

16 MAJ 2014

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.6.2014.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	19. 05. 2014	WYSŁANO DNIA
L. dz.		
zof.		

Pan
Andrzej Wilkoński
Starosta Nowotomyski
ul. Poznańska 33
64-300 Nowy Tomyśl

Za dowodem doręczenia

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Nowym Tomyślu, ul. Poznańska 33, 64-300 Nowy Tomyśl.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.171.2014.1 z dnia 2 kwietnia 2014 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 7 kwietnia 2014 r., zakończyła się w dniu 9 kwietnia 2014 r.

W dniu 10 i 11 kwietnia 2014 r. kontroli nie przeprowadzano.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2014 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 2, 5, 7 i 8; w odniesieniu do zadań wskazanych w punkcie 3, 4, 6 - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 grudnia 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa, ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.). Dokonano weryfikacji ustanowionych przez Starostę Nowotomyskiego upoważnień dla osób wydających decyzję w jego imieniu w indywidualnych sprawach należących do właściwości organu.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Zofia Pacholak - Laskowska - Kierownik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu;
2. Pan Michał Gumny - inspektor w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Nowym Tomysłu.

1. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.10.2013 r.), zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) i losowo wybranych do kontroli wynosiła odpowiednio:

- 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 4;
- 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 1;
- 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 5;
- 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 4;
- 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 2;
- 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* – 2;
- 655 *Inne prace geologiczne* - 3.

Skontrolowano łącznie 21 postępowań. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego i ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Opłata skarbową za wydanie decyzji (za wyjątkiem jednego przypadku) była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości.

W kontrolowanych sprawach pisma i decyzje administracyjne podpisywane były przez osobę posiadającą stosowne upoważnienie Starosty do dokonywania tych czynności.

Podczas kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak:

- RŚ.6530.1.2012, RŚ.6541.1.2012, RŚ.6541.3.2012, RŚ.6540.1.2012, RŚ.6540.2.2012, RŚ.6531.4.2012, RŚ.6530.1.2013, RŚ.6522.5.2013, RŚ.6522.6.2013 – brak powołania art. 104 kpa, który wraz z odpowiednimi przepisami Prawa geologicznego i górniczego stanowił podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych, czy decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną,
- RŚ.6540.1.2012, RŚ.6540.2.2012, RŚ.6541.1.2012, RŚ.6541.3.2012 - brak powołania art. 161 ust. 2 odpowiedni punkt Prawa geologicznego i górniczego, który

określa szczegółowo kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten odpowiednio z art. 80 ust. 1 albo art. 93 ust. 2 ustawy stanowi podstawę wydania decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych albo decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną będącej we właściwości starosty, ponadto w podstawie prawnej decyzji znak: RŚ.6531.1.2013 – błędnie przywołano pkt 2 z art. 161 ust 2 Prawa geologicznego i górniczego, zamiast pkt 6 tego przepisu (decyzja zatwierdzała dokumentację hydrogeologiczną dotyczącą warunków hydrogeologicznych, a nie ujęcia wód podziemnych):

2. decyzją znak: RŚ.6540.1.2012, RŚ.6540.2.2012 odpowiednio z dnia 18.09.2012 r. i 19.09.2012 r. - organ zatwierdził projekt robót geologicznych do dnia 31.12.2012 r. (co nie stoi w sprzeczności z art. 80 ust. 6 Prawa geologicznego i górniczego *Projekt zatwierdza się na czas oznaczony, nie dłuższy niż 5 lat, w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych*). jednakże strona nie wносиła o skrócenie okresu wskazanego w ww. przepisie. Określenie terminu, do którego zatwierdzony jest projekt robót geologicznych (w zależności od zakresu i harmonogramu zamierzonych robót geologicznych) na czas krótszy niż wyżej wskazany, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji;
3. w sprawach znak:
 - RŚ.6541.3.2012 - kopię decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczno – inżynierską nie przesłano do organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, co stanowi wymóg art. 94 ust. 1 pkt 1 ustawy,
 - RŚ.6531.4.2012, RŚ.6531.8.2012 - kopię decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną (dodatek do dokumentacji hydrogeologicznej) nie przesłano do dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, co stanowi wymóg art. 94 ust 1 pkt 3 ustawy;
4. sprawa znak:
 - RŚ.6530.7.2012, RŚ.6540.1.2012, RŚ.6540.2.2012, RŚ.6541.1.2012, RŚ.6531.1.2012, RŚ.6531.8.2012 - brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa do reprezentowania strony w postępowaniu (art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa),
 - RŚ.6530.7.2012 - pełnomocnictwo zostało udzielone tylko przez jedną z osób fizycznych będących wnioskodawcą, podczas gdy wniosek pochodził od wnioskodawcy – dwóch osób fizycznych,

- RŚ.6531.8.2012 - pełnomocnictwo zostało udzielone tylko przez jedną z osób fizycznych będących wnioskodawcą, podczas gdy wniosek pochodził od wnioskodawcy, który winien być reprezentowany przez dwie osoby fizyczne prowadzące wspólnie działalność gospodarczą;
5. w sprawie znak: RŚ.6531.1.2013 - została uiszczona opłata skarbową za udzielenie pełnomocnictwa oraz za wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną, podczas gdy wnioskodawcą był Wielkopolski Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Poznaniu będący jednostką budżetową. Zgodnie art. 7 ust 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.) jednostka budżetowa podlega zwolnieniu od opłaty skarbowej. W aktach sprawy brak informacji, iż wnioskodawcy/pełnomocnikowi udzielono informacji o przysługującym prawie ubiegania się o zwrot uiszczonej opłaty skarbowej.

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do: zakresu przedmiotowego wniosku o wydanie określonego rodzaju decyzji administracyjnej, adekwatności i kompletności podstawy prawnej decyzji, w celu uniknięcia błędów i pomyłek w treści decyzji;
2. rozszerzenie uzasadnienia faktycznego i prawnego w wydawanych decyzjach (art. 107 § 1 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego) w sytuacji, gdy organ wydając decyzję zatwierdzającą projekt robót geologicznych, postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu zatwierdzenia projektu;
3. przesłanie kopii decyzji znak: RŚ.6541.3.2012 zatwierdzającej dokumentację geologiczno – inżynierską do właściwego organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, oraz kopii decyzji znak: RŚ.6531.4.2012 i znak: RŚ.6531.8.2012 zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną (dodatek do dokumentacji hydrogeologicznej) do właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej;
4. przestrzeganie art. 94 Prawa geologicznego tj. przesyłania kopii decyzji do właściwych organów wskazanych w tym przepisie;
5. przestrzeganie art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;

6. przestrzeganie ustawy o opłacie skarbowej w zakresie zwolnień od opłaty skarbowej określonych w ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t. ze zm.).

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

16.05.2014

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Andrzej Jankowski

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: RŚ.6522.7.2012
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.
Wniosek wpłynął dnia 14.08.2012 r., decyzja została wydana 13.09.2012 r.
2. znak: RŚ.6522.9.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.
Wniosek wpłynął dnia 4.09.2013 r., decyzja została wydana 25.10.2013 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: RŚ.6530.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 17.01.2012 r., decyzja została wydana 2.02.2012 r.
2. znak: RŚ.6530.5.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 25.05.2012 r., decyzja została wydana 25.06.2012 r.
3. znak: RŚ.6530.7.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 25.07.2012 r., decyzja została wydana 21.08.2012 r.
4. znak: RŚ.6530.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 12.02.2013 r., decyzja została wydana 14.03.2013 r.
5. znak: RŚ.6530.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 22.07.2013 r., decyzja została wydana 14.11.2013 r.
6. znak: RŚ.6540.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 4.07.2012 r., decyzja została wydana 18.09.2012 r.
7. znak: RŚ.6540.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 6.08.2012 r., decyzja została wydana 19.09.2012 r.
8. znak: RŚ.6522.5.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 3.06.2013 r., decyzja została wydana 17.07.2013 r.
9. znak: RŚ.6522.6.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 3.06.2013 r., decyzja została wydana 17.07.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: RŚ.6528.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 3.04.2012 r., decyzja została wydana 2.05.2012 r.
2. znak: RŚ.6531.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 7.02.2012 r., decyzja umarzająca postępowanie została wydana 29.02.2012 r.
3. znak: RŚ.6531.4.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 7.03.2012 r., decyzja została wydana 15.03.2012 r.

4. znak: RŚ.6531.8.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 26.09.2012 r., decyzja została wydana 18.10.2012 r.
5. znak: RŚ.6531.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 16.08.2013 r., decyzja została wydana 9.09.2013 r.
6. znak: RŚ.6541.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 21.02.2013 r., decyzja została wydana 8.03.2013 r.
7. znak: RŚ.6541.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 12.10.2012 r., decyzja została wydana 6.11.2012 r.
8. znak: RŚ.655.1.2012
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwego organu.
Wniosek wpłynął 27.03.2012 r., zawiadomienie z dnia 29.03.2012 r.
9. znak: RŚ.655.2.2012
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwego organu.
Wniosek wpłynął 17.05.2012 r., zawiadomienie z dnia 29.05.2012 r.
10. znak: RŚ.655.1.2013
Sprawa dotyczy przekazania dokumentacji do właściwego organu.
Wniosek wpłynął 23.10.2013 r., zawiadomienie z dnia 7.11.2013 r.