



Poznań, 25 LUT 2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.1.2015.1

Za dowodem doręczenia



Pan
Stanisław Bielik
Starosta Koniński
Al. 1 Maja 9
62-510 Konin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Starostwie Powiatowym w Koninie, Al. 1 Maja 9, 62-510 Konin.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.37.2015.1 z dnia 13 stycznia 2015 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 19 - 22 stycznia 2015 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2015 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;
3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;

4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację wszystkich ww. zadań.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2013 r. do 31 grudnia 2014 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Magdalena Dydak - Geolog Powiatowy w Starostwie Powiatowym w Koninie.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2013 r. i zakończonych do dnia 31.12.2014 r.), zarejestrowanych pod odpowiednimi nr wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) oraz losowo wybranych do kontroli wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 7
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 5

- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 7
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 7
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 3
- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* - 3
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne-2*,

co daje łącznie 34 skontrolowane sprawy. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające upoważnienie Starosty do dokonywania tej czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak: WOS.6522.1.2014, WOS.6522.3.2014, WOS.6522.10.2014, WOS.6522.17.2014 - zbędnie powołano art. 161 ust 2 Prawa geologicznego i górniczego dotyczący kompetencji starosty jako organu właściwego do spraw związanych z zatwierdzaniem projektu robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznej, podczas gdy ww. decyzjami udzielono podmiotowi koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, bądź stwierdzano wygaśnięcie takiej koncesji;
2. w odniesieniu do obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej informacji nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż udzielonych przedsiębiorcy, należy stwierdzić, iż Starosta Koniński nie wykonuje tego obowiązku.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **ocenia się pozytywnie**, mimo stwierdzonych uchybień.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację projektu decyzji (koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża, decyzji stwierdzającej jej wygaśnięcie) przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności i poprawności podstawy prawnej, w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
2. wykonywanie obowiązku organu koncesyjnego polegającego na przekazywaniu do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej wymaganych danych nt. uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień przedsiębiorcy wynikających z koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Ewa Ślęzak-Warczyńska

25.02.2015

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

2015 -02- 24

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji, wygaśnięcie koncesji, przeniesienia koncesji).

1. znak: WOS.6522.1.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 22.01.2014 r., decyzja została wydana 12.02.2014 r.
2. znak: WOS.6522.3.2014
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 17.02.2014 r., decyzja została wydana 3.04.2014 r.
3. znak: WOS.6522.10.2014
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 17.07.2014 r., decyzja została wydana 11.09.2014 r.
4. znak: WOS.6522.11.2014
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 18.07.2014 r., decyzja została wydana 12.08.2014 r.
5. znak: WOS.6522.13.2014
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Postępowanie z urzędu, wszczęte 7.08.2014 r., decyzja została wydana 1.09.2014 r.
6. znak: WOS.6522.16.2014
Postępowanie dotyczy przeniesienia na inny podmiot koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 11.08.2014 r., decyzja została wydana 1.09.2014 r.
7. znak: WOS.6522.17.2014
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża.
Wniosek wpłynął 27.08.2014 r., decyzja została wydana 30.10.2014 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: WOS.6528.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 18.04.2013 r., decyzja została wydana 15.05.2013 r.
2. znak: WOS.6528.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 2.04.2014 r., decyzja została wydana 2.05.2014 r.
3. znak: WOS.6528.5.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 23.05.2014 r., decyzja została wydana 15.07.2014 r.
4. znak: WOS.6530.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.03.2013 r., decyzja została wydana 18.04.2013 r.
5. znak: WOS.6530.8.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.06.2013 r., decyzja została wydana 1.08.2013 r.
6. znak: WOS.6530.12.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.08.2013 r., decyzja została wydana 10.09.2013 r.
7. znak: WOS.6530.17.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 26.08.2013 r., decyzja została wydana 24.09.2013 r.
8. znak: WOS.6530.4.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 2.04.2014 r., decyzja została wydana 30.04.2014 r.
9. znak: WOS.6530.11.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 21.08.2014 r., decyzja została wydana 11.09.2014 r.
10. znak: WOS.6530.15.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 14.10.2014 r., decyzja została wydana 13.11.2014 r.

11. znak: WOS.6540.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 9.08.2013 r., decyzja została wydana 10.09.2013 r.
12. znak: WOS.6540.2.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 16.07.2014 r., decyzja została wydana 5.08.2014 r.
13. znak: WOS.6540.3.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenie projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 16.07.2014 r., decyzja została wydana 5.08.2014 r.
14. znak: WOS.655.4.2013
Sprawa dotyczy zgłoszenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 8.08.2013 r., pismo informujące o braku sprzeciwu - 9.09.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: WOS.6528.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 7.05.2013 r., decyzja została wydana 27.05.2013 r.
2. znak: WOS.6528.9.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 14.07.2014 r., decyzja została wydana 21.07.2014 r.
3. znak: WOS.6531.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 30.01.2013 r., decyzja została wydana 19.02.2013 r.
4. znak: WOS.6531.9.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 16.04.2013 r., decyzja została wydana 8.05.2013 r.
5. znak: WOS.6531.13.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 1.07.2013 r., decyzja została wydana 15.07.2013 r.
6. znak: WOS.6531.18.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 27.11.2013 r., decyzja została wydana 11.12.2013 r.
7. znak: WOS.6531.11.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 25.03.2014 r., decyzja została wydana 4.04.2014 r.
8. znak: WOS.6531.15.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 24.07.2014 r., decyzja została wydana 7.08.2014 r.
9. znak: WOS.6531.20.2014
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 20.11.2014 r., decyzja została wydana 28.11.2014 r.
10. znak: WOS.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 12.11.2013 r., decyzja została wydana 18.11.2013 r.
11. znak: WOS.6541.3.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 15.11.2013 r., postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania - 22.11.2013 r.
12. znak: WOS.6541.5.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 2.11.2013 r., decyzja została wydana 19.12.2013 r.
13. znak: WOS.655.2.4.2014
Sprawa dotyczy zgłoszenia dokumentacji.
Wniosek wpłynął 24.06.2014 r., przesłano do organów administracji geologicznej -18.07.2014 r.