgodność przebiegu imprezy masowej podwyższonego ryzyka z warunkami określonymi w zezwoleniu.

Organ **może kontrolować** zgodność przebiegu imprezy masowej niebędącej imprezą masową podwyższonego ryzyka z warunkami określonymi w zezwoleniu.

Wykonując czynności związane z kontrolą przebiegu imprezy masowej organ może korzystać z sił i środków właściwego miejscowo:

- komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji,
- komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej,
- dysponenta zespołów ratownictwa medycznego,
- państwowego inspektora sanitarnego.



Organ w związku z przeprowadzaną kontrolą ma prawo do:

- żądania od organizatora informacji, dokumentów i danych, niezbędnych do sprawowania kontroli,
- swobodnego wstępu do miejsca przeprowadzania imprezy masowej i innych pomieszczeń związanych bezpośrednio z przeprowadzaniem imprezy masowej,
- przeprowadzania lustracji miejsc, przeprowadzania imprezy masowej i innych pomieszczeń związanych bezpośrednio z przeprowadzaniem imprezy masowej,
- żądania od osób działających w imieniu i na rzecz organizatora udzielenia informacji w formie ustnej i pisemnej w zakresie przeprowadzanej kontroli.



Organ wydaje decyzję o przerwaniu imprezy masowej w przypadku stwierdzenia niespełnienia przez organizatora warunków określonych w zezwoleniu, nadając jej rygor natychmiastowej wykonalności, o czym niezwłocznie powiadamia właściwego wojewodę.

Decyzję doręcza się organizatorowi w terminie 7 dni od dnia przerwania imprezy.

W przypadku stwierdzenia naruszenia warunków bezpieczeństwa imprezy masowej przez jej organizatora komendant powiatowy (rejonowy, miejski) Policji, Państwowej Straży Pożarnej, dysponent zespołów ratownictwa medycznego, państwowy inspektor sanitarny mogą wnioskować do organu, który wydał zezwolenie, o jej przerwanie.



OCENA STANU BEZPIECZEŃSTWA:

W przypadku negatywnej oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z planowaną lub przeprowadzoną imprezą masową **wojewoda**, w drodze decyzji administracyjnej, może:

- zakazać przeprowadzenia imprezy masowej z udziałem publiczności na całym obiekcie lub w jego wydzielonych sektorach;
- wprowadzić, na czas określony albo nieokreślony, zakaz przeprowadzania przez organizatora imprez masowych na terenie województwa lub jego części.

Wojewoda może, w drodze decyzji administracyjnej, przerwać imprezę masową, jeżeli jej dalszy przebieg może zagrozić życiu lub zdrowiu osobom albo mieniu w znacznych rozmiarach, a działania podejmowane przez organizatora są niewystarczające do zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Decyzji o przerwaniu imprezy masowej nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności.



Zgodnie z art. 6 ust 3 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych organizator opracowuje i udostępnia osobom uczestniczącym w imprezie masowej regulamin obiektu (terenu) oraz regulamin imprezy masowej zawierający warunki uczestnictwa i zasady zachowania się osób na niej obecnych.

W przypadku meczów piłki nożnej jest to:

REGULAMIN IMPREZY MASOWEJ - meczu piłki nożnej,
REGULAMIN OBIEKTU, np. Regulamin Stadionu Miejskiego
w Poznaniu



Zgodnie z REGULAMIN IMPREZY MASOWEJ - meczu piłki nożnej:

Podczas imprezy masowej – meczu piłki nożnej zabrania się w szczególności:

- a) używania elementów odzieży lub przedmiotu służących do zakrycia twarzy lub do uniemożliwienia lub utrudnienia identyfikacji;
- b) głoszenia i wywieszania haseł o treściach obscenicznych, obraźliwych, wulgarnych, rasistowskich, nawoływania do waśni na tle narodowościowym, religijnym, społecznym, światopoglądowym, itp.; a także skłaniania innych uczestników imprezy masowej do głoszenia takich treści, m.in. poprzez intonowanie pieśni lub okrzyków;

c.d.n.



c.d.

- c) rzucania przedmiotami;
- d) wnoszenia, posiadania oraz spożywania alkoholu poza miejscami do tego wyznaczonymi przez Organizatora;
- e) zażywania środków odurzających lub psychotropowych;
- f) uporczywego stania poza miejscami w sektorach wskazanych przez Organizatora;
- g) rozniecania i podsycania ognia oraz palenia tytoniu poza miejscami do tego wyznaczonymi;
- h) posiadania materiałów wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych oraz innych substancji o podobnym działaniu;

c.d.n.



c.d.

- i) umieszczania transparentów, flag lub elementów opraw w sposób ograniczający widoczność innym uczestnikom imprezy lub w sposób ograniczający widoczność materiałów reklamowych lub blokujących wyjścia i bramy ewakuacyjne; załatwiania potrzeb fizjologicznych poza toaletami i zaśmiecania terenu stadionu, a także niszczenia infrastruktury obiektu;
- j) załatwiania potrzeb fizjologicznych poza toaletami i zaśmiecania terenu stadionu, a także niszczenia infrastruktury obiektu;
- k) nieuzasadnionego zajmowania miejsc w ciągach komunikacyjnych oraz na drogach ewakuacyjnych;
- l) używania urządzeń obiektu w sposób niezgodny z nich przeznaczeniem;
- m) stosowania przemocy fizycznej lub formułowania gróźb pod adresem innych uczestników imprezy masowej.



Zabrania się wnoszenia i posiadania na imprezie masowej – meczu piłki nożnej:

- a) broni, amunicji oraz innych niebezpiecznych przedmiotów, mogących być użytych jako broń;
- b) materiałów wybuchowych, wyrobów pirotechnicznych oraz substancji o podobnym działaniu oraz wszelkiego rodzaju materiałów pożarowo niebezpiecznych;
- c) pojemników na płyny lub produkty, w tym produkty spożywcze. W uzasadnionych przypadkach Organizator może wyrazić zgodę na wnoszenie przedmiotów, o których mowa w niniejszym punkcie;
- d) środków odurzających, psychotropowych lub innych podobnie działających środków;
- e) kasków oraz parasoli;
- f) materiałów, zawierających treści rasistowskie, obraźliwe, polityczne, ksenofobiczne, lub wulgarne;

c.d.n.



c.d.

- g) pojemników do rozpylania gazu, substancji żrących lub farbujących;
- h) przedmiotów, które z uwagi na swe kształty lub/i rozmiary nie mogą być schowane pod siedzenie;
- i) trąbek oraz instrumentów z napędem mechanicznym lub elektrycznym.
- j) wskaźników laserowych;
- k) materiałów reklamowych za wyjątkiem dopuszczonych za pisemną zgodą Organizatora imprezy/ właściciela/ zarządcy/ użytkownika obiektu;
- l) wprowadzania zwierząt, z wyjątkiem psów – przewodników;

Wobec sprawcy naruszenia regulaminu Organizator imprezy masowej będącej meczem piłki nożnej może stosować zakaz klubowy, polegający na zakazie uczestnictwa w kolejnych imprezach masowych.



Ustawa z dnia 5 lipca 1990 r. Prawo o zgromadzeniach

(Dz.U.2013.397 j.t.)



Zgodnie z ustawą zgromadzeniem określimy takie zgrupowanie osób, które cechuje:

- odpowiednia ilość osób – **co najmniej 15**,
- celowość – wspólne wyrażenie stanowiska lub wspólne obradowanie.

Przepisy ustawy nie dotyczą zgromadzeń:

- organizowanych przez organy państwa lub organy samorządu terytorialnego,
- odbywanych w ramach działalności Kościoła Katolickiego, innych kościołów oraz związków wyznaniowych.



Postępowanie w sprawach zgromadzeń:

Postępowanie w sprawach dotyczących zgromadzeń należy do zadań zleconych organów gminy.

Organem odwoławczym od decyzji wydanych w sprawach dotyczących zgromadzeń jest wojewoda.



Zgromadzenia publiczne:

- organizowane na otwartej przestrzeni,
- dostępnej dla nieokreślonych imiennie osób,

wymagają uprzedniego zawiadomienia organu gminy właściwego ze względu na miejsce zgromadzenia.

Zgromadzenia organizowane przez:

- 2 lub większą liczbę organizatorów,
- w tym samym czasie,
- w miejscach lub na trasach przejścia, które są tożsame lub w części się pokrywają, mogą się odbyć, jeżeli jest możliwe ich oddzielenie lub odbycie w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.



Jeżeli w tym samym czasie i miejscu lub na trasie przejścia, które są tożsame lub w części się pokrywają, zgłoszonych zostało 2 lub więcej zgromadzeń i nie jest możliwe ich oddzielenie lub odbycie w taki sposób, aby ich przebieg nie zagrażał życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach, organ gminy niezwłocznie wzywa organizatora zgromadzenia zgłoszonego później do dokonania zmiany czasu lub miejsca zgromadzenia albo trasy przejścia uczestników.

Do wezwania organ gminy załącza informacje na temat czasu i miejsca przejścia wcześniej zgłoszonego zgromadzenia lub zgromadzeń.

Organizator zgromadzenia publicznego dokonuje zmiany czasu lub miejsca zgromadzenia albo trasy przejścia uczestników w taki sposób, aby informacja o zmianie dotarła do organu gminy nie później niż na 2 dni przed datą zgromadzenia.



Zawiadomienie organu gminy przez organizatora:

Organizator zgromadzenia publicznego zawiadamia organ gminy w taki sposób, aby wiadomość o zgromadzeniu dotarła nie później niż **na 3 dni robocze**, a najwcześniej **30 dni** przed datą zgromadzenia.

Zawiadomienie powinno zawierać następujące dane:

- imię, nazwisko, datę urodzenia i adres organizatora oraz nazwę i adres osoby prawnej lub innej organizacji, jeżeli w jej imieniu organizuje on zgromadzenie;
- imię, nazwisko, datę urodzenia, zdjęcie i adres przewodniczącego zgromadzenia;
- cel i program oraz język, w którym będą porozumiewać się uczestnicy zgromadzenia;
- miejsce i datę, godzinę rozpoczęcia, czas trwania, przewidywaną liczbę uczestników, a w przypadku gdy planowane jest przejście uczestników zgromadzenia także trasę przejścia ze wskazaniem miejsca jego rozpoczęcia i zakończenia;
- określenie planowanych przez organizatora środków służących zapewnieniu pokojowego przebiegu zgromadzenia oraz środków, o których dostarczenie zwraca się do organu gminy.



Organ gminy zakazuje zgromadzenia publicznego, jeżeli:

- jego cel lub odbycie sprzeciwiają się niniejszej ustawie lub naruszają przepisy ustaw karnych;
- odbycie zgromadzenia może zagrażać życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach.

Organ gminy zakazuje zgromadzenia publicznego zgłoszonego później, także jeżeli organizator zgromadzenia, pomimo wezwania organizatora zgromadzenia do dokonania zmiany czasu lub miejsca zgromadzenia albo trasy przejścia uczestników nie dokonał we właściwym terminie zmiany czasu lub miejsca zgromadzenia albo trasy przejścia uczestników.



Decyzja o zakazie zgromadzenia publicznego:

Decyzję o zakazie zgromadzenia publicznego doręcza się organizatorowi na **piśmie** lub za **pomocą środków komunikacji elektronicznej** w terminie **3 dni** od dnia zawiadomienia, nie później jednak niż na **24 godziny** przed datą zgromadzenia. Jednocześnie kopię tej decyzji wraz z aktami sprawy otrzymuje wojewoda.

Odwołanie wnosi się bezpośrednio do wojewody w **terminie 24 godzin** od otrzymania decyzji.

Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji.

Wojewoda rozpatruje odwołanie w ciągu 24 godzin od jego otrzymania.

Decyzję wydaną w wyniku rozpatrzenia odwołania organizatorowi doręcza się **niezwłocznie** na piśmie lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej.



Przewodniczący zgromadzenia publicznego:

Zgromadzenie publiczne powinno mieć przewodniczącego, który:

- otwiera zgromadzenie,
- kieruje jego przebiegiem,
- zamyka zgromadzenie.

Przewodniczącym jest **organizator zgromadzenia**, chyba że inna osoba zgodzi się, w formie pisemnej, na przekazanie jej obowiązków przewodniczącego. Zgoda stanowi załącznik do zawiadomienia organu gminy o zgromadzeniu.

Przewodniczący odpowiada za zgodny z przepisami prawa przebieg zgromadzenia oraz jest obowiązany do przeprowadzenia go w taki sposób, aby zapobiec powstaniu szkód z winy uczestników zgromadzenia, i podejmuje w tym celu przewidziane w ustawie środki.

c.d.n.



c.d.

W trakcie trwania zgromadzenia jego przewodniczący jest obowiązany do nieprzerwanego posiadania elementów wyróżniających, w tym identyfikatora zawierającego:

- określenie funkcji jako przewodniczącego zgromadzenia;
- zdjęcie przewodniczącego zgromadzenia;
- imię i nazwisko przewodniczącego zgromadzenia;
- podpis właściwego przedstawiciela organu gminy;
- pieczęć organu gminy.

Organ gminy wyposaża przewodniczącego w powyżej wymieniony identyfikator.

Przewodniczący żąda opuszczenia zgromadzenia przez osobę, która swoim zachowaniem narusza przepisy ustawy albo uniemożliwia lub usiłuje udaremnić zgromadzenie. W razie niepodporządkowania się żądaniu, przewodniczący zwraca się o pomoc do policji lub straży miejskiej.



Rozwiązanie zgromadzenia przez przewodniczącego:

Jeżeli uczestnicy zgromadzenia nie podporządkują się zarządzeniom przewodniczącego wydanym w wykonaniu jego obowiązków lub gdy przebieg zgromadzenia sprzeciwia się niniejszej ustawie albo narusza przepisy ustaw karnych, przewodniczący rozwiązuje zgromadzenie.

Z chwilą rozwiązania lub zamknięcia zgromadzenia jego uczestnicy są obowiązani bez nieuzasadnionej zwłoki opuścić miejsce, w którym odbywało się zgromadzenie.



Rozwiązanie zgromadzenia przez przedstawiciela organu gminy – decyzja ustna

Zgromadzenie może być **rozwiązane przez przedstawiciela organu gminy**, jeżeli jego przebieg zagraża życiu lub zdrowiu ludzi albo mieniu w znacznych rozmiarach lub gdy narusza przepisy niniejszej ustawy, albo przepisy ustaw karnych, a przewodniczący, uprzedzony o konieczności rozwiązania zgromadzenia, **wzbrania się to uczynić**.

c.d.n.



c.d.

Rozwiązanie zgromadzenia przez przedstawiciela organu gminy – decyzja ustna

Rozwiązanie zgromadzenia przez przedstawiciela organu gminy następuje przez **wydanie decyzji ustnej** podlegającej natychmiastowemu wykonaniu, poprzedzonej trzykrotnym ostrzeżeniem uczestników zgromadzenia o możliwości jego rozwiązania, a następnie ogłoszonej przewodniczącemu lub w przypadku niemożności skontaktowania się przewodniczącym - ogłoszonej publicznie uczestnikom zgromadzenia. Decyzję tę doręcza się organizatorowi na piśmie w terminie **72 godzin** od jej podjęcia.

Organizatorowi oraz uczestnikowi zgromadzenia przysługuje prawo odwołania się od decyzji w sprawie rozwiązania zgromadzenia w terminie 3 dni od dnia rozwiązania zgromadzenia.



Przedstawiciele organu gminy:

Organ gminy **może delegować** na zgromadzenie swoich przedstawicieli, jeżeli jednak przewidywana liczba uczestników jest większa **niż 500** lub jeżeli istnieje **niebezpieczeństwo naruszenia porządku publicznego** w trakcie trwania zgromadzenia, delegowanie przedstawicieli jest **obowiązkowe**.

Delegowani przedstawiciele organu gminy, przybywając na zgromadzenie, są obowiązani okazać swoje **upoważnienia przewodniczącemu zgromadzenia**.



Skargi na decyzje w sprawach zgromadzeń:

Skargi na decyzje w sprawach zgromadzeń wnosi się bezpośrednio do sądu administracyjnego w terminie 3 dni od dnia doręczenia decyzji, a sąd wyznacza rozprawę nie później niż w terminie **7 dni** od dnia wniesienia do niego skargi, chyba że zachodzą przeszkody formalne.