



Poznań, 15 stycznia 2020 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-III.7820.17.2018.5

DECYZJA

o zmianie ostatecznej decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego

Na podstawie art. 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1380) - zwanej dalej *ustawą*, w związku z art. 36a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz.U. z 2019 r. poz. 1186 ze zm.) - zwanej dalej *ustawą Prawo budowlane*, oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) - zwanej dalej *k.p.a.*, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 8 października 2019 r. (data wpływu: 8 października 2019 r.), uzupełnionego dnia 21 listopada 2019 r., złożonego przez panią Annę Putę, działającą z upoważnienia Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, w sprawie zmiany ostatecznej decyzji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 16 listopada 2018 r. nr 1/2018 (znak: IR-III.7820.17.2018.5) o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego pn. „Budowa Ośrodka Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu”, w związku z istotnym odstępstwem od zatwierdzonego projektu budowlanego (w ustalonych liniach rozgraniczających teren):

I. Zmieniam ostateczną decyzję Wojewody Wielkopolskiego nr 1/2018 z dnia 16 listopada 2018 r. w związku z istotnymi zmianami w zatwierdzonym projekcie budowlanym, polegającymi na:

1. zmianie stref pożarowych i sposobu ewakuacji w Budynku Głównym;
2. ponownym uzgodnieniu projektu budowlanego z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych;
3. uzyskaniu zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych w związku z koniecznością zaprojektowania pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi bez zapewnienia oświetlenia dziennego w Budynku Głównym,

poprzez zatwierdzenie zmian zawartych w projekcie budowlanym, w skład którego wchodzi następujące elementy:

- Dokumenty,
- Architektura,
- Instalacje sanitarne,
- Instalacje elektryczne,
- Instalacje teletechniczne.

Autorzy projektu:

- mgr inż. arch. Małgorzata Hofman, posiadająca uprawnienia budowlane nr 8/ZPOIA/2006 w specjalności architektonicznej do projektowania bez ograniczeń, członek Zachodniopomorskiej Okręgowej Izby Architektów RP nr ZP-0504;
- mgr inż. arch. Anna Puta, posiadająca uprawnienia budowlane nr MA/082/10 w specjalności architektonicznej do projektowania bez ograniczeń, członek Mazowieckiej Okręgowej Izby Architektów RP nr MA-2295;

- mgr inż. Piotr Banasiak, posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń nr 7131/2/P/2000 do projektowania w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci i instalacji i urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych, cieplnych, wentylacyjnych i gazowych, członek Wielkopolskiej OIIB nr WKP/IS/0118/01;
- mgr inż. Zdzisław Piórkowski, posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń nr MAZ/0170/PWOE/07 do projektowania i kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych, członek Mazowieckiej OIIB nr MAZ/IE/0794/07;
- mgr inż. Roman Fryska, posiadający uprawnienia budowlane bez ograniczeń nr WKP/0183/PWOT/10 do projektowania i kierowania robotami budowlanymi w specjalności telekomunikacyjnej, członek Wielkopolskiej OIIB nr WKP/BT/0622/04.

Zatwierdzony projekt budowlany zamienny stanowi załącznik nr 1 do niniejszej decyzji.

II. Na podstawie art. 26 ust. 1 *ustawy* **nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności** uprawniający do bezzwłocznego rozpoczęcia robót budowlanych w zakresie zmian wprowadzonych niniejszą decyzją.

III. Pozostałe warunki ostatecznej decyzji Wojewody Wielkopolskiego nr 1/2018 z dnia 16 listopada 2019 r. (znak IR-III.7820.17.2018.5) nie ulegają zmianie.

Uzasadnienie

W dniu 8 października 2019 r. (pismo z dnia 8 października 2019 r., znak: 918WSK/AP/19) pani Anna Puta, działając w imieniu Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej - zwanej dalej *wnioskodawcą*, na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez pana Janusza Niedzielę Prezesa Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (pełnomocnictwo z dnia 6 czerwca 2018 r., znak: AQZ/013-287/985/2018), wystąpiła o zmianę ostatecznej decyzji Wojewody Wielkopolskiego z dnia 16 listopada 2018 r. nr 1/2018 (znak: IR-III.7820.17.2018.5) o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego pn. „Budowa Ośrodka Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu” - zwanej dalej *ostateczną decyzją*, w związku z istotnym odstępstwem od zatwierdzonego projektu budowlanego (w ustalonych liniach rozgraniczających teren).

Dnia 21 listopada 2019 r. *wnioskodawca* wprowadził korekty w projekcie budowlanym.

Zgodnie z art. 36 *k.p.a.*, pismami z dnia 8 listopada 2019 r. i 31 grudnia 2019 r. zawiadomiono *wnioskodawcę* o wyznaczeniu nowego terminu załatwienia sprawy, który wynikał m.in. z analizy zgromadzonego materiału dowodowego.

Wnioskowane zmiany dotyczą:

- zmiany stref pożarowych i sposobu ewakuacji w Budynku Głównym;
- ponownego uzgodnienia projektu budowlanego z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych;
- uzyskania zgody na odstępstwo od § 57 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2019 r. poz. 1065) - zwanego dalej *rozporządzeniem w sprawie wt*, w związku z koniecznością zaprojektowania pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi bez zapewnienia oświetlenia dziennego w Budynku Głównym.

Zmiany przedstawione w projekcie budowlanym zlokalizowano na nieruchomościach objętych ustalonymi liniami rozgraniczającymi teren.

Złożony wniosek zawierał:

1. decyzję Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 27 września 2018 r. (znak: DN-NS.9012.1280.2018) umarzającą postępowanie w sprawie zastosowania oświetlenia wyłącznie światłem sztucznym w pomieszczeniach A, B, C, D usytuowanych w Budynku Głównym Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, wchodzących w skład projektowanego Ośrodka Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu przy ul. Radarowej 1 w Wysogotowie, gm. Tarnowo Podgórne, działka nr ew. 52/2, 293/3 (cz.), 299/3 (cz.) obręb 0017;
2. decyzję Wielkopolskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z dnia 13 sierpnia 2018 r. (znak: DN-NS.9012.1098.2018) wyrażającą zgodę na usytuowanie ok. 6,7 m poniżej poziomu terenu przyległego do budynku pomieszczenia pracy stałej pomieszczenia A, mieszczącego się w budynku Ośrodka Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu przy ul. Radarowej 1 w Wysogotowie, pod warunkiem zapewnienia skutecznej izolacji przeciwwilgociowej, wentylacji zgodnej z obowiązującą normą, oświetlenia odpowiadającego potrzebom użytkowym i Polskim Normom oraz pod warunkiem zachowania wymagań przepisów techniczno-budowlanych;
3. cztery egzemplarze projektu budowlanego zawierające m.in. zaświadczenia, o których mowa w art. 12 ust. 7 *ustawy Prawo budowlane*, aktualne na dzień opracowania projektu.

Zgodnie z art. 36a ust. 1 *ustawy Prawo budowlane* istotne odstępienie od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę jest dopuszczalne jedynie po uzyskaniu decyzji o zmianie pozwolenia na budowę. W art. 36a ust. 5 *ustawy Prawo budowlane* określono zmiany noszące miano istotnego odstępienia od zatwierdzonego projektu budowlanego lub innych warunków pozwolenia na budowę, m.in. w zakresie projektu zagospodarowania działki lub terenu, z wyjątkiem urządzeń budowlanych oraz obiektów małej architektury bądź charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji obiektu budowlanego, z zastrzeżeniem ust. 5a.

W związku z powyższym stwierdzono, że zmiana decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego, w zakresie dotyczącym zatwierdzonego projektu budowlanego, w ustalonych liniach rozgraniczających teren, oraz zmiana innych warunków, następuje przez odpowiednie zastosowanie przepisu art. 36a *ustawy Prawo budowlane*.

W niniejszej sprawie stwierdzono, że wniosek dotyczy istotnej zmiany zatwierdzonego projektu budowlanego, w ustalonych liniach rozgraniczających, ponieważ wnioskowane zmiany polegają na zmianie stref pożarowych i sposobu ewakuacji w Budynku Głównym; ponownym uzgodnieniu projektu budowlanego z rzeczoznawcą do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych; naruszeniu § 57 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie wt* w związku z koniecznością zaprojektowania pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi bez zapewnienia oświetlenia dziennego w Budynku Głównym, tym samym uzyskaniem zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 *ustawy* Wojewoda Wielkopolski wysłał wnioskodawcy oraz stronie postępowania zawiadomienie (pismo z dnia 8 listopada 2019 r.) o wszczęciu postępowania w sprawie zmiany decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego. Pozostałe strony postępowania, zgodnie z powyższym przepisem, zostały zawiadomione w drodze obwieszczenia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 8 listopada 2019 r. zamieszczonego na tablicach ogłoszeń oraz stronie internetowej Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w terminie od 14 listopada 2019 r. do 28 listopada 2019 r. oraz Urzędu Gminy Tarnowo Podgórne w terminie od 15 listopada 2019 r. do 1 grudnia 2019 r. Obwieszczenie o wszczęciu postępowania zostało również opublikowane w prasie lokalnej („Głos Wielkopolski”) dnia 14 listopada 2019 r.

Strony miały możliwość zapoznania się z aktami sprawy i złożenia uwag, wniosków bądź zastrzeżeń, w terminie do dnia 5 grudnia 2019 r.

W wyznaczonym terminie strony nie skorzystały z przysługujących im praw.

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2018 r. poz. 2081 ze zm.) - zwanej dalej *ustawą o udostępnianiu informacji o środowisku*, przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko wymaga realizacja następujących planowanych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko:

- 1) planowanego przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko;
- 2) planowanego przedsięwzięcia mogącego potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, jeżeli obowiązek przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko został stwierdzony na podstawie art. 63 ust. 1.

Ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadza się w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach lub postępowania w sprawie wydania decyzji, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 1, 10, 14 i 18, oraz pozwolenia, o którym mowa w art. 82 ust. 1 pkt 4b, jeżeli konieczność przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko została stwierdzona przez organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz w przypadku, o którym mowa w art. 88 ust. 1 (por. art. 61 ust. 1 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku*).

Rodzaje przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zostały szczegółowo i jednoznacznie określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz.U. z 2019 r. poz. 1839) - zwanym dalej *rozporządzeniem*.

Ponadto, zgodnie z art. 72 ust. 2 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku* wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w przypadku zmiany decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 10, 14, 18 i 19, polegających na zmianie zatwierdzonego projektu budowlanego dotyczącej charakterystycznych parametrów obiektu budowlanego, w szczególności: kubatury, powierzchni zabudowy, wysokości, długości, szerokości i liczby kondygnacji, oraz charakterystycznych parametrów drogi w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego.

Stwierdzono, że wprowadzone zmiany w przedmiotowej inwestycji nie powodują konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Nie zachodzą również przesłanki, określone w art. 88 ust. 1 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku*, do przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w ramach niniejszego postępowania.

W związku z art. 96 ust. 1 i 2 *ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku* rozważono, czy planowane przedsięwzięcie może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Ze względu na charakter i zakres planowanej inwestycji uznano, że prace budowlane nie będą znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko przyrodnicze, w tym na obszary chronione, a w szczególności na siedliska przyrodnicze, gatunki i siedliska gatunków, dla których ochrony zostały wyznaczone obszary Natura 2000, oraz nie spowodują pogorszenia integralności obszarów Natura 2000 lub ich powiązań z innymi obszarami.

Mając na względzie lokalizację przedsięwzięcia oraz jego rodzaj i charakter stwierdzono, że nie przewiduje się jego znaczącego negatywnego oddziaływania, na etapie realizacji, eksploatacji i likwidacji, na bioróżnorodność rozumianą jako liczebność i kondycję populacji występujących gatunków, w szczególności gatunków chronionych, rzadkich lub ginących oraz ich siedliska, w tym utratę, fragmentację lub izolację siedlisk oraz zaburzenia funkcji przez nie pełnionych, a także ekosystemy - ich kondycję, stabilność, odporność

na zaburzenia, fragmentację i pełnione funkcje w środowisku. Przedsięwzięcie nie powinno także spowodować nadmiernej eksploatacji lub niewłaściwego wykorzystania zasobów przyrodniczych, czy przyczynić się do rozprzestrzeniania się gatunków obcych.

Wojewoda Wielkopolski postanowieniem z dnia 14 stycznia 2020 r. (znak IR-III.7820.17.2018.5), po uzyskaniu upoważnienia Ministra Rozwoju, udzielił zgody na odstępstwo od przepisu § 57 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie wt*, polegające na braku zapewnienia oświetlenia dziennego w projektowanych pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (A, B, C, D, E), usytuowanych w Budynku Głównym (BG) Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej, wchodzącego w skład projektowanego Ośrodka Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu na nieruchomościach o nr. ewid. 52/2, 53/1, 65/17, 65/8, 65/9, 286/2, 293/6, 293/4, 295/1, 299/8, 299/4, przy ul. Radarowej w miejscowości Wysogotowo.

Jednocześnie nałóżono na *wnioskodawcę* obowiązek skrócenia czasu pracy w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi (A, B, C, D, E) do 4 godzin oraz zwiększenia rotacji pracowników ograniczając przebywanie w pomieszczeniach pozbawionych oświetlenia światłem dziennym.

Biorąc pod uwagę art. 9 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane* stwierdzono, że przedmiotowe odstępstwo od przepisu, o którym mowa w § 57 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie wt*, nie spowoduje zagrożenia życia ludzi lub bezpieczeństwa mienia, a w stosunku do obiektów, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 4 *ustawy Prawa budowlane* ograniczenia dostępności dla osób niepełnosprawnych, o których mowa w art. 1 Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 13 grudnia 2006 r., w tym osób starszych, oraz pogorszenia warunków zdrowotno-sanitarnych i użytkowych, a także stanu środowiska, po spełnieniu warunków określonych w punkcie II. postanowienia.

Stwierdzono, że przedłożony projekt budowlany spełnia wymagania:

- określone w opiniach instytucji i organów opiniujących inwestycję;
- nałożone art. 34 ust. 2 *ustawy Prawo budowlane*;
- rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 25 kwietnia 2012 r. w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego (Dz.U. z 2018 r. poz. 1935).

Na podstawie art. 26 ust. 1 *ustawy wnioskodawca* wystąpił jednocześnie z wnioskiem o nadanie niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności.

Wniosek jest uzasadniony tym, że projektowany Ośrodek Kontroli Ruchu Lotniczego w Poznaniu stanowił będzie ośrodek zapasowy w stosunku do nowoprojektowanego ośrodka w Regułach pod Warszawą oraz ośrodka podstawowego dla służb kontroli ruchu lotniczego w Poznaniu. Ze względu na konieczność ciągłości nadzorowania ruchu lotniczego na terenie Polski przedmiotowa inwestycja stanowi element infrastruktury krytycznej o najwyższej wadze.

W ocenie organu nadanie niniejszej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest uzasadnione zarówno interesem społecznym, jak i gospodarczym, w szczególności z uwagi na konieczność zapewnienia bezpieczeństwa ruchu lotniczego. W związku z powyższym w punkcie II. decyzji, nadano decyzji rygor natychmiastowej wykonalności.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji służy odwołanie do Ministra Rozwoju za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego:

a) w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji przez wnioskodawcę lub

- b) 14 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o wydaniu decyzji przez właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości objętych decyzją albo
- c) 14 dni od zawiadomienia pozostałych stron o jej wydaniu. Zgodnie z art. 10 oraz 7 ust. 1 ustawy i art. 49 k.p.a. zawiadomienie pozostałych stron postępowania uważa się za dokonane po upływie 14 dni od dnia, w którym nastąpiło publiczne obwieszczenie w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu, a także w urzędzie właściwej gminy, na stronie internetowej tej gminy i w prasie lokalnej.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania stronom przysługuje prawo do zrzeczenia się odwołania. Z dniem doręczenia Wojewodzie Wielkopolskiemu oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Zrzeczenie się prawa do wniesienia odwołania skutkuje brakiem możliwości odwołania od decyzji oraz jej zaskarżenia do wojewódzkiego sądu administracyjnego. Ponadto jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania niniejsza decyzja podlega wykonaniu przed terminem do wniesienia odwołania.

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Marcin Karpiński
Zastępca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa

Nie pobrano opłaty skarbowej za dokonanie czynności urzędowej: na podstawie art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1000 ze zm.).

Załącznik:

- 1. Projekt budowlany.

Otrzymują

- 1. Pani Anna Puta, jako pełnomocnik Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej.
- 2. Aa.

Do wiadomości:

Wielkopolski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego w Poznaniu (wraz z egz. nr 3 załącznika nr 1).

Sprawę prowadzi:

zastępca kierownika Oddziału Inwestycji i Zagospodarowania Przestrzennego Paulina Iracka,
starszy specjalista Patryk Stojanowicz,
tel. 61-854-17-55.