



Poznań, 22 stycznia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.15.2026.3

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym
(Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 2 uchwały nr XXII/233/2025 Rady Miejskiej Ostrowa Wielkopolskiego z dnia 22 grudnia 2025 r. w sprawie ustanowienia kierunków działania Prezydenta Miasta Ostrowa Wielkopolskiego polegających na poprawie stanu finansów Ostrowa Wielkopolskiego - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2025 r. Rada Miejska Ostrowa Wielkopolskiego podjęła uchwałę nr XXII/233/2025 w sprawie ustanowienia kierunków działania Prezydenta Miasta Ostrowa Wielkopolskiego polegających na poprawie stanu finansów Ostrowa Wielkopolskiego, dalej jako "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 18 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

W § 1 ust. 1 i 2 uchwały rada postanowiła, że: "1. Ustala się kierunki działania Prezydenta Miasta Ostrowa Wielkopolskiego, polegających na poprawie stanu finansów Gminy Miasto Ostrów Wielkopolski. 2. Zasadniczym celem działań określonych w ust. 1 jest poprawa indywidualnego wskaźnika zadłużenia i zwiększenie transparentności wydatkowania środków publicznych poprzez: zmniejszenie i racjonalizację poziomu długu publicznego, zmianę polityki zaciągania zobowiązań, racjonalizację wydatków bieżących oraz ustanowienie publicznego rejestru faktur". Z kolei w § 2

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: A5FBB958-75BD-40DC-9DE1-EE246C3BE2AE

uchwały Prezydent Miasta Ostrowa Wielkopolskiego został zobowiązany do przedstawiania radzie kwartalnych sprawozdań z realizacji uchwały.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. ze zm.), dalej jako "u.s.g.", do wyłącznej właściwości rady gminy należy "ustalenie wynagrodzenia wójta, stanowienie o kierunkach jego działania oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności". Zdaniem organu nadzoru, uchwała podejmowana na podstawie przywołanego przepisu może zawierać jedynie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego, nie może natomiast zobowiązywać wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do podjęcia konkretnego działania.

"Z zawartego w przepisie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. zwrotu »stanowienie o kierunkach jego działania« wynika, iż uchwała rady gminy adresowana do wójta nie może dotyczyć konkretnej sprawy i wskazania sposobu jej załatwienia, tj. określenia skonkretyzowanego zadania, które wójt winien załatwić. Przepis postuluje się pojęciem stanowienia o kierunkach działania, co należy odczytywać jako określanie przez radę ogólnych, generalnych i strategicznych w danym okresie celów działania wójta, które pozostają w zakresie właściwości gminy, znajdują aktualnie lub mogą w przyszłości znaleźć źródła finansowania w budżecie gminy. Jest to w pewnym sensie przepis zapewniający koordynację działań obu organów gminy. (...) przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. w zakresie zwrotu »stanowienia o kierunkach działania« wójta należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania wójtowi celów jego działania pozostających w zakresie właściwości działania gminy i obu organów. Nie może on zaś być podstawą do nakładania na wójta obowiązku realizacji oznaczonego zadania rozumianego jako obowiązek wykonania jednostkowego, skonkretyzowanego, szczegółowego działania, połączonego np. ze sposobem czy terminem jego realizacji. Wójt nie jest bowiem organem wykonawczym rady gminy i nie jest obowiązany do wykonywania jej poleceń służbowych czy dyrektyw odnoszących się do konkretnej sprawy" – wyrok NSA z 1 czerwca 2022 r., III OSK 4140/21, CBOSA. Podobne stanowisko wyraził także WSA w Poznaniu w wyroku z 8 marca 2018 r., IV SA/Po 1053/17, CBOSA.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska Ostrowa Wielkopolskiego nie posiadała upoważnienia ustawowego do nałożenia na Prezydenta Miasta Ostrowa Wielkopolskiego obowiązku sprawozdawczego, o którym mowa w § 2 uchwały. Wskazać należy, że przepisy ustaw szczególnych wyraźnie regulują przypadki, w których organ wykonawczy zobowiązany jest do składania sprawozdań organowi stanowiącemu, wskazując jednocześnie termin i zakres obowiązku sprawozdawczego. Zdaniem organu nadzoru, uprawnienie do określania kierunków działania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. nie oznacza dopuszczalności wskazywania konkretnych czynności i obligowania wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do ich realizacji, zwłaszcza z zakreśleniem terminu na wykonanie zadań.

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru, przepis § 2 uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem przepisów prawa, wykracza bowiem poza zakres upoważnienia

ustawowego z art. 18 ust. 2 pkt 2 u.s.g. Powyższe stanowi dodatkowo o naruszeniu zasady legalizmu nakazującej organom władzy publicznej obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa - art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.).

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Agata Sobczyk
(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miejska Ostrowa Wielkopolskiego
Prezydent Miasta Ostrowa Wielkopolskiego