



Poznań, 1 czerwca 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-II.4131.1.104.2026.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXX/185/2026 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 kwietnia 2026 r. w sprawie ustalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów Starosty Powiatu Kolskiego uczniom i absolwentom szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 kwietnia 2026 r. Rada Powiatu Kolskiego podjęła uchwałę nr XXX/185/2026 w sprawie ustalenia zasad i trybu przyznawania stypendiów Starosty Powiatu Kolskiego uczniom i absolwentom szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski, zwaną dalej "uchwałą". Wzór wniosku o przyznanie stypendium Starosty Kolskiego stanowi załącznik nr 1 do uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 12 pkt 10a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 ze zm.) oraz art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu 5 maja 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowi art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881), zwanej dalej jako: „ustawa”. Zgodnie z treścią art. 90t ust. 1 ustawy: "Jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: 1) wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży; 2) wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży". W myśl art. 90t ust. 4 ustawy: "W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze".

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu Kolskiego ustaliła szczegółowe zasady i trybu udzielania stypendiów Starosty Powiatu Kolskiego uczniom i absolwentom szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski. W § 2 uchwały Rada Powiatu Kolskiego postanowiła, iż: "Stypendium Starosty Powiatu Kolskiego to motywacyjna forma realizacji Programu wspierania edukacji dzieci i młodzieży pobierających naukę w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski. Stypendium przyznawane jest uczniom oraz absolwentom, którzy ukończyli naukę w roku, za który przyznawane jest stypendium". Organ nadzoru zwraca uwagę, że tytuł uchwały oraz przepis § 2 uchwały wskazuje, że uchwała ta kierowana jest wyłącznie do uczniów i absolwentów szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski.

W ocenie organu nadzoru z normy art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy wynika jednak, że beneficjentami pomocy socjalnej związanej ze wspieraniem edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży są wyłącznie dzieci i młodzież pobierająca naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania czy też organ prowadzący daną szkołę. Jedynym kryterium wyznaczającym krąg podmiotowy uprawnionych do korzystania z lokalnego programu wsparcia jest zatem pobieranie nauki na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego oraz bycie uczniem uzdolnionym, posiadającym konkretne osiągnięcia i wyniki w nauce. Tym samym rada powiatu nie ma ustawowego umocowania do modyfikowania określonego w ustawie kręgu podmiotów uprawnionych do korzystania z ww. lokalnego programu wsparcia (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z 22 czerwca 2021 r., III SA/GI 35/21, CBOSA). W ocenie organu nadzoru także w przypadku skorzystania przez radę powiatu z dyspozycji art. 90t ust. 4 ustawy przyjąć należy, że norma ta nie uzależnia uprawnień uczniów danego powiatu do korzystania ze wsparcia od pobierania nauki tylko i wyłącznie w szkołach prowadzonych przez ten powiat.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 18 marca 2021 r., III SA/GI 63/21 (CBOSA) podkreślił, iż: "Ustawodawca nie wprowadził zróżnicowania na organ prowadzący szkołę, do której uczęszcza uczeń. Ustawa nie różnicuje placówek oświatowych na szkoły prowadzone przez daną gminę (tzw. szkoły publiczne) i szkoły, których nie prowadzi dana gmina (czyli szkoły prywatne i inne szkoły publiczne – nie prowadzone jednak przez gminę). Z pomocy korzystać mają uczniowie szkół działających na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania. Z regulacji ustawowej wynika, że nie jest istotne miejsce zamieszkania danego ucznia, lecz jedynie fakt, że pobiera naukę w szkole na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. W konsekwencji, uchwała programowa nie może wyłączać uczniów szkół niepublicznych (prywatnych) a także publicznych szkół niesamorządowych. Uczniowie ci bowiem z mocy ustawy

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EW AFC-19

znajdują się w kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy wynikającej z programu w formie stypendium. Pomoc ta jest udzielana po spełnieniu dodatkowych wymogów, określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy uwzględnieniu potrzeb edukacyjnych na danym obszarze".

W konsekwencji za istotnie naruszającą art. 90t ust. 4 ustawy uznać należy uchwałę, która kieruje wsparcie do uzdolnionych uczniów i absolwentów wyłącznie szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Kolski, jak ma to miejsce w niniejszym przypadku.

Należy także wskazać, iż nie było podstaw do stwierdzenia nieważności uchwały w części, ponieważ wówczas pozostałaby w obiegu prawnym uchwała niezgodna z rzeczywistą intencją i wolą Rady Powiatu Kolskiego.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

wz. Wojewody Wielkopolskiego
I Wicewojewoda Wielkopolski
/-/ Karolina Fabiś-Szulc
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Powiatu Kolskiego
Zarząd Powiatu Kolskiego