



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 3 grudnia 2018 r.

ZK-VI.431.39.2018.9

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Gminy i Miasta w Witkowie, ul. Gnieźnieńska 1, 62-230 Witkowo, zwanym dalej jednostką kontrolowaną. W okresie objętym kontrolą kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Marian Gadziński – Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo.

Zespół kontrolny

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Marcin Radziej – starszy specjalista w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu - przewodniczący zespołu kontrolnego;
2. Małgorzata Bednarska-Bączyk – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu – członek zespołu kontrolnego;

na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego z dnia 20 września 2018 r. Nr KN-II.0030.366.2018.1.

Termin rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone 1 października 2018 r.

Zakres kontroli

Kontrolą objęto realizację przez Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze:

- przeprowadzenia rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej ;

w okresie od 1 lipca 2016 r. do 30 czerwca 2018 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Wojewoda pozytywnie, pomimo stwierdzonego uchybienia ocenia realizację przez Burmistrza Gminy i Miasta Witkowo zadań zleconych z zakresu administracji rządowej w obszarze przeprowadzenia rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej.

Na ocenę wpływ miało stwierdzone uchybienie polegające na tym, że nie umieszczono na stronie BIP jednostki kontrolowanej informacji dotyczących procedur postępowania lub możliwości pobrania gotowych wniosków w sprawach, w których burmistrz wydaje decyzje na podstawie art. 127, art. 39a i art. 88 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym

obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej¹ (zwanej dalej ustawą o powszechnym obowiązku obrony).

Ustalenia kontroli

Przedsięwzięcia dotyczące rejestracji w jednostce kontrolowanej, w okresie podlegającym kontroli, realizowane były w Referacie ds. Organizacyjno-Administracyjnych, kierowanym przez Sekretarza Gminy Panią Elżbietę Kiełpińską. Zadania z ww. zakresu powierzono Panu Stanisławowi Antoszczyszynowi – inspektorowi w Referacie ds. Organizacyjno-Administracyjnych. W czasie kontroli stwierdzono, że w regulaminie organizacyjnym jednostki kontrolowanej i zakresie czynności osoby zajmującej się rejestracją wymieniono zadania dotyczące rejestracji osób na potrzeby kwalifikacji wojskowej oraz przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej.

Dowód: zał. Nr 1 i 2, arkusz kontroli str. 1.

I. Przeprowadzenie rejestracji

Kontrola wykazała, że w jednostce kontrolowanej wykonywano rejestry osób (mężczyzn i kobiet) objętych rejestracją w danym roku i przekazywano ich egzemplarze do właściwego Wojskowego Komendanta Uzupełnień (zwanego dalej WKU) co jest zgodne z § 3 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2009 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej oraz założenia ewidencji wojskowej² (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie rejestracji). Ponadto stwierdzono, że aktualizowano na bieżąco rejestry danymi uzyskanymi podczas kwalifikacji wojskowej zgodnie z § 4 ust. 1 wymienionego rozporządzenia.

Dowód: arkusz kontroli str. 2.

W kontrolowanym okresie przekazywano Wojewodzie w obowiązujących terminach, tj. do 20 stycznia każdego roku, informację o liczbie mężczyzn i kobiet podlegających rejestracji co jest wymagane na podstawie § 5 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rejestracji.

Dowód: arkusz kontroli str. 2.

W jednostce kontrolowanej nie wykreślano z rejestrów osób ujętych w rejestrach innych gmin na pobyt czasowy trwający powyżej 3 miesięcy (§ 4 ust. 3 rozporządzenia w sprawie rejestracji), a także nie przesyłano do innych gmin informacji o ujęciu w rejestrach osób zameldowanych na pobyt czasowy powyżej 3 miesięcy na terenie Gminy i Miasta Witkowo (§ 4 ust. 3 przywołanego rozporządzenia), gdyż w okresie objętym kontrolą nie zaistniała taka potrzeba.

Dowód: arkusz kontroli str. 2.

W Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) jednostki kontrolowanej ujęto informacje o prowadzonych rejestrach (mężczyzn i kobiet podlegających rejestracji) i możliwości ich udostępnienia, co wymagane jest zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. f ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej³ (zwanej dalej ustawą o dostępie do informacji publicznej).

Dowód: arkusz kontroli str. 3.

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 1459 z późn. zm.

² Dz. U. z 2015 r. poz. 991

³ Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.

II. Kwalifikacja wojskowa

Kontrola wykazała, że dane dotyczące liczby osób podlegających kwalifikacji wojskowej zostały przekazane do Starostwa w Gnieźnie i na ich podstawie Starosta sporządził i przesłał propozycje niezbędne do opracowania wojewódzkich planów kwalifikacji wojskowej w latach 2016–2017.

Dowód: arkusz kontroli str. 3.

W toku kontroli ustalono, że listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej zostały sporządzone zgodnie z obowiązującym wzorem oraz zarejestrowane i dołączone do akt spraw. Wymagane egzemplarze list stawiennictwa zostały przygotowane i przekazane do Powiatowej Komisji Lekarskiej w Gnieźnie (zwaney dalej PKLek.) w obowiązujących terminach. Kwalifikacja osób z terenu Gminy i Miasta Witkowo odbywała się w latach 2016–2017 w PKLek. zorganizowanej w budynku Państwowej Wyższej Szkoły Zawodowej im. H. Cegielskiego w Gnieźnie przy ul. Wrzesińskiej 43-55. Wzywianie osób do kwalifikacji wojskowej zostało zrealizowane w obowiązującym trybie z zachowaniem wymaganych terminów doręczenia wezwań. Wezwania realizowano, wg oświadczenia Pana Stanisława Antoszczyszyna, z podziałem na trzy na grupy, co było zgodne z normą § 8 ust. 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej z dnia 23 listopada 2009 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej⁴ (zwanego dalej rozporządzeniem w sprawie kwalifikacji) - aby uniknąć stawiania się wszystkim na tę samą godzinę, wzywianie powinno być rozłożone w czasie.

Dowód: zał. Nr 4, arkusz kontroli str. 3.

W trakcie kwalifikacji wojskowej realizowano sprawdzenie tożsamości osób stawiających się (osoba upoważniona przez burmistrza) oraz ustalano przyczyny niestawienia się osób, w tym również tych, które nie podjęły wezwań oraz miejsca ich pobytu zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji .

Dowód: arkusz kontroli str. 4.

W jednostce kontrolowanej był prowadzony wykaz osób o nieuregulowanym stosunku do powszechnego obowiązku obrony, do którego wpisuje się osoby, które nie dopełniły obowiązku zgłoszenia się do kwalifikacji wojskowej, co wypełnia normę § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji.

Dowód: arkusz kontroli str. 4.

W toku kontroli stwierdzono, że gmina nie realizowała przedsięwzięcia wynikającego z § 11 rozporządzenia w sprawie kwalifikacji wojskowej, związane z powiadamianiem wójta lub burmistrza (prezydenta miasta) właściwego ze względu na miejsce pobytu stałego o stawieniu się osoby po raz pierwszy do kwalifikacji wojskowej, gdyż w kontrolowanym okresie nie zaistniała taka potrzeba.

Dowód: arkusz kontroli str. 4.

Burmistrz Gminy i Miasta Witkowo poinformował przewodniczącego PKLek. o przyczynach niestawienia się osób do kwalifikacji wojskowej oraz o zastosowanych wobec tych osób środkach przymusu przewidzianych w ustawie zgodnie z § 25 rozporządzenia Rady Ministrów

⁴ Dz. U. z 2017 r. poz. 1980

z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie komisji lekarskich orzekających o stopniu zdolności do czynnej służby wojskowej osób stawiających się do kwalifikacji wojskowej⁵.

Dowód: arkusz kontroli str. 5.

W trakcie kwalifikacji wojskowej nie stosowano środków przymusu w stosunku do osób, które nie zgłosiły się na wezwanie bez uzasadnionej przyczyny (art. 32 ust. 10 ustawy o powszechnym obowiązku obrony), gdyż w kontrolowanym okresie nie zaistniała taka potrzeba. Z tej samej przyczyny nie składano do prokuratury doniesień o podejrzeniu popełnienia czynu zabronionego z art. 224 przywołanej ustawy.

Dowód: arkusz kontroli str. 5.

III. Orzekanie w sprawach dotyczących powszechnego obowiązku obrony

W kontrolowanym okresie nie prowadzono żadnego postępowania w sprawach określenia konieczności sprawowania przez osobę podlegającą obowiązkowi odbycia zasadniczej służby wojskowej bezpośredniej opieki nad członkiem rodziny oraz uznania osoby, której doręczono kartę powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, oraz żołnierza odbywającego tę służbę za posiadającego na wyłącznym utrzymaniu członków rodziny, a także uznania osoby, której doręczono kartę powołania do odbycia zasadniczej służby wojskowej, oraz żołnierza odbywającego tę służbę za żołnierza samotnego; natomiast nie opracowano i nie udostępniono na stronie BIP jednostki kontrolowanej informacji dotyczących procedur postępowania i możliwości pobrania gotowych wniosków w ww. sprawach, co wymagane jest zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 lit. d ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Dowód: arkusz kontroli str. 6.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia kontroli wnoszę o:

- umieszczenie na stronie BIP jednostki kontrolowanej informacji dotyczących procedur postępowania lub możliwości pobrania gotowych wniosków w sprawach, w których burmistrz wydaje decyzje na podstawie art. 127, art. 39a i art. 88 ustawy o powszechnym obowiązku obrony.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

⁵ Dz. U. z 2015 r. poz. 991