



Poznań, 10 marca 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.52.2026.8

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XXIII/138/26 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 3 lutego 2026 r. w sprawie zatwierdzenia zmian w Regulaminie Organizacyjnym Środowiskowego Domu Samopomocy typu D w Rozalinie - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2026 r. Rada Miejska w Rychwale podjęła uchwałę nr XXIII/138/26 w sprawie zatwierdzenia zmian w Regulaminie Organizacyjnym Środowiskowego Domu Samopomocy typu D w Rozalinie, dalej "uchwała".

Uchwałę podjęto na podstawie "art. 7 ust. 1 pkt 6, art. 8 i art.18 ust.1 i 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153 z późn. zm.), art. 18. ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1214 z późn. zm.) oraz § 4 ust.1 pkt 2 i ust. 2 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 249 z późn. zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 lutego 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Miejska w Rychwale podjęła uchwałę na podstawie m.in. art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), dalej: „ustawa” oraz art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214, z późn. zm.), dalej „u.p.s.”, zgodnie z którym, do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej realizowanych przez gminę należy: prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Zgodnie z art. 51a ust. 5 pkt 1 u.p.s., sposób funkcjonowania środowiskowych domów samopomocy określa, w drodze rozporządzenia minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego. Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19

z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy (Dz. U. z 2020 r. poz. 249), dalej „rozporządzenie”, w § 4 ust. 1 określa dokumenty, które są podstawą funkcjonowania domu: "1) statut domu; 2) regulamin organizacyjny; 3) program działalności domu i plany pracy domu na każdy rok.". Zgodnie z § 4 ust. 2 rozporządzenia „Kierownik domu jest odpowiedzialny za opracowanie dokumentów, o których mowa w ust. 1 pkt 2 i 3, w uzgodnieniu z wojewodą. Dokumenty te zatwierdza jednostka prowadząca lub jednostka zlecająca.”.

Zgodnie z zasadą wyrażoną w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Poprzez działanie na podstawie i w granicach prawa w zakresie podejmowania uchwał przez organy jednostek samorządu terytorialnego rozumieć należy działanie zgodne z przepisami regulującymi podstawy prawne podejmowania uchwał; przepisami prawa ustrojowego; przepisami prawa materialnego oraz zgodne z przepisami regulującymi procedurę podejmowania uchwał (por. wyrok WSA w Łodzi z 21 stycznia 2009 r., III SA/Łd 564/08; wyrok NSA oz. we Wrocławiu z 20 kwietnia 1999 r., II SA/Wr 364/98, CBOSA).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy, do właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Regulamin organizacyjny regulujący zasady funkcjonowania jednostki organizacyjnej należy do kategorii aktów prawnych o charakterze wewnętrznym. Zgodnie z wolą ustawodawcy to organ wykonawczy gminy ma wyłączną kompetencję do podejmowania aktów zatwierdzających regulamin organizacyjny jednostki budżetowej, jaką jest Środowiskowy Dom Samopomocy typu D w Rozalinie. Ponadto procedura zatwierdzania regulaminu organizacyjnego przedmiotowej jednostki organizacyjnej została uregulowana w statucie Środowiskowego Domu Samopomocy w Rozalinie, stanowiącym załącznik do uchwały nr XI/77/19 Rady Miejskiej w Rychwale z dnia 10 września 2019 r. w sprawie utworzenia Środowiskowego Domu Samopomocy w Rozalinie. W § 7 tego statutu uregulowano: „Szczegółowe zasady funkcjonowania i organizację Domu określa Regulamin Organizacyjny opracowany przez Kierownika Domu i zatwierdzony przez Burmistrza Rychwała.”.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie prawa i czyni koniecznym wyeliminowanie jej z obrotu prawnego.

W tym stanie rzeczy, należało orzec jak w sentencji.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski

/-/ Agata Sobczyk

(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:

Rada Miejska w Rychwale

Burmistrz Rychwała

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

e-Doręczenia: AE:PL-89487-43442-EWAFC-19