



Poznań, 6 marca 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.42.2026.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 6 ust. 1 uchwały nr XXIX/228/2026 Rady Miejskiej w Krotoszynie z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z pomieszczeń w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Miasto i Gminę Krotoszyn oraz wysokości opłat za korzystanie z nich - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 29 stycznia 2026 r. Rada Miejska w Krotoszynie podjęła uchwałę nr XXIX/228/2026 w sprawie ustalenia zasad i trybu korzystania z pomieszczeń w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Miasto i Gminę Krotoszyn oraz wysokości opłat za korzystanie z nich, zwaną dalej "uchwałą". Stawki opłat za korzystanie z pomieszczeń szkolnych określa załącznik do uchwały. Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 4 lutego 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98).

Mocą badanej uchwały Rada Miejska w Krotoszynie ustaliła zasady i tryb korzystania z pomieszczeń w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Miasto i Gminę Krotoszyn. Ponadto w załączniku do uchwały określono minimalne stawki opłat z tytułu najmu ww. pomieszczeń. Uchwała została podjęta w oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. Należy wskazać, iż art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy upoważnia organ stanowiący gminy do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnym obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zgodnie z § 6 ust. 1 uchwały: "Upoważnia się dyrektorów jednostek oświatowych do wystawiania faktur VAT w imieniu Miasta i Gminy Krotoszyn".

Zdaniem organu nadzoru, powyższa regulacja narusza prawo w stopniu istotnym, ponieważ stanowi wykroczenie poza delegację ustawową z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy oraz stanowi nieuprawnioną ingerencję w sferę wykonawczą oraz gospodarowanie mieniem gminnym, czyli w sprawy zastrzeżone dla Burmistrza Krotoszyna.

W ocenie organu nadzoru z art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy nie wynika delegacja ustawowa Rady Miejskiej w Krotoszynie do upoważnienia dyrektorów jednostek oświatowych do wystawiania faktur VAT w imieniu Miasta i Gminy Krotoszyn, potwierdzających zawartą umowę najmu pomieszczeń w tych jednostkach oświatowych. Delegacja ustawowa dotycząca zasad i trybu korzystania w pomieszczeń w jednostkach oświatowych nie obejmuje swoim zakresem kwestii upoważnienia do wystawiania faktur VAT za wynajem takich pomieszczeń w jednostkach oświatowych.

Należy także wskazać, iż zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 697), "Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego". Zatem z powyższej regulacji prawnej wynika kompetencja Rady Miejskiej w Krotoszynie do ustalania opłat za korzystanie z pomieszczeń jednostek oświatowych Gminy i Miasta Krotoszyn, a nie wynika delegacja do stanowienia upoważnienia dyrektorów jednostek oświatowych do wystawiania faktur VAT z tytułu najmu pomieszczeń w tych jednostkach.

Organ nadzoru stwierdza, że zgodnie z art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy, do zadań wójta (analogicznie burmistrza i prezydenta miasta) należy wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa, w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym.

Niewątpliwie do sfery wykonania badanej uchwały oraz gospodarowania mieniem gminnym należy

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

także kwestia wystawiania faktur VAT z tytułu umowy najmu pomieszczeń szkolnych. Zatem należy stwierdzić, iż to organ wykonawczy gminy może upoważnić dyrektorów jednostek oświatowych do wystawiania faktur VAT z tytułu najmu pomieszczeń w tych jednostkach, a nie organ stanowiący gminy.

WSA w Gliwicach w wyroku z 27 listopada 2025 r., II SA/GI 1141/25 podkreślił, iż: "Przepis art. 18 ust. 1 u.s.g. przyznaje domniemanie właściwości na rzecz rady gminy, ale również wyznacza granice tego domniemania, stanowiąc, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Rada gminy nie może podejmować czynności, które należą do sfery wykonawczej, gdyż byłoby to naruszeniem konstytucyjnej zasady podziału organów samorządu terytorialnego na organy wykonawcze i stanowiące. Jeśli zatem sprawa należy do kompetencji organu wykonawczego gminy, to bez wyraźnej podstawy prawnej rada gminy nie może wkraczać w kompetencje tego organu".

W tym stanie rzeczy organ nadzoru uznał, że § 6 ust. 1 uchwały został wydany z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 oraz art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jego nieważności.

Wobec powyższego, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Miejska w Krotoszynie
Burmistrz Krotoszyna

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36
www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl
www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117
e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19