



Poznań, 21 stycznia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.24.2026.5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność § 3 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały nr XXI/193/2025 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie ustanowienia Nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w dziedzinie kultury oraz szczegółowych warunków i trybu jej przyznawania – ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 18 grudnia 2025 r. Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę nr XXI/193/2025 w sprawie ustanowienia Nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w dziedzinie kultury oraz szczegółowych warunków i trybu jej przyznawania, dalej: „uchwała”.

Uchwałę podjęto na podstawie: „art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz 1153) oraz art. 7a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 87)”.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 23 grudnia 2025 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podkreślenia wymaga, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zgodnie z treścią art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), dalej: „Konstytucja RP”, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Z kolei przepis art. 7 Konstytucji RP obliuguje organy władzy publicznej do działania na podstawie i w granicach prawa. Zasada praworządności wyrażona w art. 7 w związku z art. 94 Konstytucji RP wymaga, żeby materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego (por. wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r., II OSK 2058/11). Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Zgodnie z art. 7a ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87, z późn. zm.), dalej: „ustawa”: „(...) jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury”. „Nagrody mogą być przyznawane osobom fizycznym lub prawnym, a także innym podmiotom na podstawie oceny całokształtu działalności lub osiągnięć o istotnym znaczeniu” (art. 7a ust. 2 ustawy). Natomiast stosownie do art. 7a ust. 3 ustawy: „(...) organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określą szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury”. Na mocy powyższych przepisów rada gminy posiada kompetencję do określania szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród, o których mowa w art. 7a ust. 1 i 2 ustawy, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Podejmując tego typu uchwałę rada jest jednak zobowiązana zarówno do pełnej realizacji delegacji ustawowej, jak i do ścisłego przestrzegania zakresu przyznanej delegacji ustawowej.

W § 3 ust. 1 Regulaminu przyznawania Nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w dziedzinie kultury, stanowiącym załącznik do uchwały rada zapisała, że: „Nagroda może być przyznana osobie, która łącznie spełnia następujące warunki: 1) zamieszkuje na terenie gminy Wronki lub zamieszkiwała w okresie swojej działalności kulturalnej, 2) nie ukończyła 26. roku życia w roku, w którym przyznawana jest nagroda, 3) realizuje działalność kulturalną, która posiada wybitny walor promocji gminy Wronki, 4) godnie reprezentuje gminę Wronki i ma wpływ na jej pozytywny wizerunek”.

W ocenie organu nadzoru wskazanie w uchwale przedziału wiekowego osób, które mogą ubiegać się o przyznanie Nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w dziedzinie kultury (osoba, która „nie ukończyła 26. roku życia w roku, w którym przyznawana jest nagroda”) stanowi niezgodne z prawem ograniczenie podmiotowe.

Nagrody przyznawane na podstawie art. 7a ust. 1 i 2 w związku z art. 7a ust. 3 ustawy są adresowane do wszystkich osób fizycznych, wobec czego ograniczenie kręgu osób uprawnionych do uzyskania nagrody wyłącznie do osób, które nie ukończyły 26 roku życia w roku, w którym przyznawana jest nagroda, nie mieści się w zakresie przyznanego radzie upoważnienia.

Powyższe oznacza, że wprowadzone w uchwale ograniczenie wieku osoby uprawnionej do otrzymania Nagrody Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w dziedzinie kultury wykracza poza

delegację ustawową i tym samym narusza prawo w stopniu istotnym. W rezultacie konieczne jest stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 pkt 2 Regulaminu.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Agata Sobczyk

(dokument podpisany elektronicznie)

Otrzymują:

Rada Miasta i Gminy Wronki

Burmistrz Miasta i Gminy Wronki