



Pan
Piotr Głowski
Prezydent Miasta Piły
Plac Staszica 10
64-920 Piła

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

W oparciu o art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad przyjmowania wniosków CEIDG-1, przekazuję wystąpienie pokontrolne, obejmujące treść projektu wystąpienia pokontrolnego z 18 grudnia 2018 roku, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Nazwa i adres kontrolowanej jednostki: Urząd Miasta Piły, Plac Staszica 10
64-920 Piła - zwany dalej Urzędem.

Imię i nazwisko kierownika kontrolowanej jednostki:
Prezydent Miasta Piły – Piotr Głowski.

Imię i nazwisko oraz stanowisko służbowe kontrolera:
Elżbieta Weyssenhoff – st. inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Numer i data upoważnienia: 308/18 z 13 sierpnia 2018 roku.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych: 20 – 23 sierpnia 2018 roku.

Zakres kontroli: ocena zasad wydawania, wygaszania i cofania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przekazywania do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG) informacji o zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 roku do 30 kwietnia 2018 roku.

Informację o przeprowadzonej kontroli odnotowano w książce kontroli Urzędu pod nr 4/2018.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. *o kontroli w administracji rządowej* (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie* (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234, ze zm.).

W okresie objętym kontrolą, sprawdzane zagadnienia były zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej i w związku z tym podlegały kontroli wojewody. Wynika to z podanych niżej przepisów:

- zgodnie z art. 18 ust. 1 i art. 18¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2137), w brzmieniu obowiązującym dla okresu kontroli, zwanej dalej ustawą, zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta).

W oparciu o art. 76 obowiązującej do 30 kwietnia 2018 roku ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. *o swobodzie działalności gospodarczej* (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, ze zm.) - zwanej dalej usdg, były to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej;

- przekazywanie informacji o wydanych zezwoleniach, koncesjach, licencjach i wpisach do rejestrów działalności regulowanej, było zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej na podstawie art. 37 ust. 8 usdg obowiązującej do 30 kwietnia 2018 r.

Ocenie poddano:

- a) weryfikowanie danych zawartych we wnioskach o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz dokumentów dołączonych do wniosków,
- b) terminowość rozpatrzenia wniosków i wydania decyzji o udzieleniu zezwolenia,
- c) wydawanie decyzji o wygaszeniu zezwoleń na sprzedaż alkoholu, z uwzględnieniem przyczyn tego wygaszenia,
- d) wydawanie decyzji o cofniętych zezwoleniach, z podaniem przyczyny cofnięcia,
- e) terminowość przekazywania do CEIDG informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

USTALENIA Z KONTROLI

W kontrolowanym okresie funkcję Prezydenta Miasta Piły pełnił Pan Piotr Głowski.

W okresie objętym kontrolą, w Urzędzie obowiązywał Regulamin organizacyjny wprowadzony przez Zarządzenie Nr 805(374)16 Prezydenta Miasta Piły z dnia 7 grudnia 2016 r. (ze zm.).

Zarządzenie Nr 805(374)16 z dnia 7 grudnia 2016 r. wraz z Regulaminem (str.1-15, 24-27, 53-54 oraz schemat organizacyjny) stanowi dowód nr 1.

Zgodnie z ww. regulaminem, kontrolowane zagadnienia prowadzi Wydział Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej (zwany dalej Wydziałem), kierowany przez Dyrektora - Pana Edwarda Karnasia. Wydział podlega I Zastępcy Prezydenta – funkcję tę pełni Pan Krzysztof Szewc.

Kontrolowane zagadnienia prowadzi Pani Olga Wilczewska, pełniąca funkcję Zastępcy Dyrektora Wydziału. Pani Wilczewska w trakcie kontroli udzielała wyjaśnień.

Zakres czynności Z-cy Dyrektora Wydziału stanowi dowód nr 2.

USTALENIA W ZAKRESIE WYDAWANIA, WYGASZANIA I COFANIA ZEZWOLEŃ NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.

I. Ogólne ustalenia.

Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wydaje się oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- a) do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- b) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- c) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Sprzedaż każdego rodzaju alkoholu wymaga uzyskania zezwolenia dla określonej kategorii punktu sprzedaży alkoholu, tzn.:

- a) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- b) na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży – w oparciu o art. 18 ust. 1 ustawy,
- c) na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć – na podstawie art. 18¹ ust. 4 ustawy,

- d) jednorazowe zezwolenia wydawane przedsiębiorcy posiadającemu zezwolenie na stałą sprzedaż alkoholu oraz Ochotniczym Strażom Pożarnym – na podstawie art. 18¹ ust. 1 ustawy (wydawane maksymalnie na dwa dni),
- e) zezwolenia na wyprzedaż posiadanych, zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – art. 18⁴ ustawy.

1. Wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych rejestrowano w spisie spraw oznaczonym nr 7340, zgodnie z *Jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gmin i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki* (zwanym dalej JRWA), stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt (JRWA) oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67).

Spis spraw jest prowadzony w systemie elektronicznym.

2. Zezwolenia wydane od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r. zostały zarejestrowane w elektronicznym systemie prowadzonym przez Wydział.

Wydruki wykazów zezwoleń wydanych od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r. z podziałem ze względu na rodzaj punktu sprzedaży stanowią dowody:

- na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży - dowód nr 3;
- na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży - dowód nr 4;
- na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć - dowód nr 5;
- na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych - dowód nr 6.

W oparciu o wykazy zezwoleń ustalono, że od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r. wydano łącznie **391** zezwoleń.

Liczbę zezwoleń wydanych w kontrolowanym okresie, z podziałem na poszczególne rodzaje zezwoleń, przedstawia zamieszczona niżej tabela.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia 2017 roku do 30 kwietnia 2018 roku

Kategoria zezwolenia ze względu na rodzaj napoju alkoholowego	Rodzaj punktu sprzedaży			
	Spożycie poza miejscem sprzedaży	Spożycie w miejscu sprzedaży	Sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć	Sprzedaż jednorazowa
Liczba zezwoleń				
2017 r.				
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	61	31	7	43
od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	54	12	2	13
powyżej 18% zawartości alkoholu	57	15	-	1
Od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 r.				
do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo	20	10	6	7
od 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa)	19	4	1	1
powyżej 18% zawartości alkoholu	19	6	2	-
Razem	230	78	18	65
Ogółem	391			

Sprawdzeniu poddano 119 zezwoleń wybranych losowo spośród 391 zezwoleń wydanych w kontrolowanym okresie.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia do 31 grudnia 2017 roku:

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 1A-D.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 8A-D.2017 z 27 marca 2017 r.
 3. 12A-D.2017 z 30 marca 2017 r.
 4. 16A-D.2017 z 25 kwietnia 2017 r.
 5. 20A-D.2017 z 26 kwietnia 2017 r.
 6. 23A-D.2017 z 31 maja 2017 r.
 7. 28A-D.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 8. 35A-D.2017 z 31 lipca 2017 r.
 9. 38A-D.2017 z 31 sierpnia 2017 r.
 10. 50A-D.2017 z 27 października 2017 r.
 11. 54A-D.2017 z 30 października 2017 r.
 12. 59A-D.2017 z 27 listopada 2017 r.
 13. 64A-D.2017 z 29 listopada 2017 r.
 14. 69A-D.2017 z 30 listopada 2017 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. 1B-D.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 8B-D.2017 z 27 marca 2017 r.
 3. 12B-D.2017 z 30 marca 2017 r.
 4. 20B-D.2017 z 26 kwietnia 2017 r.
 5. 35B-D.2017 z 31 lipca 2017 r.
 6. 38B-D.2017 z 31 sierpnia 2017 r.
 7. 54B-D.2017 z 30 października 2017 r.
 8. 59B-D.2017 z 27 listopada 2017 r.
 9. 64B-D.2017 z 29 listopada 2017 r.
 10. 69B-D.2017 z 30 listopada 2017 r.
- o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. 1C-D.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 8C-D.2017 z 27 marca 2017 r.
 3. 12C-D.2017 z 30 marca 2017 r.
 4. 16C-D.2017 z 25 kwietnia 2017 r.
 5. 20C-D.2017 z 26 kwietnia 2017 r.
 6. 28C-D.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 7. 35C-D.2017 z 31 lipca 2017 r.
 8. 38C-D.2017 z 31 sierpnia 2017 r.
 9. 54C-D.2017 z 30 października 2017 r.
 10. 50C-D.2017 z 27 października 2017 r.
 11. 59C-D.2017 z 27 listopada 2017 r.
 12. 64C-D.2017 z 29 listopada 2017 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 2A-G.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 8A-G.2017 z 29 marca 2017 r.
 3. 11A-G.2017 z 26 kwietnia 2017 r.
 4. 15A-G.2017 z 19 maja 2017 r.
 5. 18A-G.2017 z 1 czerwca 2017 r.

6. 21A-G.2017 z 30 czerwca 2017 r.
 7. 23A-G.2017 z 31 lipca 2017 r.
 8. 25A-G.2017 z 21 sierpnia 2017 r.
 9. 28A-G.2017 z 29 sierpnia 2017 r.
 10. 31A-G.2017 z 27 października 2017 r.
 11. 34A-G.2017 z 27 listopada 2017 r.
 12. 23A-G.2017 z 31 lipca 2017 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. 2B-G.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 5B-G.2017 z 30 stycznia 2017 r.
 3. 23B-G.2017 z 31 lipca 2017 r.
 4. 31B-G.2017 z 27 października 2017 r.
 - o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. 2C-G.2017 z 2 stycznia 2017 r.
 2. 5C-G.2017 z 30 stycznia 2017 r.
 3. 23C-G.2017 z 31 lipca 2017 r.
 4. 31C-G.2017 z 27 października 2017 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć (katering)

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 3A-K.2017 z 10 kwietnia 2017 r.
 2. 4A-K.2017 z 24 kwietnia 2017 r.
 3. 5A-K.2017 z 4 lipca 2017 r.
 4. 6A-K.2017 z 20 lipca 2017 r.
 5. 6A-K.2017 z 4 sierpnia 2017 r.
 6. 8A-K.2017 z 12 października 2017 r.
 7. 9A-K.2017 z 10 listopada 2017 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. 1B-K.2017 z 10 stycznia 2017 r.
 2. 12B-K.2017 z 31 marca 2017 r.

na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

1. 1A-J.2017 z 17 marca 2017 r.
2. 6A-J.2017 z 19 kwietnia 2017 r.
3. 10A-J.2017 z 27 kwietnia 2017 r.
4. 11A-J.2017 z 27 kwietnia 2017 r.
5. 19A-J.2017 z 26 maja 2017 r.
6. 24A-J.2017 z 23 czerwca 2017 r.
7. 28A-J.2017 z 18 sierpnia 2017 r.
8. 29A-J.2017 z 18 sierpnia 2017 r.
9. 38A-J.2017 z 4 grudnia 2017 r.
10. 39A-J.2017 z 4 grudnia 2017 r.
11. 40A-J.2017 z 4 grudnia 2017 r.
12. 41A-J.2017 z 4 grudnia 2017 r.
13. 44A-J.2017 z 4 grudnia 2017 r.
14. 54A-J.2017 z 28 grudnia 2017 r.
15. 54B-J.2017 z 28 grudnia 2017 r.

Zezwolenia wydane od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 roku:

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 2A-D.2018 z 14 lutego 2018 r.
 2. 5A-D.2018 z 14 lutego 2018 r.

3. 8A-D.2018 z 15 lutego 2018 r.
 4. 10A-D.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
 5. 13A-D.2018 z 23 lutego 2018 r.
 6. 16A-D.2018 z 27 lutego 2018 r.
 7. 19A-D.2018 z 29 marca 2018 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. 2B-D.2018 z 14 lutego 2018 r.
 2. 8B-D.2018 z 15 lutego 2018 r.
 3. 10B-D.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
 4. 13B-D.2018 z 23 lutego 2018 r.
 5. 16B-D.2018 z 27 lutego 2018 r.
 6. 19B-D.2018 z 29 marca 2018 r.
 - o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. 2C-D.2018 z 14 lutego 2018 r.
 2. 8C-D.2018 z 15 lutego 2018 r.
 3. 10C-D.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
 4. 13C-D.2018 z 23 lutego 2018 r.
 5. 16C-D.2018 z 27 lutego 2018 r.
 6. 19C-D.2018 z 29 marca 2018 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 1A-G.2018 z 2 stycznia 2018 r.
 2. 4A-G.2018 z 23 lutego 2018 r.
 3. 7A-G.2018 z 10 kwietnia 2018 r.
 4. 10A-G.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
- o zawartości od 4,5% do 18% alkoholu z wyłączeniem piwa
 1. 1B-G.2018 z 2 stycznia 2018 r.
- o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. 1C-G.2018 z 2 stycznia 2018 r.
 2. 4C-G.2018 z 23 lutego 2018 r.

na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć (katering)

- o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwo
 1. 1A-K.2018 z 4 stycznia 2018 r.
 2. 2A-K.2018 z 2 lutego 2018 r.
 3. 3A-K.2018 z 2 lutego 2018 r.
 4. 4A-K.2018 z 2 lutego 2018 r.
 5. 5A-K.2018 z 8 lutego 2018 r.
 6. 6A-K.2018 z 10 kwietnia 2018 r.
 7. 7A-K.2018 z 25 kwietnia 2018 r.
- o zawartości powyżej 18% alkoholu
 1. 4C-K.2018 z 2 lutego 2018 r.
 2. 5C-K.2018 z 8 lutego 2018 r.

na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych

1. 1A-J.2018 z 19 kwietnia 2018 r.
2. 3A-J.2018 z 19 kwietnia 2018 r.
3. 4A-J.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
4. 5A-J.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
5. 6A-J.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
6. 7A-J.2018 z 27 kwietnia 2018 r.

II. Ocena sposobu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych były udzielane na podstawie wniosków złożonych przez przedsiębiorców.

Wg art. 18 ust. 5 ustawy, wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży powinien zawierać:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, a w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP),
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży i adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

a) Przedsiębiorcy występowali o wydanie zezwolenia na wzorach wniosków przygotowanych przez Urząd.

Stosowane wzory wniosków zawierają pozycję, w której przedsiębiorca ma podać swoje *miejsce zamieszkania* (pozycja nr 2 wniosku).

Stanowi to uchybienie, ustawa nie przewiduje bowiem podawania takich danych. Wniosek jest składany przez przedsiębiorcę, a więc powinien on podać adres swojej siedziby (adres głównego miejsca wykonywania działalności).

Pozycję nr 6 wniosku nazwaną *numer w rejestrze przedsiębiorców lub ewidencji działalności gospodarczej* i pozycję nr 9 gdzie należy podać nr NIP, powinno się połączyć w jedną pozycję i oznaczyć ją zgodnie z zapisem ustawy: *numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym, o ile przedsiębiorca taki numer posiada, oraz numer identyfikacji podatkowej (NIP)*.

Zbędne jest również wymaganie podawania numeru REGON (pozycja nr 10), powierzchni sprzedażowej (pozycja nr 14) oraz typu placówki handlowej (pozycja nr 15) - ustawa nie przewiduje podawania takich danych.

Przykładem są wnioski w dowodach nr 9, 10, 11.

b) Ustalono, że przedsiębiorcy po złożeniu wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu nie otrzymywali potwierdzenia przyjęcia wniosku, o jakim mówił art. 11 ust. 3 i 4 usdg, która obowiązywała do 30 kwietnia 2018 r.

Od 30 kwietnia 2018 r. wymóg wydawania potwierdzenia przyjęcia wniosku wynika z art. 32 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – *Prawo przedsiębiorców* (Dz. U. poz. 646, ze zm.).

2. Ustalenia dotyczące poprawności przyjmowanych i rozpatrywanych wniosków.

Stwierdzono przypadki przyjęcia i pozytywnego rozpatrzenia wniosków, które nie zawierały wymaganych ustawowo danych. Przyjęcie i rozpatrzenie takich wniosków stanowi uchybienie.

Dotyczy to następujących przypadków:

a) brak adresu magazynu dystrybucyjnego we wnioskach z:

- 17 maja 2017 r. (WOM.7340.18.2017) – *dowód nr 6*,
- 6 września 2017 r. (WOM.7340.53.2017) – *dowód nr 9*,
- 5 marca 2018 r. (WOM.7340.26.2018),
- 5 marca 2018 r. (WOM.7340.27.2018) – *dowód nr 13*.

W zezwoleniach wydanych na podstawie ww. wniosków wpisano adresy składowania napojów alkoholowych pomimo, że przedsiębiorcy nie wymienili ich we wnioskach.

b) brak przedmiotu działalności we wnioskach z:

- 8 marca 2017 r. – dot. zezwolenia 8A-G.2017 – *dowód nr 11*;
- 8 maja 2017 r. – dot. zezwolenia 18A-G.2017 – *dowód nr 12*;
- 29 maja 2017 r. – dot. zezwolenia 21A-G.2017;
- 18 lipca 2017 r. – dot. zezwoleń 23A-G.2017, 23B-G-G.2017, 23C-G.2017;
- 9 listopada 2017 r. dot. zezwolenia 34A-G.2017,
- 14 listopada 2017 r. dot. zezwoleń 59A-D.2017, 59B-D.2017, 59C-D.2017

c) w wielu wnioskach rodzaj działalności gospodarczej określono dowolnie, jako:

- *handel* – np. wnioski z: 30 marca 2017 r. (zezwolenia 12A-D.2017, 12B-D.2017, 12C-D.2017), 1 grudnia 2017 r. (zezwolenia 64A-D.2017, 64B-D.2017, 64C-D.2017), 1 lutego 2018 r. – *dowód nr 10*;
- *działalność handlowo-produkcyjna* – wniosek z 28 czerwca 2017 r. (zezwolenia 35A-D.2017, 35B-D.2017, 35C-D.2017),
- *sklep spożywczo-przemysłowy* - wniosek z 19 stycznia 2018 r. (zezwolenia 16A-D.2018, 16B-D.2018, 16C-D.2018);
- *sklep Biedronka* – wniosek z 28 września 2017 r. (zezwolenia nr 54A-D.2017, 54B-D.2017, 54C-D.2017);
- *P.H. Barbórka* – wniosek z 20 czerwca 2017 r. (zezwolenia nr 28A-D.2017, 28C-D.2017),
- *handel hurtowy i detaliczny paliw* – wniosek z 3 kwietnia 2017 r. – *dowód nr 8*, z 10 października 2017 r. (zezwolenia nr 50A-D.2017, 50C-D.2017), z 3 stycznia 2018 r. – *dowód nr 9*.

Przedsiębiorcy powinni podać rodzaj działalności gospodarczej, która ma związek ze sprzedażą alkoholu. Działalność powinna być określona zgodnie ze standardami klasyfikacyjnymi działalności, tzn. zgodnie z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD). Określenia typu *handel*, *sklep Biedronka*, *sprzedaż paliw*, nie spełniają tego wymogu.

3. Ustalenia, co do poprawności dokumentów dołączonych do wniosku.

Do wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży lub do spożycia poza miejscem sprzedaży, należy dołączyć następujące dokumenty wymienione w art. 18 ust. 6 ustawy:

- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, dla punktu sprzedaży zlokalizowanego w wielorodzinnym budynku mieszkalnym,
- decyzję państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, o której mowa w art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 25 sierpnia 2006 r. *o bezpieczeństwie żywności i żywienia* (Dz. U. z 2018 r. poz. 149, ze zm.).

Ustalono, że do sprawdzonych wniosków dołączone były wymagane ustawowo dokumenty, które w większości miały formę kserokopii potwierdzoną za zgodność z oryginałem.

4. Poprawność wydawania zezwoleń oraz określania terminu ważności zezwoleń.

Zezwolenia zostały wydane i podpisane z upoważnienia Prezydenta Miasta Piły przez Z-cę Dyrektora Wydziału – Panią Olgę Słabuszewska (obecnie Wilczewska), tzn. zgodnie z właściwością rzeczową oraz miejscową organu zezwalającego, określoną w art. 18 ust. 1 ustawy (wg lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu).

Pani Słabuszewska (Wilczewska), w Upoważnieniu nr 1/2014 z 2 lutego 2014 r., została uprawniona do wydawania w imieniu Prezydenta Miasta Piły decyzji

administracyjnych, postanowień i zaświadczeń, w tym wynikających z przepisów ustawy.

Upoważnienie nr 1/2014 z 2 lutego 2014 r. stanowi dowód nr 7.

Zezwolenia nie są opatrzone żadnym numerem sprawy – stanowi to uchybienie.
Prawidłowo powinny być oznaczone numerem 7340 JRWA.

- a) Stwierdzono, że zezwolenia wydawano nie później niż w ciągu miesiąca od dnia wpływu poprawnego wniosku, tj. zgodnie z zasadami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – *Kodeks postępowania administracyjnego* (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096, ze zm.), zwanej dalej Kpa, w brzmieniu obowiązującym dla okresu kontroli.
- b) W podstawie prawnej większości sprawdzonych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz do spożycia poza miejscem sprzedaży, powołano art. 11¹, art. 18 ust. 1, ust. 3 pkt 1, ust. 9 ustawy oraz art. 104 Kpa.

Przykładem są zezwolenia w dowodach nr 9, 10, 11, 12, 13.

Zwraca się uwagę, że art. 18 ust. 3 pkt 1 można powołać w zezwoleniach, które dotyczą napojów o zawartości do 4,5% alkoholu oraz piwa. Powoływanie tego przepisu w przypadku sprzedaży napojów o wyższej zawartości alkoholu stanowi uchybienie.

Przykładem jest zezwolenie nr 19B-D.2018 w dowodzie nr 11.

Za uchybienie należy również uznać powoływanie całego art. 11¹ ustawy, który w swojej treści mówi o wysokości opłat w zależności od rodzaju alkoholu, terminach wnoszenia opłat ratalnych, nakłada też m.in. obowiązek składania oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu w poprzednim roku.

W podstawie prawnej zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć powołano prawidłowo art. 18¹ ust. 4 i 5 ustawy oraz art. 104 Kpa.

Przykładem są zezwolenia w dowodach nr 14 i 15.

W podstawie prawnej zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych powołano art. 11¹, art. 18 ust. 1, ust. 3 pkt 1 i ust. 9 ustawy oraz art. 104 Kpa.

Przykładem są zezwolenia w dowodach nr 16 i 17, 18.

Prawidłowo należało powołać art. 18¹ ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy.

- c) Określanie terminu ważności zezwoleń.

Termin ważności sprawdzonych zezwoleń określono zgodnie z przepisami ustawy (art. 18 ust. 9 i art. 18¹ ust. 2 i 4), tzn. wydano je na czas oznaczony, nie krótszy niż 2 lata dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia poza miejscem sprzedaży, nie krótszy niż 4 lata dla zezwoleń na sprzedaż alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży, na okres do 2 lat na sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć oraz na okres do 2 dni w przypadku zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu.

- d) Sugeruje się, aby w zezwoleniach przy oznaczaniu firmy przedsiębiorcy, zamieszczać informację o rejestrze, w którym figuruje przedsiębiorca (CEIDG lub KRS) i w zależności od rejestru, podawać odpowiednio nr NIP lub nr KRS.
- e) Wnoszenie opłaty przed wydaniem zezwolenia.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 2 ustawy, przed wydaniem zezwolenia przedsiębiorca musi wpłacić ustawową opłatę za korzystanie z zezwolenia w danym roku kalendarzowym.

Ustalono, że zezwolenia były udzielane po potwierdzeniu, że przedsiębiorca dokonał wymaganej ustawowo opłaty.

5. Ustalenia dotyczące uzyskiwania opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży napojów alkoholowych z zasadami określonymi w uchwale rady gminy.

Zgodnie z art. 18 ust. 3a ustawy, przed udzieleniem zezwolenia na sprzedaż alkoholu konieczne jest uzyskanie pozytywnej opinii gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałą rady gminy, określającą zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Obowiązek ten nie dotyczy zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu oraz zezwoleń na sprzedaż alkoholu w ramach organizowanych przyjęć.

Opinię o lokalizacji punktu należy wyrażać w drodze postanowienia wydanego w oparciu o zapisy art. 106 Kpa, na które przysługuje zażalenie (art. 106 §5 Kpa).

- a) Ustalono, że zezwolenia na sprzedaż alkoholu wydawano bez wymaganego postanowienia Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pile, zwanej dalej Komisją.

Jedyną formą wyrażenia opinii o lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu są protokoły z posiedzeń Komisji, na których widnieje informacja o zaopiniowaniu wniosków przedsiębiorców. W protokołach Komisji brak natomiast informacji o tym, czy dany punkt sprzedaży alkoholu spełnia wymagania lokalizacyjne uchwalone przez Radę Miejską w Pile.

Przykładem są protokoły Komisji:

- z 20 marca 2017 r. - *dowód nr19*,
- z 21 kwietnia 2017 r. - *dowód nr20*,
- z 19 maja 2017 r. - *dowód nr21*,
- z 13 lutego 2018 r. - *dowód nr22*.

Na wnioskach przedsiębiorców Komisja stawiała pieczęć o następującej treści: *Pozytywna opinia Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Pile z dnia.....* Pod pieczęcią nie ma żadnego podpisu.

Przykładem są wnioski w dowodach nr 8, 9, 10, 11, 12.

Taki sposób opiniowania lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu stanowi nieprawidłowość.

Zastępca Dyrektora Wydziału - Pani Olga Wilczewska udzieliła pisemnych wyjaśnień (pismo z 22 sierpnia 2018 r., znak OP.1710.4.2018) na temat przyjętego w Urzędzie sposobu opiniowania lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.

Pismo z 22 sierpnia 2018 r. (znak OP.1710.4.2018) stanowi dowód nr 23.

Z wyjaśnień tych wynika, że Komisja wyraża swoją opinię poprzez głosowanie łączne nad wszystkimi wnioskami przedsiębiorców, przedstawionymi Komisji do zaopiniowania. Wyniki głosowania są odnotowywane w protokole z posiedzenia, który jest podpisywany przez przewodniczącego Komisji, jego zastępcę lub upoważnionego członka Komisji.

Ponadto w piśmie stwierdzono, że: *Przyjmując taką formę wyrażania opinii przez Komisję, jak wyżej przedstawiona, kierowaliśmy się tym, że z literalnego brzmienia art. 18 ust. 3a ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi nie wynika, iż opinia Komisji musi przybrać postać postanowienia, o którym mowa w art. 106 Kodeksu postępowania administracyjnego. Drugą, dodatkową przesłanką, która przemawia za przyjęciem takiej formy wyrażania opinii przez Komisję, była chęć skrócenia do niezbędnego minimum, terminu prowadzenia procedury administracyjnej w zakresie opiniowania wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, o co bardzo często wnioskowali pilscy przedsiębiorcy. Przyjęcie formy wydawania opinii w formie postanowienia, oznaczałoby w praktyce wydłużenie czasu rozpatrzenia wniosku o kilka tygodni, z uwagi na*

konieczność doręczenia postanowienia stronie (stronom) postępowania i oczekiwanie na jego uprawomocnienie. W przypadku zezwoleń jednorazowych, ta wydłużona procedura skutkowałaby tym, iż zainteresowany przedsiębiorca nie uzyskałby zezwolenia przed planowanym terminem imprezy.

Odnosząc się do tych wyjaśnień należy stwierdzić, że przyjęty w Urzędzie oraz przez Komisję, sposób opiniowania lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu jest sprzeczny z prawem.

Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych jest decyzją administracyjną, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, np. wyrok NSA w Warszawie z 13 marca 2003 r. (sygn. akt II SA 1933/01, LEX nr 157709).

W sprawach określonych w art. 18 ustawy z 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałania alkoholizmowi pełne zastosowanie ma Kodeks postępowania administracyjnego, zgodnie z jego art. 1 § 1 k.p.a.

W związku z tym, do zezwoleń na sprzedaż alkoholu należy stosować również art. 106 §1 i §5 Kpa, który stanowi wprost, że jeżeli przepis prawa uzależnia wydanie decyzji od zajęcia stanowiska przez inny organ (wyrażenia opinii lub zgody albo wyrażenia stanowiska w innej formie), decyzję wydaje się po zajęciu stanowiska przez ten organ. Zajęcie stanowiska przez ten organ następuje w drodze postanowienia, na które służy stronie zażalenie.

Postanowienie Komisji opiniujące lokalizację punktu sprzedaży alkoholu powinno zawierać składniki wymienione w art. 124 §1 Kpa, wg którego *Postanowienie powinno zawierać oznaczenie organu administracji publicznej, datę jego wydania, oznaczenie strony lub stron albo innych osób biorących udział w postępowaniu, powołanie podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, pouczenie, czy i w jakim trybie służy na nie zażalenie lub skarga do sądu administracyjnego oraz podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do jego wydania.*

Należy też zwrócić uwagę, że przywołany w ww. piśmie argument skrócenia czasu wydawania zezwoleń na jednorazową sprzedaż alkoholu jest pozbawiony uzasadnienia, ponieważ zgodnie z art. 18¹ ust. 1 ustawy, do tego typu zezwoleń nie ma zastosowania przepis art. 18 ust. 3a, mówiący o konieczności uzyskania opinii Komisji o lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.

- b) Organ zezwalający nie przestrzegał zapisu art. 106 §2 Kpa, wg którego organ załatwiający sprawę, zwracając się do innego organu o zajęcie stanowiska, zawiadamia o tym stronę. Ustalono, że w sprawdzonych aktach spraw brak dokumentu potwierdzającego zawiadomienie przedsiębiorcy o wystąpieniu do Komisji o zaopiniowanie lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.
- c) Lokalizacja danego punktu sprzedaży alkoholu powinna być opiniowana w oparciu o zapisy Uchwały Nr XXVI/244/2000 Rady Miejskiej w Pile z dnia 30 maja 2000 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Piły miejsc sprzedaży napojów alkoholowych (ze zm.).

Uchwała Nr XXVI/244/2000 stanowi dowód nr 24.

W obowiązującej w okresie poddanym kontroli Uchwale Nr XXXVIII/492/13 z dnia 29 października 2013 r. w sprawie ustalenia dla terenu miasta Piły liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży, Radni Miejscy w Pile w uchwaliли, że liczba punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu wynosi odpowiednio:

- 170 punktów do spożycia alkoholu poza miejscem sprzedaży,
- 100 punktów sprzedaży alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży.

Uchwała stanowi dowód nr 25.

Ustalono, że do 30 kwietnia 2018 r. wykorzystanie ustalonego wyżej limitu punktów sprzedaży alkoholu było następujące:

- 155 punktów do spożycia alkoholu poza miejscem sprzedaży,
- 66 punktów sprzedaży alkoholu do spożycia w miejscu sprzedaży.

Informacja o wykorzystaniu limitu punktów sprzedaży stanowi dowód nr 26.

III. Nie stwierdzono wydania decyzji o odmowie udzielenia zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

IV. Decyzje o wygaszeniu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 12 ustawy, zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wygasa w przypadku:

- 1) likwidacji punktu sprzedaży;
- 2) upływu terminu ważności zezwolenia;
- 3) zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży;
- 4) zmiany składu osobowego wspólników spółki cywilnej;
- 5) niezłożenia oświadczenia, o którym mowa w art. 11¹ ust. 4;
- 6) niedokonania opłaty w wysokości określonej w art. 11¹ ust. 2 i 5 w ustawowych terminach.

1. Ustalono, że w kontrolowanym okresie wydano **4 decyzje** o wygaszeniu zezwolenia:

- w 2017 r. – 3 decyzje,
- od 1 stycznia do 30 kwietnia 2018 r. – 1 decyzja.

Zestawienie wydanych decyzji o wygaszeniu zezwoleń stanowi dowód nr 27.

2. Wszystkie decyzje wydano z powodu likwidacji punktu sprzedaży (art. 18 ust. 12 pkt 1 ustawy).

Sprawdzono wszystkie decyzje wydane w kontrolowanym okresie, stwierdzając, że zawierają poprawne podstawy prawne. Decyzje nie są jednak oznaczone numerem sprawy, co stanowi uchybiecie.

Sprawdzone decyzje stanowią dowody:

- nr 1W.21A-G.2017 z 29 września 2017 r. - *dowód nr 28,*
- nr 2W.15A-G.2017 z 29 września 2017 r. - *dowód nr 29,*
- nr 1W.30B-G.2017/2018 z 1 lutego 2018 r. - *dowód nr 30.*

Od żadnej decyzji o wygaszeniu zezwolenia nie wniesiono odwołania.

V. Decyzje o cofnięciu zezwolenia z powodów określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych cofa się w przypadkach określonych w art. 18 ust. 10 ustawy.

Nie stwierdzono wydania w kontrolowanym okresie decyzji o cofnięciu zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych.

VI. Oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 11¹ ust. 4 ustawy, przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż napojów alkoholowych w roku poprzednim, są obowiązani do złożenia do 31 stycznia każdego roku, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży w roku poprzednim poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych w danym punkcie sprzedaży.

2. Ustalono, że oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych składane były na drukach zawierających wymagane informacje o przedsiębiorcy, adresie punktu sprzedaży rodzaju zezwolenia oraz wielkości sprzedaży brutto.

Przykładem jest oświadczenie o wartości sprzedaży z 31.01.2018 r. w dowodzie nr 13.

Nie stwierdzono, aby w kontrolowanym okresie wydano decyzję o wygaszeniu zezwolenia z powodu braku oświadczenia o wartości sprzedaży alkoholu.

Nie stwierdzono też wydania decyzji o cofnięciu zezwolenia z powodu podania w oświadczeniu fałszywych danych o wysokości sprzedaży alkoholu.

USTALENIA W ZAKRESIE PRZEKAZYWANIA DO CENTRALNEJ EWIDENCJI I INFORMACJI O DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ (CEIDG) INFORMACJI O ZEWOLENIACH NA SPRZEDAŻ NAPOJÓW ALKOHOLOWYCH.

Obowiązujący do 30 kwietnia 2018 r. art. 37 ust. 5 usdg, nakładał na organy koncesyjne, organy prowadzące rejestry działalności regulowanej oraz organy właściwe do spraw zezwoleń i licencji, obowiązek przekazywania do CEIDG informacji o nadanych przedsiębiorcom uprawnieniach, niezwłocznie, nie później niż następnego dnia roboczego po uzyskaniu informacji o uprawomocnieniu się danego uprawnienia.

Taki sam obowiązek wynika z obowiązującego aktualnie art. 44 ust. 3 ww. ustawy o CEIDG.

Obowiązek ten dotyczy również przekazywania przez gminy informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych.

W CEIDG sprawdzono historie wpisów przedsiębiorców z informacjami o wszystkich sprawdzonych zezwoleniach wydanych w kontrolowanym okresie przez Prezydenta Miasta Piły. Stwierdzono, że informacje o sprawdzonych zezwoleniach wprowadzono do CEIDG 16 i 17 sierpnia 2018 roku, a więc z naruszeniem terminu określonego w art. 37 ust. 5 usdg.

Stwierdzono również przypadki braku we wpisach informacji o udzielonych zezwoleniach.

W ogóle nie wprowadzono do CEIDG informacji o następujących zezwoleniach:

- 16A-D.2017, 16C-D.2017 z 25 kwietnia 2017 r.
- 23A-D.2017 z 31 maja 2017 r.
- 35A-D.2017, 35B-D.2017, 35C-D.2017 z 31 lipca 2017 r.
- 59A-D.2017, 59B-D.2017, 59C-D.2017 z 27 listopada 2017 r.
- 16A-G.2017 z 26 kwietnia 2018 r.
- 10A-D.2018, 10B-D.2018, 10C-D.2018 z 27 kwietnia 2018 r.
- 16A-D.2018, 16B-D.2018, 16C-D.2018 z 27 lutego 2018 r.

Nie wprowadzono też informacji o następujących zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych w ramach organizowanych przyjęć:

- z 2017 roku: 1B-K.2017, 2B-K.2017, 3A-K.2017, 4A-K.2017, 5A-K.2017, 6A-K.2017, 8A-K.2017, 9A-K.2017;
- z 2018 roku: 1A-K.2018, 2A-K.2018, 3A-K.2018, 4A-K.2018, 4C-K.2018, 5A-K.2018, 5C-K.2018, 6A-K.2018, 7A-K.2018.

Naruszenie terminu określonego w art. 37 ust. 5 usdg stanowi uchybienie.

Informacje o datach wprowadzenia danych lub braku wprowadzenia danych do CEIDG potwierdzają wydruki z CEIDG.

Wydruki z CEIDG stanowią dowody nr 30 i 31 (plik).

Ustalenia dokonane w wyniku kontroli znajdują potwierdzenie w zebranych dowodach, wymienionych w zamieszczonej niżej tabeli.

Tabela. Wykaz zebranych dowodów:

Dowód Nr	Nazwa dokumentu	Liczba stron
1.	Zarządzenie Nr 805 (374) 16 Prezydenta Miasta Piły z dnia 7 grudnia 2016 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Piły (str. 1-15, 24-27, 53-54 oraz schemat organizacyjny).	22
2.	Zakres czynności II Zastępcy Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej	3
3.	Rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży, wydanych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.	3
4.	Rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkohol. do spożycia w miejscu sprzedaży wydanych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.	3
5.	Rejestr zezwoleń na sprzedaż napojów alkohol. W ramach organizowanych przyjęć wydanych w okresie od 1 stycznia 2017 r. do 30 kwietnia 2018 r.	2
6.	Rejestr zezwoleń na jednorazową sprzedaż napojów alkoholowych	3
7.	Upoważnienie z 3 lutego 2014 r. dla Z-cy Dyrektora wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej do wydawania decyzji administracyjnych w imieniu Prezydenta Miasta Piły	1
8.	Akta sprawy zezwoleń z 25.04.2017 r. nr: 16A-D.2017, 16C-D.2017	6
9.	Akta sprawy zezwoleń z 30.06.2017 r. nr: 28A-D.2017, 28C-D.2017	12
10.	Akta sprawy zezwolenia z 14.02.2018 r. nr 5A-D.2018	13
11.	Akta sprawy zezwoleń z 29.03.2018 r. nr: 19A-D.2018, 19B-D.2018, 19C-D.2018	12
12.	Akta sprawy zezwolenia z 29.03.2017 r. nr 8A-G.2017	5
13.	Akta sprawy zezwolenia z 01.06.2017 r. nr 18A-G.2017	4
14.	Akta sprawy zezwolenia z 10.11.2017 r. nr 9A-K.2017	5
15.	Akta sprawy zezwolenia z 10.04.2018 r. nr 6A-K.2018	5
16.	Akta sprawy zezwolenia z 17.03.2017 r. nr 1A-J.2017	6
17.	Akta sprawy zezwoleń z 18.08.2017 r. nr: 28A-J.2017, 298A-J.2017	8
18.	Akta sprawy zezwoleń z 27.04.2018 r. nr: 6A-J.2018, 7A-J.2018	7
19.	Protokół z posiedzenia MKRPA w Pile z 20.03.2017	2
20.	Protokół z posiedzenia MKRPA w Pile z 21.04.2017	2
21.	Protokół z posiedzenia MKRPA w Pile z 19.05.2017	2
22.	Protokół z posiedzenia MKRPA w Pile z 13.02.2018	2
23.	Odpowiedź Z-cy Dyrektora Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej na pytania dotyczące zasad opiniowania przez MKRPA w Pile lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu	2
24.	Uchwała Nr XXVI/224/2000 Rady Miejskiej w Pile z dnia 30 maja 2000 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Piły miejsc sprzedaży napojów alkoholowych	4
25.	Uchwała Nr XXXVIII/492/13 Rady Miasta Piły z dnia 29 października 2013 r. w sprawie ustalenia dla terenu miasta Piły liczby punktów sprzedaży napojów alkoholowych zawierających powyżej 4,5% alkoholu	2
26.	Stan wykorzystania limitu punktów sprzedaży napojów alkoholowych	1
27.	Wykaz decyzji o wygaszeniu zezwoleń wydanych w od 1.01.2017 r. do 30.04.2018 r.	2
28.	Akta decyzji nr 1W.21A-G.2017 z 29.09.2017 r. o wygaszeniu zezwolenia (likwidacja punktu sprzedaży)	8
29.	Akta decyzji nr 2W.15A-G.2017 z 29.09.2017 r. o wygaszeniu zezwolenia (likwidacja punktu sprzedaży)	10
30.	Akta decyzji nr 1W.30B-G.2017 z 01.02.2018 r. o wygaszeniu zezwolenia (likwidacja punktu sprzedaży)	6
31.	Wydruki z CEIDG potwierdzające wprowadzania informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych z uchybieniem terminu	26
31.	Wydruki z CEIDG potwierdzające brak wprowadzania informacji o zezwoleniach na sprzedaż napojów alkoholowych	16

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, kontrolowane zagadnienia oceniono pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień, które nie wpływają w znaczący sposób na realizację zadań poddanych kontroli.

Za nieprawidłowości uznano:

1. Niewłaściwą formę opiniowania przez Komisję lokalizacji punktów sprzedaży alkoholu (naruszenie art. 106 §5 Kpa) i w konsekwencji wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na podstawie protokołu z posiedzenia Komisji bez wymaganego ustawowo postanowienia Komisji.

Za uchybienia uznano:

1. Stosowanie wzoru wniosku o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu, który zawiera pozycje niezgodne z ustawą.
2. Przyjęcie i rozpatrzenie wniosków o wydanie zezwolenia na sprzedaż alkoholu, które zawierały braki formalne oraz niewydawanie przedsiębiorcom potwierdzenia przyjęcia wniosku.
3. Podawanie w zezwoleniach niewłaściwej podstawy prawnej.
4. Odstąpienie od pisemnego występowania do Komisji o zaopiniowanie lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu i zawiadamiania o tym przedsiębiorcy.
5. Brak oznaczenia numerem JRWA zezwoleń i decyzji o wygaszeniu zezwoleń.
6. Nieterminowe przekazywanie do CEIDG informacji o udzielonych lub wygaszonych zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.

Przekazując powyższe ustalenia zobowiązuję do podjęcia działań, które spowodują wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień.

W szczególności zobowiązuję do:

1. Przyjmowania i rozpatrywania poprawnych wniosków, zawierających pozycje i określenia zgodne z ustawą.
2. Wydawania przedsiębiorcom potwierdzenia przyjęcia wniosku.
3. Powoływania w zezwoleniach właściwej podstawy prawnej.
4. Wydawania zezwoleń po uzyskaniu właściwej opinii Komisji o lokalizacji punktu sprzedaży alkoholu.
5. Pisemnego występowania do Komisji o wydanie opinii lokalizacyjnej punktu sprzedaży alkoholu i zawiadamiania o tym przedsiębiorcy.
6. Oznaczania właściwym numerem sprawy zezwoleń i decyzji o wygaszeniu zezwoleń.
7. Terminowego przekazywania do CEIDG informacji o udzielonych lub wygaszonych zezwoleniach na sprzedaż alkoholu.
8. Przekazania Komisji uwag dotyczących postanowień opiniujących lokalizację punktów sprzedaży napojów alkoholowych.

Jednocześnie proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania przedstawionych wyżej zaleceń, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Zgodnie z art. 48 ww. ustawy z 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Niniejsze wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Prezydentowi Miasta Piły.

Wojewoda Wielkopolski
 /-/ **Zbigniew Hoffmann**