



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.3.2015.1

Poznań,

20 MAR 2015

Województwo Wielkopolskie w Poznaniu KONTROLA DORĘCZENIA		
WYDANO DNIA	23.03.2015	WYBRANO DNIA
Pan		

Julian Hermaszczuk

Starosta Chodzieski

ul. Wiosny Ludów 1

64-800 Chodzież

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Chodzieży.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.98.2015.1 z dnia 9 lutego 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 16 - 19 lutego 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie od 1, 5, 7 i 8 w odniesieniu do zadań wskazanych w punkcie 2, 3, 4 i 6 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.) - pgig, ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pan Wiesław Olejniczak - Kierownik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Chodzieży.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.) zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 1
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 1

- pod nr 6530 Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych - 7
- pod nr 6531 Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej - 7
- pod nr 6540 Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich – 5
- pod nr 6541 Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej – 4.

Skontrolowano wszystkie ww. sprawy - łącznie 25.

Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. decyzją znak:

- OS.6540.1.2013.WO - organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 1.10.2015 r. (co nie stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 6 ustawy Prawa geologicznego i górniczego, który stanowi, iż projekt zatwierdza się *na czas oznaczony, nie dłuższy niż 5 lat, w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych*), jednakże strona we wniosku nie wносиła o skrócenie okresu czasu wskazanego w ustawie, na jaki zatwierdzany jest projekt,
- OS.6530.1.2013.WO - organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 31.12.2013 r. tj. na okres krótszy niż wskazała strona we wniosku/dokumentacji, nie wyjaśniając tego w uzasadnieniu decyzji.

Określenie terminu, do którego zatwierdzony jest projekt robót geologicznych (w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych) na czas krótszy niż wskazany w art. 80 ust. 6 ustawy, wymaga by organ swoje stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;

2. w sprawach znak: OS.6540.2.2013.WO, OS.6540.3.2013.WO, OS.6540.1.2014.WO, OS.6540.2.2014.WO – organ w trybie art. 36 § 1 kpa zawiadomił pisemnie wnioskodawcę o tym, iż sprawa zatwierdzenia projektu robót geologicznych nie będzie załatwiona w terminie miesiąca od dnia wpływu wniosku. Pismo to zostało przesłane do wnioskodawcy, natomiast inne strony postępowania nie zostały

powiadomione o przedłużeniu terminu załatwienia sprawy. Zgodnie z treścią ww. przepisu o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 organ administracji publicznej jest obowiązany zawiadomić strony toczącego się postępowania;

3. w podstawie prawnej decyzji znak: OS.6540.2.2013.WO, OS.6540.3.2013.WO, OS.6540.1.2014.WO – powołano art. 161 ust 2 pkt 2 Prawa geologicznego i górniczego dotyczący zatwierdzania dokumentacji dla ujęcia wód, podczas gdy ww. sprawy dotyczyły zatwierdzania dokumentacji geologiczno-inżynierskiej (art. 161 ust 2 pkt 3 pgig);
4. w aktach sprawy znak: OS.6540.1.2014.WO - brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek o zatwierdzenie projektu robót była umocowana do reprezentowania spółki tj. brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa do reprezentowania spółki w postępowaniu (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa);
5. w odniesieniu do obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż udzielonych przedsiębiorcy, należy stwierdzić, iż Starosta Chodzieski nie dokonał wpisu do CEDIG dla przedsiębiorcy, któremu udzielił koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża – decyzja z dnia 17.09.2014 r. znak: OS.6522.1.2014.WO.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie, mimo stwierdzonych uchybień.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu zatwierdzenia projektu;
2. zawiadamianie zgodnie z art. 36 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wszystkich stron toczącego się postępowania o każdym przypadku niezałatwienia sprawy w terminie określonym w art. 35 kpa;

3. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i poprawności podstawy prawnej, w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
4. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
5. wykonywanie w terminie i zakresie zgodnym z art. 37 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2013 r. poz. 672 - j.t. ze zm.) obowiązku przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Flarek

Starszy Inspektor Wojewódzki
Małgorzata Warchał

Kierownik Oddziału
Organizacyjno-Prawnego
Hanna Nowak

2015 -03- 19

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Słezak-Jarczyńska

200320151

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: OS.6522.1.2014.WO
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek z dnia 3.07.2014 r., decyzja została wydana 17.09.2014 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: OS.6530.1.2013.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 18.02.2013 r., decyzja została wydana 10.04.2013 r.
2. znak: OS.6530.3.2013.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.09.2013 r., decyzja została wydana 29.10.2013 r.
3. znak: OS.6530.1.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 24.01.2014 r., decyzja została wydana 24.02.2014 r.
4. znak: OS.6530.2.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 10.03.2014 r., decyzja została wydana 9.04.2014 r.
5. znak: OS.6530.3.2014. WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.06.2014 r., decyzja została wydana 7.07.2014 r.
6. znak: OS.6530.4.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.06.2014 r., decyzja została wydana 7.07.2014 r.
7. znak: OS.6530.5.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 1.08.2014 r., decyzja została wydana 11.09.2014 r.
8. znak: OS.6540.1.2013.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 8.08.2013 r., decyzja została wydana 12.10.2013 r.
9. znak: OS.6540.2.2013. WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.11.2013 r., decyzja została wydana 23.12.2013 r.
10. znak: OS.6540.3.2013.WO
Sprawa dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 23.12.2013 r., decyzja została wydana 7.02.2014 r.
11. znak: OS.6540.1.2014. WO
Sprawa dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 20.01.2014 r., decyzja została wydana 10.03.2014 r.
12. znak: OS.6540.2.2014.WO
Sprawa dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.04.2014 r., decyzja została wydana 2.06.2014 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: OS.6528.1.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 20.02.2014 r., decyzja została wydana 18.03.2014 r.

2. znak: OS.6531.1.2013.WO
Sprawa dotyczy przyjęcia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 23.05.2013 r., pismo z 12.06.2013 r. przekazujące dokumentację do właściwych organów.
3. znak: OS.6531.2.2013.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 28.08.2013 r., decyzja została wydana 23.09.2013 r.
4. znak: OS.6531.1.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 5.03.2014 r., decyzja została wydana 4.04.2014 r.
5. znak: OS.6531.2.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 5.08.2014 r., decyzja została wydana 27.08.2014 r.
6. znak: OS.6531.3.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 19.09.2014 r., decyzja została wydana 15.10.2014 r.
7. znak: OS.6531.4.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 25.09.2014 r., decyzja została wydana 20.10.2014 r.
8. znak: OS.6531.5.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 28.11.2014 r., decyzja została wydana 17.12.2014 r.
9. znak: OS.6541.1.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 26.02.2014 r., decyzja została wydana 24.03.2014 r.
10. znak: OS.6541.2.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 9.05.2014 r., decyzja została wydana 21.05.2014 r.
11. znak: OS.6541.3.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 21.05.2014 r., decyzja została wydana 17.06.2014 r.
12. znak: OS.6541.4.2014.WO
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 5.08.2014 r., decyzja została wydana 1.09.2014 r.