



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-X.431.10.2018.2

Poznań, 16 października 2018 r.

Pan
Marian Adamek
Burmistrz Miasta i Gminy Pleszew
ul. Rynek 1
63-300 Pleszew

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2017 r. poz. 2234 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Miasta i Gminy w Pleszewie.

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 5 września 2018 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – starszy specjalista w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.315.2018.1 z dnia 21 sierpnia 2018 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 28-31 sierpnia 2018 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2018 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,

a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r.),

2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (okres objęty kontrolą: od 1.01.2012 r. do dnia zakończenia kontroli).

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Miasta i Gminy w Pleszewie prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych; w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Miasta i Gminy w Pleszewie prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b, 9ba, 9c, 9ca, 9cb i art. 9c u.c.p.g.

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 ze zm.).

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Urzędzie Miasta i Gminy w Pleszewie prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenie na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2010 r. do dnia 31.12.2017 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 7.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (7).

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienie:

1. we wnioskach spraw znak: GK.766/5/10, GK.6233.1.2011, GKo.6235.22.2014, GO.6235.4.2017, GO.6235.6.2017 - brak informacji o technologiach stosowanych lub przewidywanych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia oraz brak określenia proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska planowanych po zakończeniu działalności, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g. w zakresie elementów niezbędnych wniosku o wydanie zezwolenia;
2. we wniosku sprawy znak: GO.6235.6.2017 brak określenia terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem oraz zamierzonego czasu jej prowadzenia, co stanowi wymóg art. 8 ust. 1 pkt 6 u.c.p.g.;
3. wzór wniosku zamieszczony w internecie o wydanie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych nie zawiera elementów wymaganych art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. oraz z art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.

Na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Pleszewie jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Urzędzie Miasta i Gminy w Pleszewie prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2017 r. poz. 2168 ze zm.) – stan prawny przed dniem 30 kwietnia 2018 r., czyli dnia wejścia w życie ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz.646 ze zm.). Rejestr dostępny jest w Urzędzie Miasta i Gminy i jest udostępniony na stronie internetowej Urzędu Miasta i Gminy w Pleszewie, zgodnie z art. 9b ust. 3 u.c.p.g. oraz art. 3 ust 2 pkt 9 lit.a u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 23 podmioty prowadzące działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Miasta i Gminy Pleszew. Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 8 podmiotów (kontrola nie obejmowała podmiotów wykreślonych z rejestru).

Stwierdzono następujące uchybienia w odniesieniu do podmiotów o numerach rejestrowych:

1. GK.6234.2.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 25.01.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 1.03.2012 r.
2. GK.6234.5.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 30.03.2012 r., zaświadczenie o wpisie wydano w dniu: 12.04.2012 r. oraz wniosek o zmianę wpisu do rejestru złożono w dniu: 9.08.2017 r., zaświadczenia wydano w dniu: 18.08.2017 r.
3. GK.6234.10.2012 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 25.09.2012 r., zaświadczenia o wpisie wydano w dniu: 23.10.2012 r.
4. GKo.6235.7.2015 – wniosek o wpis do rejestru złożono w dniu: 28.07.2017 r., zaświadczenia o wpisie wydano w dniu: 8.08.2017 r.

W odniesieniu do wydawanych zaświadczeń stwierdza się następujące uchybienie: zaświadczenia o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostały wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o zmianę wpisu do rejestru, co stanowi naruszenie przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

Ponadto, w rejestrze działalności regulowanej, dla podmiotu o nr rejestrowym GK.6234.6.2012, nie wpisano kodów odpadów 20 01 01, 20 01 02, 20 01 08, 20 01 21, 20 01 23, 20 01 28, 20 01 33, 20 01 34, 20 01 35, 20 01 36, 20 01 38, 20 01 39 ujętych we wniosku z dnia 12 kwietnia 2012 r. o wpis do rejestru.

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. Staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań z art. 8 ust. 1 pkt. 4,5,6 u.c.p.g., a w przypadku gdy wniosek nie spełniania tych wymagań - wzywaniem wnioskodawcy o uzupełnienie podania (zgodnie z art. 64 § 2 kpa i art. 8 ust. 1 pkt 4,5,6 u.c.p.g.).
2. Dodanie do zamieszonego w internecie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorcę działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, elementów wymaganych z art. 8 ust. 1 pkt 4 u.c.p.g. oraz z art. 8 ust. 1 pkt 5 u.c.p.g.
3. Przy dokonywaniu wpisu do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, stosowanie zapisu art. 27 w związku z art. 43 ust. 2 Prawa przedsiębiorców (Dz. U. z 2018 r., poz. 646 ze zm.).
4. Wpisanie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości dla podmiotu o nr rejestrowym GK.6234.6.2012 odpadów o kodzie: 20 01 01, 20 01 02, 20 01 08, 20 01 21, 20 01 23, 20 01 28, 20 01 33, 20 01 34, 20 01 35, 20 01 36, 20 01 38, 20 01 39 (zgodnie z wnioskiem przedsiębiorcy).

Wobec powyższego, proszę Pana Burmistrza o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski

/-/ Marlena Małag