



Poznań, 29 kwietnia 2026 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.76.2026.7

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

#### orzekam

nieważność załącznika nr 2 do uchwały nr XXV/160/26 Rady Gminy Turek z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego w części obejmującej zwrot "Składając osobiście niniejszą deklarację oświadczam, że jest mi wiadomo, że dokumenty, na podstawie których zadeklarowałem(am) dochody, jestem zobowiązany(a) przechowywać przez okres 3 lat, a"- ze względu na istotne naruszenie prawa.

#### Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2026 r. Rada Gminy Turek podjęła uchwałę nr XXV/160/26 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zmianą), art. 7 ust. 1e ustawy z 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1335)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 31 marca 2026 r.

**Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:**

Podstawę prawną podjęcia ocenianej uchwały stanowi art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 poz. 1335), dalej „ustawa”. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy.

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl  
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117  
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAF-19

W myśl art. 7 ust. 1c ustawy: „Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera: 1) imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL; 2) adres zamieszkania wnioskodawcy; 3) wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny; 4) określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego; 5) informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu; 6) informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju; 7) informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o: a) sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie), b) sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody), c) instalacji gazu przewodowego; 8) informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego; 9) informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc; 10) potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny”.

Stosownie do zapisów art. 7 ust. 1d ustawy: „Deklaracja, o której mowa w ust. 1, zawiera: 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość; 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość; 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego; 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego”.

Zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 7 ust. 1 ustawy: „Dodatek mieszkaniowy przyznaje, na wniosek osoby uprawnionej do dodatku mieszkaniowego, wójt, burmistrz lub prezydent miasta, w drodze decyzji administracyjnej. Do wniosku dołącza się deklarację o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku oraz dokumenty potwierdzające wysokość ponoszonych w miesiącu poprzedzającym dzień złożenia wniosku wydatków związanych z zajmowaniem lokalu mieszkalnego”.

Powołując się na upoważnienie zawarte w art. 7 ust. 1e ustawy, Rada Gminy Turek podjęła badaną uchwałę, mocą której postanowiła określić „wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego” stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały” (§ 1 uchwały) oraz "wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku", stanowiący załącznik nr 2 do niniejszej uchwały” (§ 2 uchwały).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi następująca treść oświadczenia zawartego w określonym w załączniku nr 2 do uchwały wzorze deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego: „Składając

osobiście niniejszą deklarację oświadczam, że jest mi wiadomo, że dokumenty, na podstawie których zadeklarowałem(am) dochody, jestem zobowiązany(a) przechowywać przez okres 3 lat" Zdaniem organu nadzoru, Rada Gminy Turek, zawierając we wzorze przedmiotowej deklaracji oświadczenie o cytowanej wyżej treści, przekroczyła zakres przyznanego jej w art. 7 ust. 1e w związku ust. 1d ustawy upoważnienia, wkraczając jednocześnie w sposób niedopuszczalny w materię unormowaną ustawowo.

Po pierwsze, należy zauważyć, że elementy, jakie powinna zawierać deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego składana wraz z wnioskiem o przyznanie dodatku mieszkaniowego zostały określone na poziomie ustawowym. Katalog takich elementów sformułowany w art. 7 ust. 1d ustawy jest zamknięty, a uzupełniać go może jedynie klauzula w brzmieniu: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”, umieszczana przez wnioskodawcę w deklaracji zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 7 ust. 2a ustawy. Ustawodawca nie przewidział natomiast, aby przedmiotowa deklaracja obejmowała oświadczenie o treści ustalonej przez Radę Gminy Turek.

Po drugie, wskazać należy na przepisy art. 7 ust. 13 i 14 ustawy, w których ustawodawca unormował, że: „W celu weryfikacji informacji i danych zawartych we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego i w deklaracji, o której mowa w ust. 1, oraz w oświadczeniu, o którym mowa w ust. 2, organ może wezwać wnioskodawcę do przekazania dodatkowych dokumentów potwierdzających te informacje i dane, wyznaczając termin nie krótszy niż 14 dni. Organ może odmówić przyznania dodatku mieszkaniowego w przypadku niedostarczenia wskazanych dokumentów w wyznaczonym terminie” (ust. 13), „Osoba korzystająca z dodatku mieszkaniowego jest obowiązana przechowywać dokumenty, o których mowa w ust. 13, przez okres 3 lat od dnia wydania decyzji o przyznaniu tego dodatku” (ust. 14).

Zdaniem organu nadzoru, rada gminy, realizując upoważnienie z art. 7 ust. 1e ustawy, związana jest bezwzględnie obowiązującymi przepisami ustawy, w tym omawianymi regulacjami art. 7 ust. 1c, ust. 1d, ust. 2a, ust. 13 i ust. 14. Określając zatem wzór deklaracji, o której mowa w art. 7 ust. 1 ustawy, rada gminy zobowiązana jest uwzględnić wszystkie elementy wymienione w art. 7 ust. 1d (uzupełnione ewentualnie o treść klauzuli o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia ustaloną w ust. 2a), nie wykraczając jednak poza ten katalog. Ewentualne pouczenie o obowiązku przechowywania dokumentów, o którym mowa w art. 7 ust. 14 ustawy, mogłoby mieć co najwyżej walor informacyjny i odpowiadać treści tego przepisu. Jakakolwiek jego modyfikacja przez prawodawcę miejscowego musi być uznana za istotne naruszenie prawa, a do tego właśnie doszło w niniejszej sprawie. Kwestionowana treść oświadczenia zawarta we wzorze deklaracji modyfikuje bowiem normę ustawową wynikającą z art. 7 ust. 13 i 14 ustawy, zmieniając ustawowy obowiązek przechowywania dokumentów zarówno pod względem przedmiotowym (inny zakres dokumentów), jak i podmiotowym (ustawodawca nakłada ten obowiązek na osobę korzystającą z dodatku mieszkaniowego, a nie na osobę, która dopiero wnioskuje o ten dodatek). Ponadto

ustawodawca określił sposób liczenia terminu trzyletniego, a treść oświadczenia nie odzwierciedla tego sposobu.

Powyższe uzasadnia stwierdzenie nieważności kwestionowanego zwrotu w załączniku nr 2 do uchwały, jako podjętego z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1d, ust. 13 i ust. 14 ustawy.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 7 ust. 1e ustawy stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), dalej "Konstytucja RP", organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach ustaw. Z kolei przepis art. 7 Konstytucji RP obliguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wymaga, żeby materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r. II OSK 2058/11). Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

### **Pouczenie**

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

w zw. Wojewody Wielkopolskiego  
I Wicewojewoda Wielkopolski  
/-/ Karolina Fabiś-Szulc  
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:  
Rada Gminy Turek  
Wójt Gminy Turek

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36  
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl  
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117  
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19