



Poznań, 8 kwietnia 2021 r.

## WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-III.7821.16.2020.13

DOK. 20624/21

### POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 123, 135 i 142 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.), zwanej dalej *k.p.a.*, oraz art. 11c i art. 11g ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (w brzmieniu obowiązującym do dnia 18 września 2020 r.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1363), zwanej dalej *ustawą*, po rozpatrzeniu wniosków pana ██████████ ██████████ ██████████ i pana ██████████ ██████████, o wstrzymanie natychmiastowego wykonania decyzji Prezydenta Miasta Poznania nr 853/2020 z dnia 14 maja 2020 r. (znak: UA-IV.6740.3155.2019) o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej polegającej na budowie ul. św. Wawrzyńca na odcinku od ul. Żeromskiego / Niestachowskiej do ul. Kościelnej w Poznaniu, zwanej dalej *decyzją Prezydenta Miasta Poznania*:

**odmawiam**

**wstrzymania natychmiastowej wykonalności *decyzji Prezydenta Miasta Poznania*.**

#### Uzasadnienie

Decyzją Nr 853/2020 z dnia 14 maja 2020 r. (znak: UA-IV.6740.3155.2019) Prezydent Miasta Poznania udzielił zezwolenia na realizację ww. inwestycji drogowej. Od *decyzji Prezydenta Miasta Poznania* odwołania wnieśli m.in.:

1. Pan ██████████ ██████████ ██████████ - pismem z dnia 6 czerwca 2020 r. (data nadania w placówce pocztowej operatora wyznaczonego: 10 czerwca 2020 r., data wpływu do Urzędu Miasta Poznania: 15 czerwca 2020 r.), zaskarżając decyzję w zakresie zaproponowanych rozwiązań komunikacyjnych na odcinku od połączenia nowej ul. św. Wawrzyńca z ul. Kościelną do dotychczasowej ul. Św. Wawrzyńca, oraz wnosząc o pozbawienie decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności;
2. Pan ██████████ ██████████ - pismem z dnia 10 czerwca 2020 r. (data nadania w placówce pocztowej operatora wyznaczonego: 10 czerwca 2020 r., data wpływu do Urzędu Miasta Poznania: 12 czerwca 2020 r.), zaskarżając decyzję oraz nadanie jej rygoru natychmiastowej wykonalności.

Na mocy art. 11g ust. 1 pkt 1 *ustawy* właściwym organem odwoławczym w przedmiotowej sprawie jest Wojewoda Wielkopolski. W związku z powyższym, Prezydent Miasta Poznania przekazał Wojewodzie Wielkopolskiemu ww. odwołania wraz z aktami sprawy (pisma z dnia 16 czerwca 2020 r. i dnia 17 czerwca 2020 r., znak: UA-IV.6740.3155.2019, daty wpływu odpowiednio: 17 czerwca 2020 r. i 19 czerwca 2020 r.).

Odnosnie wniosków o wstrzymanie natychmiastowego wykonania *decyzji Prezydenta Miasta Poznania* organ stwierdził, co następuje:

Zgodnie z art. 17 ust. 1 *ustawy* starosta (w niniejszej sprawie Prezydent Miasta Poznania) w odniesieniu do dróg powiatowych i gminnych nadaje decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej rygor natychmiastowej wykonalności na wniosek właściwego zarządcy drogi, uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Zgodnie ze stanowiskiem ugruntowanym w orzecznictwie (por. np. wyrok NSA z dnia 11 września 2013 r., sygn. akt II OSK 1757/13 czy wyrok WSA w Poznaniu z dnia 26 listopada 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 352/15), literalna wykładania powyższego przepisu wskazuje, że nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności jest obligatoryjne, jeżeli zarządca drogi złoży wniosek uzasadniony interesem społecznym lub gospodarczym. Brak określenia w tym przepisie rodzaju i natężenia tego interesu wskazuje, że chodzi tu o jakikolwiek interes społeczny lub gospodarczy, co odróżnia instytucję uregulowaną w art. 17 ust. 1 *ustawy* od regulacji dotyczącej nadawania decyzjom administracyjnym rygoru natychmiastowej wykonalności, zawartej w art. 108 *k.p.a.*, gdzie nadanie decyzji rygoru możliwe jest ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo ważny interes strony. Z kolei, zgodnie z wyrokiem WSA w Warszawie z dnia 3 lipca 2007 r. (sygn. akt I SA/Wa 1447/06) nie tylko planowane terminy realizacji inwestycji, czy też finansowanie inwestycji z funduszy europejskich oznaczają "uzasadniony przypadek", o którym mowa w art. 17 ust. 1 *ustawy*, ale również poprawa jakości i bezpieczeństwa ruchu użytkowników dróg jest zawsze "uzasadnionym przypadkiem" w rozumieniu tego przepisu.

Podkreślić należy, że ocena, czy taki interes ma miejsce, została pozostawiona organowi wydającemu decyzję, przy czym *ustawa* nie wprowadza żadnych szczególnych kryteriów oceny takiego interesu. Istotne jest to, czy dana okoliczność może być uznana za okoliczność wskazującą na istnienie interesu społecznego lub gospodarczego. Co więcej, przesłanki interesu społecznego lub interesu gospodarczego nie muszą wystąpić łącznie, wystarczające jest bowiem wystąpienie tylko jednej z nich.

Jeżeli wnioskodawca wskaże na interes społeczny polegający np. na jak najszybszej realizacji zadania inwestycyjnego, zachowaniu płynności ruchu i polepszeniu warunków komunikacyjnych (jak w analizowanym przypadku), a organ I instancji uzna, że wystąpiły przesłanki do nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności, to *ustawa* nie daje podstaw do negocjowania takiego rozstrzygnięcia.

Zgodnie z art. 135 *k.p.a.*, organ odwoławczy może w uzasadnionych przypadkach wstrzymać natychmiastowe wykonanie decyzji. Do uzasadnionych przypadków zalicza się m.in. prawdopodobieństwo wadliwości decyzji nieostatecznej, niemożliwej do usunięcia w postępowaniu naprawczym. Rozstrzygnięcie w kwestii wstrzymania natychmiastowego wykonania decyzji przybiera postać postanowienia, co wynika z treści art. 123 *k.p.a.*

Po zbadaniu akt sprawy, stwierdzono, że nie istnieją przesłanki do uchylenia *decyzji Prezydenta Miasta Poznania* w całości, tak więc wniosek o wstrzymanie natychmiastowego wykonania uznano za nieuzasadniony.

## Pouczenie

Niniejsze postanowienie jest ostateczne i stronie postępowania nie przysługuje na nie zażalenie. Strona może je zaskarżyć tylko w skardze do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu na decyzję kończącą postępowanie.

z up. Wojewody Wielkopolskiego  
**Marcin Karpiński**  
Zastępca Dyrektora  
Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa

### Otrzymują:

1. Pan [REDACTED].
2. Pan [REDACTED].
3. Aa.

### Do wiadomości:

1. Prezydent Miasta Poznania (ePUAP).
2. Pan Marcin Matsysik (jako pełnomocnik zarządcy drogi).

### Sprawę prowadzi:

starszy specjalista Barbara Jerzak (tel. 61-854-13-07, e-mail: bjerzak@poznan.uw.gov.pl),  
starszy specjalista Patryk Stojanowicz (tel. 61-854-10-81, e-mail: pstojanowicz@poznan.uw.gov.pl).

## INFORMACJA O PRYWATNOŚCI

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Ogólnego Rozporządzenia o Ochronie Danych Osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej RODO) informujemy, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Wielkopolski z siedzibą w Poznaniu przy al. Niepodległości 16/18, 61-713 Poznań, tel. 61 854 10 00, mail: [wuw@poznan.uw.gov.pl](mailto:wuw@poznan.uw.gov.pl)
2. W sprawach związanych z danymi osobowymi można kontaktować się z inspektorem ochrony danych w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu pod adresem: [iod@poznan.uw.gov.pl](mailto:iod@poznan.uw.gov.pl)
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu realizacji zadań związanych z rolą wojewody jako organu II instancji w odniesieniu do decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowych wydawanych przez starostów / prezydentów miast na prawach powiatu wynikających z ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c, e RODO.
4. W związku z przetwarzaniem danych w celu wskazanym powyżej, Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym podmiotom, którymi mogą być:
  1. podmioty upoważnione do odbioru Pani/Pana danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
  2. podmioty, które przetwarzają Pani/Pana dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
5. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanego powyżej celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.

6. Zgodnie z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych oraz RODO, przysługuje Pani/Panu prawo: dostępu do treści danych, do sprostowania danych, do usunięcia danych, do ograniczenia przetwarzania danych, do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych.
7. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest niezbędnym warunkiem prowadzenia sprawy w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu i wynika z przepisów prawa.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich.
9. Pani/Pana dane nie będą poddawane zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
10. Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.

*W treści niniejszego postanowienia „wyczerńono” informacje, które zostały wyłączone z obowiązku publikacji na podstawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. (RODO).*

*Autor wyłączenia danych: Patryk Stojanowicz*