



Poznań, 24 kwietnia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.78.2026.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.)

orzekam

nieważność § 16 ust. 2, § 19 ust. 2 oraz § 21 ust. 1 lit. c w zakresie zwrotu: "/usunięcia z terenu Stadionu osób naruszających Regulamin" załącznika do uchwały nr XXXI/368/2026 Rady Miejskiej w Rogoźnie z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej stanowiącego własność Gminy Rogoźno - Stadionu Miejskiego im. Bernarda Nowaka w Rogoźnie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2026 r. Rada Miejska w Rogoźnie podjęła uchwałę nr XXXI/368/2026 w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej stanowiącego własność Gminy Rogoźno - Stadionu Miejskiego im. Bernarda Nowaka w Rogoźnie, zwaną dalej "uchwałą". Regulamin Stadionu Miejskiego im. Bernarda Nowaka w Rogoźnie stanowi załącznik nr 1 do uchwały, zwany dalej "Regulaminem".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 26 marca 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Stosownie do przepisu art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), zwanej dalej: "u.s.g.", organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Upoważnienie zawarte w tym przepisie sformułowane jest w sposób ogólny. Rada gminy została zatem wyposażona w dużą swobodę co do regulacji wskazanej kwestii, jednakże powyższe umocowanie nie daje organowi stanowiącemu gminy pełnej dowolności.

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFK-19

W orzecznictwie sądowoadministracyjnym przyjmuje się, że użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. W konsekwencji oznacza to uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 31 stycznia 2023 r., III OSK 1076/22; wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z 22 sierpnia 2019 r., II SA/Go 405/19). Sformułowanie "zasady i tryb korzystania" mieści w sobie nadto kompetencję do ustalania norm i zasad postępowania gwarantujących właściwą eksploatację obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Istota regulaminu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej obejmuje również tworzenie warunków do niezakłóconej i bezpiecznej realizacji prawa do korzystania z obiektów użyteczności publicznej (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 21 października 2021 r., III SA/Po 360/20). Żadne inne zapisy, poza ww. zasadami i trybem korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej nie mogą być zatem objęte regulacją wydawaną na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g.

Przechodząc do oceny zgodności z prawem badanej uchwały wraz z załączonym do niej Regulaminem, stwierdzić należy, że w delegacji ustawowej z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie mieszczą się, zdaniem organu nadzoru, zapisy dotyczące możliwości usuwania przez zarządcę danego obiektu osób z tego obiektu w określonych przypadkach.

Rada Miejska w Rogoźnie w § 21 ust. 1 lit. c Regulaminu uregulowała, że: "Zarządca jest uprawniony do odmowy wstępu/usunięcia z terenu Stadionu osób naruszających Regulamin".

W nawiązaniu do powyższej regulacji w § 16 ust. 2 Regulaminu określono, iż: "Uczestnik imprezy może zostać usunięty ze Stadionu, jeżeli narusza Regulamin, nie wykonuje poleceń służb porządkowych lub dopuszcza się zachowań z § 18". Także w związku z treścią § 21 ust. 1 lit. c Regulaminu w § 19 ust. 2 Regulaminu uregulowano, iż: "Osoby niestosujące się do poleceń mogą zostać usunięte, a w uzasadnionych przypadkach przekazane właściwym służbom".

W ocenie organu nadzoru, w ramach kompetencji przyznanych radzie na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie mieści się regulowanie sankcji za niezgodne z prawem korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej w postaci usuwania osób z takich obiektów i urządzeń. Organ nadzoru podziela stanowisko wyrażone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 23 października 2014 r., IV SA/GI 847/14, w którym stwierdzono, że: "Stosowne organy policyjne i porządkowe dysponują co prawda kompetencjami do stosowania przymusu bezpośredniego, ale wynika to z wyraźnych delegacji ustawowych, wystarczających do podejmowania przez nie właściwych interwencji. W żaden sposób nie może wpływać na zakres ich uprawnień przepis prawa miejscowego, nie będący nawet przepisem porządkowym".

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 10 czerwca 2024 r., III SA/GI 329/2024 podkreślił także, iż: "Natomiast według pkt 13 załączników nr 1 i 2 do uchwały "osoby nie przestrzegające postanowień niniejszego regulaminu mogą zostać usunięte z boiska". Regulacje w takim kształcie wykraczają poza delegację ustawową zawartą w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Nie można uznać, że dopełniają jakąś normę powszechnie obowiązującą, skoro się do niej wprost odwołuje i nakazuje jej przestrzegać. Z samej konstrukcji państwa prawa wynika, że prawa należy przestrzegać. Brak jest też podstaw dla rady gminy do stanowienia przepisu o możliwości przymusowego usunięcia z boiska sportowego czy kortu tenisowego osoby nie przestrzegającej regulaminu skoro w delegacja ustawowa nie obejmuje stanowienia o sankcjach za naruszenie regulaminu".

Ponadto, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z 7 listopada 2025, sygn. II SA/Łd 649/25 kwestionując zapisy regulaminu dotyczące możliwości usuwania osób z obiektów gminnych wskazał, iż: "Podkreślić należy, iż art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie daje radzie gminy upoważnienia do stanowienia sankcji za naruszenie prawa miejscowego(...). W szczególności przepisy zaskarżonej uchwały nie stanowią podstawy do ewentualnej ingerencji policji lub innej służby porządkowej, które miałyby usunąć z obiektu osobę naruszającą regulamin. Służby te działają bowiem w granicach swoich ustawowych uprawnień".

Wobec powyższego należy stwierdzić, iż regulacje § 16 ust. 2, § 19 ust. 2 oraz § 21 ust. 1 lit. c w zakresie zwrotu: "/usunięcia z terenu Stadionu osób naruszających Regulamin" załącznika nr 1 do uchwały nie mieszczą się w zakresie delegacji ustawowej określonej w art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. i wydane zostały z istotnym naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze, postanowiono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
/-/ Karolina Fabiś-Szulc
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:
Rada Miejska w Rogoźnie
Burmistrz Rogoźna

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19