



Poznań, 26 maja 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.95.2026.5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

orzekam

nieważność § 2 uchwały nr XXIV/183/2026 Rady Gminy Lubasz z dnia 28 kwietnia 2026 r. w sprawie planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi i dziennymi opiekunami – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2026 r. Rada Gminy Lubasz podjęła uchwałę nr XXIV/183/2026 w sprawie planu nadzoru nad żłobkami, klubami dziecięcymi i dziennymi opiekunami, dalej: „uchwałą”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2025, poz. 1153 ze zm.) oraz art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798 ze zm.)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 30 kwietnia 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. z 2025 r. poz. 798 ze zm., zwanej dalej „ustawą”), zgodnie

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

z którym nadzór nad żłobkami, klubami dziecięcymi oraz dziennymi opiekunami sprawowany jest na podstawie planu nadzoru przyjętego przez radę gminy w drodze uchwały.

W § 1 uchwały uregulowano powyższy plan nadzoru, natomiast stosownie do § 2 uchwały: „Wójt Gminy Lubasz może prowadzić czynności nadzorcze także poza planem nadzoru w przypadku powzięcia informacji o nieprawidłowościach w żłobku, klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna w zakresie określonym w § 1”.

Zdaniem organu nadzoru § 2 uchwały narusza prawo w stopniu istotnym, ogranicza bowiem możliwość prowadzenia czynności nadzorczych poza planem nadzoru wyłącznie do „przypadku powzięcia informacji o nieprawidłowościach w żłobku, klubie dziecięcym oraz u dziennego opiekuna w zakresie określonym w § 1”.

Zgodnie z art. 55 ust. 2 ustawy wójt, burmistrz lub prezydent miasta prowadzi czynności nadzorcze także poza planem nadzoru w przypadku powzięcia informacji o: „1) nieprawidłowościach w organizacji i funkcjonowaniu żłobka, klubu dziecięcego lub sprawowanej opieki przez dziennego opiekuna, 2) nieprawidłowościach w zakresie zgodności danych zawartych odpowiednio w rejestrze lub wykazie ze stanem faktycznym, 3) niewywiązywaniu się z obowiązku sporządzania i przekazywania sprawozdań, o których mowa w art. 64, 4) niewywiązywaniu się z obowiązku obniżenia opłaty rodzica za pobyt dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w związku z otrzymaniem świadczenia »aktywnie w żłobku«, o którym mowa w ustawie z dnia 15 maja 2024 r. o wspieraniu rodziców w aktywności zawodowej oraz w wychowaniu dziecka - »Aktywny rodzic«”.

Tymczasem § 1 uchwały, do którego odwołuje się kwestionowana regulacja nie uwzględnia prowadzenia czynności nadzorczych w przypadku powzięcia informacji o „nieprawidłowościach w organizacji i funkcjonowaniu żłobka, klubu dziecięcego”, o których mowa w art. 55 ust. 2 pkt 1 ustawy, a ponadto reguluje ponownie kwestie wynikające bezpośrednio z treści ustawy.

W świetle ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych, powtórzenia i modyfikacje, jako wysoce dezinformujące, stanowią istotne naruszenie prawa (zob. wyrok WSA w Poznaniu z 4 listopada 2020 r., IV SA/Po 614/20, CBOSA). Powtarzanie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały może bowiem prowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Należy bowiem liczyć się z tym, że powtórzony czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. W takim kontekście, zjawisko powtarzania i modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne.

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

Powyższe uzasadnia stwierdzenie nieważności § 2 uchwały.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
(-) Karolina Fabiś-Szulc
I Wicewojewoda Wielkopolski
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Lubasz

Wójt Gminy Lubasz