



Poznań, 23 lutego 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.36.2026.4

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

orzekam

nieważność § 2 uchwały nr XXII/150/2026 Rady Gminy Wijewo z dnia 28 stycznia 2026 r. w sprawie przyjęcia Programu Ośłonowego Gminy Wijewo na rok 2026 "Teleopieka dla potrzebujących"
- ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2026 r. Rada Gminy Wijewo podjęła uchwałę nr XXII/150/2026 w sprawie przyjęcia Programu Ośłonowego Gminy Wijewo na rok 2026 "Teleopieka dla potrzebujących", zwaną dalej "uchwałą".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.Dz.U z 2025 r. poz.1153) w związku z art. 17 ust. 2 pkt. 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2025 poz. 1214)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 3 lutego 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Zgodnie z zasadą wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98; wszystkie prezentowane w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym orzeczenia sądów administracyjnych są opublikowane w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Mocą badanej uchwały Rada Gminy Wijewo przyjęła "Program Ochrony Gminy Wijewo «Teleopieka dla potrzebujących» na rok 2026" w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały (§ 1).

Zastrzeżenia organu nadzoru budzi przepis § 2 uchwały, w myśl którego: "Wykonanie uchwały powierza się Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wijewie".

Zgodnie z treścią art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), zwanej dalej "u.s.g.",: "Wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa". Tym samym wolą ustawodawcy kwestia powierzenia wykonania uchwały innemu podmiotowi nie jest sprawą wyboru rady gminy. Jak wyjaśnił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z 15 grudnia 2022 r., IV SA/Po 724/22, przepis art. 30 ust. 1 u.s.g. "określa wyłączną kompetencję wójta (burmistrza, prezydenta miasta), jako organu wykonawczego gminy do wykonywania uchwał rady. Uregulowanie to w sposób jednoznaczny wskazuje na wójta jako jedyny podmiot uprawniony do wykonywania uchwał rady i nie daje kompetencji radzie do powierzenia wykonywania uchwał innej osobie niż wójt (burmistrz, prezydent). Przykładem naruszenia kompetencji wójta jest np. powierzenie wykonania uchwały dyrektorom szkół prowadzonych przez gminę".

Podnieść należy, że określenie przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) sposobu wykonania uchwały (art. 30 ust. 2 pkt 2 u.s.g.) jest pierwszym etapem jej wykonania i obejmuje m.in. wskazanie środków finansowych i rzeczowych koniecznych do wykonania uchwały, ustalenie sposobu i harmonogramu jej realizacji oraz wyznaczenie osób odpowiedzialnych za wykonanie całości lub części zadań wynikających z uchwały (wyrok WSA w Krakowie z 14 marca 2017 r., II SA/Kr 1515/16; wyrok WSA w Poznaniu z 22 stycznia 2020 r., IV SA/Po 763/19; wyrok WSA w Poznaniu z 15 grudnia 2022 r., IV SA/Po 724/22). To do kompetencji wójta (burmistrza, prezydenta miasta) należy zatem zdecydowanie przez kogo, w jakich terminach, za pomocą jakich środków i w jakim trybie mają być zrealizowane zadania wynikające z uchwał rady gminy. Oczywiście pamiętać należy, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) nie ma całkowitej swobody w dobieraniu metod i środków przy wykonywaniu uchwał, bowiem ograniczają go przede wszystkim przepisy prawa (por. wyrok WSA w Krakowie z 14 marca 2017 r., II SA/Kr 1515/16).

W świetle powyższego uznać należy, że rada, powierzając wykonanie uchwały Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wijewie, naruszyła kompetencje organu wykonawczego (Wójta Gminy Wijewo) oraz zmodyfikowała regulacje ustawowe wynikające z art. 30 ust. 1 i ust. 2

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

pkt 2 u.s.g., co stanowi istotne naruszenie wskazanych przepisów prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności § 2 uchwały.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Agata Sobczyk
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Gminy Wijewo

Wójt Gminy Wijewo

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117