



25 STY. 2012

Poznań,.....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR.IX-1.431-13/11



Pan

Wieńczysław Oblizajek

Starosta Kolski

ul. Sienkiewicz 21/23

62-600 Koło

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) przeprowadzono w dniach od 5 do 8 grudnia 2011 r. kontrolę problemową w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kole w zakresie prawidłowości prowadzonych *Postępowań dotyczących gospodarki wodnej i ochrony wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Starostę w dniu 5.01.2012 r.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W 2010 r. pod nr 6223 *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg jednolitego rzeczowego wykazu akt - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) zarejestrowano 64 sprawy. Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące 20 spraw.

Podczas kontroli stwierdzono, iż sprawy (z zastrzeżeniem poniższych uwag) prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) i przepisami ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.). Opłata skarbową za wydanie pozwolenia oraz udzielenie pełnomocnictwa w sprawie była pobierana zgodnie z zasadami określonymi

w ustawie o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 ze zm.) i w należnej wysokości (za wyjątkiem dwóch spraw wskazanych poniżej).

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. po upływie okresu, na który było wydane pozwolenie wodnoprawne należało stwierdzić jego wygaśnięcie w trybie art. 135 pkt 1 i 138 ust. 1 Prawa wodnego [uwaga dotyczy sprawy znak: OŚ.6223-3/10, OŚ.6223-7/10, OŚ.6223-13/10, OŚ.6223-15/10];
2. wzywając wnioskodawcę do złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie jako podstawę wezwania stosowano art. 77 kpa, zamiast art. 50 kpa oraz art. 54 kpa, który wskazuje niezbędne elementy wezwania [uwaga dotyczy sprawy znak: OŚ.6223-5/10, OŚ.6223-15/10, OŚ.6223-23/10 OŚ.6223-25/10, OŚ.6223-27/10, OŚ.6223-29/10 OŚ.6223-31/10, OŚ.6223-33/10, OŚ.6223-37/10];
3. brak powołania w podstawie prawnej decyzji art. 37 pkt 1 i 2 Prawa wodnego (pobór wód podziemnych oraz wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi) oraz art. 127 ust. 3 Prawa wodnego [uwaga dotyczy decyzji znak: OŚ.6223-15/10, OŚ.6223-23/10, OŚ.6223-27/10 OŚ.6223-33/10, OŚ.6223-37/10];
4. nie podano do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, co stanowi naruszenie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego [uwaga dotyczy sprawy znak: OŚ-6223-31/10];
5. wydając pozwolenie wodnoprawne określono termin jego obowiązywania odmiennie od wniosku strony w tym zakresie, choć nie w sprzeczności z art. 127 Prawa wodnego, wymagało to jednak, aby organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji [uwaga dotyczy pozwolenia znak: OŚ.6223-17/10, OŚ.6223-31/10];
6. w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż przed wydaniem pozwolenia wodnoprawnego dokonano ustaleń odnośnie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami odpowiednio: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, decyzji o warunkach zabudowy (art. 125 pkt 2 Prawa wodnego) [uwaga dotyczy sprawy znak: OŚ.6223-35/10];
7. za wydanie pozwolenia wodnoprawnego pobrano opłatę skarbową w wysokości 217 zł, zamiast w wysokości 434 zł (2x217 zł) - decyzją udzielono dwóch rodzajów pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód wymienionych w art. 37 pkt 1 i pkt 2 Prawa wodnego [uwaga dotyczy decyzji znak: OŚ.6223-15/10]; za wydanie decyzji zmieniającej warunki pozwolenia podnopravnego pobrano opłatę w wysokości 100 zł, zamiast w wysokości 109 zł [uwaga dotyczy decyzji znak: OŚ.6223-21/10];
8. w aktach sprawy brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wnioski w imieniu spółki - art. 33 § 3 kpa [uwaga

dotyczy sprawy znak: OŚ.6223-35/10].

9. wszystkie wnioski o wydanie lub zmianę warunków pozwolenia wodnoprawnego były rejestrowane pod nr 6223 tj. pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód (*jednolity rzeczowy wykaz akt dla organów powiatu – rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu*), podczas gdy część z nich dotyczyła wydania pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych i powinna być zarejestrowana pod nr 6224.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli ustalono, że w 2010 r. Starosta Kolski nie realizował powyższego obowiązku.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę o:

1. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego w trybie art. 135 pkt 1 i 138 ust. 1 Prawa wodnego, jeżeli upłynął okres na który było wydane pozwolenie wodnoprawne;
2. stosowanie w wezwaniach do złożenia przez stronę pisemnych wyjaśnień art. 50 i 54 Kodeksu postępowania administracyjnego;
3. powoływanie w podstawie prawnej decyzji - art. 37 pkt 1 i 2 oraz art. 127 ust. 3 Prawa wodnego, gdy udziela ona pozwolenia wodnoprawnego na pobór wód podziemnych oraz wprowadzanie ścieków do wód lub do ziemi;
4. przestrzegania art. 127 ust. 6 Prawa wodnego;
5. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego decyzji (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając pozwolenie wodnoprawne, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania pozwolenia;
6. badanie przed wydaniem pozwolenia wodnoprawnego, czy jego warunki nie naruszają ustaleń zawartych odpowiednio w: miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, decyzji o warunkach zabudowy (art. 125 pkt 2 Prawa wodnego);


7. pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej i *Stanowiskiem wspólnym Ministerstwa Środowiska i Ministerstwa Finansów dotyczącym stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804) przy załatwianiu indywidualnych spraw na podstawie przepisów z zakresu ochrony środowiska;*
8. przestrzeganie art. 33 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictwa udzielanego przez stronę w postępowaniu administracyjnym;
9. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego, co najmniej raz na 4 lata, przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W odniesieniu do uwagi dotyczącej rejestracji wniosków o wydanie pozwolenia wodnoprawnego pod nr 6223 i 6224 (zgodnie z jednolitym rzeczowy wykaz akt dla organów powiatu), odstąpiono od zalecenia pokontrolnego, gdyż do dokumentacji napływającej do organu od dnia 1 stycznia 2011 r. ma zastosowanie nowy jednolity rzeczowy wykaz akt organów powiatu i starostw powiatowych określony rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.).

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenie wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego, poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Kole.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę, o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Starszy Inspektor Wojewódzki


Małgorzata Warchał
24 STY 2012

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa


Aida Januszkiewicz-Piotrowska

Wojewoda Wielkopolski


Piotr Flórek