



Poznań, 23 czerwca 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.120.2026.4

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

orzekam

nieważność § 1 ust. 2 oraz załącznika do uchwały nr XXVII/229/2026 Rady Gminy Gniezno z dnia 21 maja 2026 r. w sprawie zmiany nazwy i oznaczenia adresu Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2026 r. Rada Gminy Gniezno podjęła uchwałę nr XXVII/229/2026 w sprawie zmiany nazwy i oznaczenia adresu Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym, zwaną dalej „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1153 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025r. poz. 1043 z późn. zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 25 maja 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Mocą badanej uchwały Rada Gminy Gniezno postanowiła zmienić z dniem 1 września 2026 r. „nazwę oraz oznaczenie adresu Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym, z: Zespół Szkół w Jankowie Dolnym, Jankowo Dolne 9, 62-200 Jankowo Dolne, na: Zespół Szkolno-Przedszkolny w Jankowie Dolnym, Jankowo Dolne 9, 62-214 Jankowo Dolne” (§ 1 ust. 1 uchwały).

Natomiast w § 1 ust. 2 uchwały przyjęto, że: „W następstwie zmiany, o której mowa w ust. 1, akt założycielski Zespołu otrzymuje brzmienie, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały”.

Załączony do uchwały akt obejmuje:

- element graficzny (herb Gminy Gniezno),

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

- tytuł („Akt założycielski Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jankowie Dolnym”),
- podstawę prawną („Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym [Dz. U. z 2025r. poz. 1153 z późn. zm.] w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025r. poz. 1043 z późn. zm.]”) wraz ze zwrotem: „uchwala się, co następuje:”,
- treść merytoryczną („pełna nazwa zespołu brzmi: Zespół Szkolno-Przedszkolny w Jankowie Dolnym Jankowo Dolne 9, 62-214 Jankowo Dolne”),
- ramkę z treścią: „Przewodniczący Rady Gminy Patryk Dobrzyński”.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 zdanie pierwsze ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2025 r. poz. 1043, ze zm. - w brzmieniu obowiązującym na dzień podjęcia badanej uchwały), zwanej dalej „u.s.o.”, organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Na podstawie art. 91 ust. 2 u.s.o., organ prowadzący może połączyć w zespół prowadzoną przez siebie szkołę podstawową z prowadzonymi przez siebie przedszkolami mającymi siedzibę na obszarze objętym obwodem tej szkoły. Stosownie natomiast do art. 91 ust. 5 zdanie pierwsze u.s.o., utworzenie zespołu następuje w trybie art. 88 u.s.o., z tym że akt założycielski wymaga zaopiniowania przez rady pedagogiczne. Zgodnie z art. 88 ust. 1 u.s.o., szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa odpowiednio jej typ lub rodzaj, nazwę, siedzibę i adres siedziby tej szkoły lub placówki. Organ lub osoba, o których mowa w art. 8 ust. 2, zakładająca szkołę lub placówkę podpisuje akt założycielski oraz nadaje pierwszy statut (art. 88 ust. 7 u.s.o.).

Z powyższych przepisów wynika, że akt założycielski zespołu szkół lub placówek publicznych (szkoły podstawowej i przedszkola) jest jednorazowym aktem pozwalającym na utworzenie takiego zespołu i nie istnieją żadne przepisy prawa pozwalające na ponowne nadanie danemu zespołowi aktu założycielskiego. Jeżeli po utworzeniu zespołu szkół lub placówek publicznych następują zmiany w zakresie typu, rodzaju, nazwy, siedziby lub adresu siedziby zespołu (lub szkół i placówek wchodzących w jego skład), wówczas ewentualna zmiana obowiązującego aktu założycielskiego zespołu winna być dokonywana w odpowiednim zakresie. Przy dokonywaniu nowelizacji aktu założycielskiego należy mieć na względzie, że akt ten winien obejmować wszystkie elementy wymienione przez ustawodawcę w art. 88 ust. 1 u.s.o., a dokonywana nowela nie może pozbawiać aktu założycielskiego jego obligatoryjnych, wymaganych prawem, elementów.

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, należy w pierwszej kolejności podkreślić, że mocą badanej uchwały nie jest tworzony nowy zespół szkół lub placówek publicznych. Jej przedmiotem jest jedynie zmiana nazwy i adresu siedziby istniejącego Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym, który posiada już akt założycielski nadany przez Radę Gminy Gniezno stosowną uchwałą. Zmiany dotyczące tego zespołu określone w § 1 ust. 1 uchwały niewątpliwie dotyczą danych określonych w akcie założycielskim, jednak tylko w zakresie odnoszącym się do nazwy i adresu siedziby zespołu.

Nowelizacja aktu założycielskiego winna być zatem spójna z dokonywanymi zmianami i obejmować te elementy, o których mowa w § 1 ust. 1 uchwały.

Tymczasem treść § 1 ust. 2 uchwały stanowi, że „w następnie zmiany, o której mowa w ust. 1, akt założycielski Zespołu otrzymuje brzmienie, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały”. Rada nie zawarła w tym przepisie dyspozycji, że zmianie podlega akt założycielski zespołu jedynie w części określającej nazwę i adres siedziby tej jednostki. Tak zredagowany przepis, zdaniem organu nadzoru, ustanawia nowe brzmienie (zgodnie z załącznikiem do uchwały) całego aktu założycielskiego zespołu.

Przechodząc z kolei do analizy treści załącznika do uchwały, stwierdzić należy, że znowelizowany akt założycielski nie zawiera wszystkich elementów wymaganych przez ustawodawcę. Obejmuje on jedynie nazwę, siedzibę i adres siedziby zespołu. Nie określa natomiast adekwatnych danych dotyczących szkoły i przedszkola wchodzących w jego skład, jak również ich rodzaju lub typu.

Tak przeprowadzona nowelizacja aktu założycielskiego Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym nie jest prawidłowa. Nie jest ona spójna ze zmianami dotyczącymi tego zespołu określonymi w § 1 ust. 1 uchwały, a zarazem pozbawia ten akt jego obligatoryjnych elementów. Uchybienie to stanowi istotne naruszenie prawa, tj. art. 91 ust. 5 w związku z art. 88 ust. 1 u.s.o.

W ocenie organu nadzoru koniecznym jest zatem stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 badanej uchwały wraz z jej załącznikiem, co spowoduje, że w obrocie prawnym pozostanie uchwała jedynie w części stanowiącej o zmianie nazwy oraz oznaczenia adresu ww. zespołu.

Niezależnie od powyższego, zdaniem organu nadzoru, oceniana uchwała została podjęta także z naruszeniem „Zasad techniki prawodawczej”, stanowiących załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), zwanych dalej „ZTP”.

Zgodnie z § 82 ZTP, zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów. W niniejszej sprawie istotnym jest podkreślenie, że zgodnie z § 129 ust. 2 ZTP, w tytule rozporządzenia zmieniającego określenie przedmiotu rozporządzenia rozpoczyna się od wyrazów „zmieniające rozporządzenie w sprawie... (...)”. Zasady wyrażone w powołanych przepisach, zgodnie z § 141 ZTP, stosuje się odpowiednio do projektów uchwał, które nie posiadają charakteru aktów prawa miejscowego.

Mając powyższe na uwadze, organ nadzoru chciałby uwypuklić, iż rada – w świetle ZTP – zmieniając daną uchwałę, powinna w przedmiocie uchwały zmieniającej (który stanowi jeden z elementów tytułu uchwały) jednoznacznie, w sposób który nie będzie budził żadnych wątpliwości, określić jaką uchwałę zmienia.

W niniejszej sprawie Rada Gminy Gniezno określiła przedmiot uchwały zmieniającej w następujący sposób: „w sprawie zmiany nazwy i oznaczenia adresu Zespołu Szkół w Jankowie Dolnym”,

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

nie określając uchwały, mocą której tenże zespół został utworzony. Informacja ta nie wynika również z treści uchwały zmieniającej. Tymczasem należy mieć na uwadze, że to właśnie prawidłowe określenie przedmiotu uchwały zmieniającej stanowi podstawową informację o tym, jaka uchwała stanowiła przedmiot zmiany. Wskazane naruszenie przepisów ZTP, w ocenie organu nadzoru, nie stanowi jednak istotnego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
/-/ Karolina Fabiś-Szulc
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:
Rada Gminy Gniezno
Wójt Gminy Gniezno