



Poznań, dnia 22 stycznia 2026 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

NP-III.4131.1.22.2026.6

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.)

orzekam

nieważność uchwały nr XX/158/25 Rady Miejskiej Turku z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. na lata 2026 – 2028 dla Gminy Miejskiej Turek - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 grudnia 2025 r. Rada Miejska Turku podjęła uchwałę nr XX/158/25 w sprawie uchwalenia wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o.o. na lata 2026 – 2028 dla Gminy Miejskiej Turek, dalej jako: "uchwała". Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej spółka z o. o. na lata 2026 – 2028 stanowi załącznik do uchwały.

Uchwałę podjęto na podstawie: "art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 ze zm.) oraz art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 757 ze zm.)".

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 2 stycznia 2026 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały, organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Podstawę prawną do podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych oraz urządzeń kanalizacyjnych stanowi art. 21 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757), dalej jako: "ustawa". Jednocześnie należy wskazać, że procedura

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Id: 60A1EFA2-2D4E-4E59-B26E-1154F586ED53

uchwalenia przedmiotowego planu jest poprzedzona czynnościami określonymi w art. 21 ust. 1-4a ustawy. Przepisy te w sposób wyczerpujący regulują zakres kompetencji poszczególnych organów gminy oraz przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego w toku sporządzania planu, jego weryfikacji pod kątem zgodności z wymaganiami ustawowymi, opiniowania, a następnie jego uchwalenia.

Zgodnie z treścią art. 21 ust. 1 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej "planem". Zakres przedmiotowy planu określony został w art. 21 ust. 2 ustawy, w myśl którego: "Plan określa w szczególności: 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych; 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach; 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków; 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach; 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji; 6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych".

Stosownie do dalszych ustępów art. 21 ustawy, opracowany plan przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który dokonuje jego weryfikacji pod kątem spełnienia warunków określonych w ust. 3, w szczególności zgodności z kierunkami rozwoju gminy wyrażonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz postanowieniami zezwolenia udzielonego przedsiębiorstwu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (ust. 3 i 4).

Następnie, zgodnie z art. 21 ust. 4a ustawy, wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania przedstawia opinię w zakresie realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, jak również w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Jak wynika z art. 21 ust. 5 ustawy, dopiero plan spełniający warunki określone w ust. 3 może zostać uchwalony przez radę gminy, która zobowiązana jest do podjęcia stosownej uchwały w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta).

Organ nadzoru wskazuje, że uchwalenie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych oraz urządzeń kanalizacyjnych wymaga uprzedniego przeprowadzenia czynności, o których mowa w art. 21 ust. 4a ustawy. W szczególności wójt, burmistrz albo prezydent miasta zobowiązany jest do przekazania planu do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który z kolei jest obowiązany do przedstawienia opinii w zakresie określonym w art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy, jak również w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu.

Al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61-854-14-51, fax. 61-854-18-36

www.poznan.uw.gov.pl, e-mail: np@poznan.uw.gov.pl

www.gov.pl, infolinia tel. 222 500 117

Z uwagi na systematykę art. 21 ustawy, w szczególności umiejscowienie regulacji dotyczącej obowiązku opiniowania planu w ust. 4a, należy przyjąć, że procedura ta powinna zostać zakończona przed podjęciem przez radę gminy uchwały, o której mowa w art. 21 ust. 5 ustawy.

Należy również zaznaczyć, że art. 21 ust. 4a został dodany do ustawy na mocy art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1549), która weszła w życie z dniem 9 sierpnia 2022 r.

Rada Miejska Turku mocą § 1 uchwały postanowiła: "Uchwała się wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na lata 2026 – 2028 będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o. o. w Turku przedłożony Burmistrzowi Miasta Turku w dniu 26 listopada 2025 r., stanowiący załącznik do uchwały".

W związku z tym, że ani z treści przedłożonej uchwały wraz z załącznikiem, ani z jej uzasadnienia nie wynikało, czy przed jej podjęciem została przeprowadzona procedura opiniowania, o której mowa w art. 21 ust. 4a ustawy, Wojewoda Wielkopolski pismem z dnia 14 stycznia 2026 r., znak: NP-III.4131.1.22.2026.6, wszczął postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały. Jednocześnie organ nadzoru, działając na podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zwrócił się z prośbą do Rady Miejskiej Turku o wyjaśnienie, czy przyjęty w uchwale Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej sp. z o. o. na lata 2026-2028, został przekazany do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zgodnie z art. 21 ust. 4a ustawy.

W odpowiedzi na powyższe zawiadomienie, 16 stycznia 2026 r. wpłynęło pismo z Urzędu Miasta Turku (pismo z 14 stycznia 2026 r., znak: GIM.7000.1.2025), informujące, iż projekt badanej uchwały nie został przekazany do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Katowicach w wyroku z 25 lipca 2024 r., II SA/GI 501/24 (CBOSA) orzekł, iż: "Kluczowe znaczenie jednak przy wydawaniu niniejszego wyroku miała treść art. 21 ust. 4a ustawy, zgodnie z którym wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan do zaopiniowania dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie, o którym mowa w ust. 2 pkt 6, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni od dnia otrzymania planu. Przepis ten wszedł w życie 9 sierpnia 2022 r. Organ zaniechał wypełnienia powyższego obowiązku i podjął uchwałę w dniu (...) r. bez zaopiniowania przez odpowiedni wskazany w ustawie podmiot. (...)

W konsekwencji powyższego doszło do naruszenia przepisów regulujących procedurę podejmowania przedmiotowej uchwały (art. 21 ust. 4a ustawy), a to stanowi przesłankę stwierdzenia jej nieważności w całości" (zob. także wyrok WSA w Kielcach z 11 czerwca 2025 r., II SA/Ke 212/25, CBOSA).

W świetle dokonanych ustaleń, organ nadzoru stwierdził, iż przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 21 ust. 4a ustawy, co skutkuje obowiązkiem stwierdzenia jej nieważności w całości.

W tym stanie rzeczy, orzeczono jak w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego.

Pouczenie

1. Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.
2. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Agata Sobczyk
(kwalifikowany podpis elektroniczny)

Otrzymują:
Rada Miejska Turku
Burmistrz Miasta Turku