



Poznań, 17 kwietnia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.76.2026.5

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr 803/2026 Zarządu Powiatu Ostrowskiego z dnia 21 stycznia 2026 r. w sprawie "powierzenia Pani (...) pełnienia obowiązków dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodziny w Ostrowie Wielkopolskim" - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 21 stycznia 2026 r. Zarząd Powiatu Ostrowskiego podjął uchwałę nr 803/2026 w sprawie "powierzenia Pani (...) pełnienia obowiązków dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodziny w Ostrowie Wielkopolskim", dalej: "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) oraz art. 112 ust. 7 oraz art. 122 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 18 marca 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Mocą § 1 badanej uchwały Zarząd Powiatu Ostrowskiego powierzył Pani (...) z dniem 1 lutego 2026 roku pełnienie obowiązków dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Ostrowie Wielkopolskim.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Stosownie do art. 112 ust. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214, z późn. zm.), dalej: "ustawa o pomocy społecznej", zarząd powiatu zatrudnia kierowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, o których mowa w ust. 8 ustawy, zgodnie z wymogami określonymi w art. 122 ust. 1 ustawy, po zasięgnięciu opinii kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie, kierownika ośrodka pomocy społecznej w mieście na prawach powiatu, a w przypadku przekształcenia miejskiego ośrodka pomocy społecznej

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

w centrum usług społecznych na podstawie przepisów ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych - dyrektora centrum usług społecznych.

Z kolei art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684, z późn. zm), dalej: "ustawa o samorządzie powiatowym", stanowi, że do zadań zarządu powiatu należy zatrudnianie i zwalnianie kierowników jednostek organizacyjnych powiatu.

Przepis art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1135), dalej: "ustawa o pracownikach samorządowych", stanowi, że pracownicy samorządowi pełniący funkcję kierowniczą zatrudniani są na podstawie umowy o pracę. Zasady naboru na wolne stanowiska urzędnicze regulują przepisy art. 11–16 tej ustawy. Zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy o pracownikach samorządowych nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny.

W ocenie organu nadzoru, instytucja "powierzenia pełnienia obowiązków" nie znajduje oparcia w przepisach prawa, ani na gruncie ww. przepisów ustawy o pomocy społecznej, ani ustawy o samorządzie powiatowym. Nie przewiduje jej w szczególności wskazany jako podstawa prawna podjętej uchwały art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym. Regulacje tej ustawy określają bowiem jedynie generalną kompetencję organu wykonawczego powiatu w zakresie zatrudniania i zwalniania kierowników jednostek organizacyjnych powiatu.

Powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie nie można uznać za sposób nawiązania stosunku pracy, o którym mowa w art. 112 ust. 7 ustawy o pomocy społecznej, w sytuacji braku przeprowadzenia otwartego i konkurencyjnego naboru. Stanowisko organu nadzoru w tej kwestii znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W wyroku z 26 maja 2015 r. (IV SA/GI 637/14, CBOSA) WSA w Gliwicach wskazał, że: "Nie budzi wątpliwości, że Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w M., jako jednostka organizacyjna pomocy społecznej w rozumieniu art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej, jest instytucją, o której mowa w art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie powiatowym. Przyjdzie jednak zauważyć, że przepis ten stanowi o »zatrudnianiu« kierowników takich jednostek, nie zaś o »powierzeniu obowiązków kierownika«, zaś zdaniem Sądu tych dwóch pojęć nie można utożsamiać. Kierownik jednostki organizacyjnej powiatu jest osobą, o której mowa w art. 2 pkt 2 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (...). Skoro tak, pojęcie jego »zatrudnienia« nie może tu być rozumiane szeroko, jako każde nawiązanie stosunku pracy, bez względu na formę lecz powinno być interpretowane ściśle, z uwzględnieniem zapisów wspomnianej ustawy, jako nawiązanie stosunku pracy na zasadach i w trybie określonych w Rozdziale 2 tej regulacji, czyli w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru prowadzonego z zastosowaniem art. 11-16 rzeczonyj ustawy" (por. także wyrok WSA w Poznaniu z 26 kwietnia 2012 r., IV SA/Po 1248/11, CBOSA).

Należy podkreślić, że brak przepisu przyznającego *expressis verbis* upoważnienie do powierzenia pełnienia obowiązków kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oznacza niedopuszczalność podjęcia przez Zarząd Powiatu Ostrowskiego uchwały w takim przedmiocie. Podjęcie uchwały w tym

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

zakresie musiałyby się bowiem opierać na swoistej analogii, niedopuszczalnej ze względu na fundamentalną dla prawa publicznego zasadę praworządności, która wymaga, aby każde działanie organu administracji publicznej miało niebudzącą wątpliwości podstawę prawną w przepisach obowiązującego prawa.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że dokonując czynności powierzenia pełnienia obowiązków dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie, Zarząd Powiatu Ostrowskiego przyjął domniemanie swoich kompetencji niewyrażonych wprost w obowiązujących przepisach, co należy uznać za niedopuszczalne.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

(-) Agata Sobczyk

(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Zarząd Powiatu Ostrowskiego