



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 09 MAJ 2016

IR-VII.431.6.2016.7

Za dowodem doręczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSLANO DNIA	10. 05. 2016	WYSLANO DNIA
L. dz. zob.		

Pan
Stanisław Mannek
Wójt Gminy Kwilcz
al. Kardynała Stefana Wyszyńskiego 23
64-420 Kwilcz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2015 r. poz. 525 j.t.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Urzędzie Gminy Kwilcz.

Kontrolę przeprowadził:

– Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.139.2016.1 z dnia 25 lutego 2016 r.

Kontrolę prowadzono w dniach: 1-7 marca 2016 r.

Po przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 1 w 2016 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawami: o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Prawo wodne.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie: opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzewisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części (okres objęty kontrolą: od dnia 1.01.2011 r. do dnia 31.12.2015 r.),
2. prowadzenie rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,

3. prowadzenie i aktualizowanie ewidencji kąpielisk.

Spośród wskazanych w punkcie 1 zezwoleń w Urzędzie Gminy Kwilcz prowadzone były postępowania dotyczące wydania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, w odniesieniu do pozostałych zezwoleń - nie wpłynął żaden wniosek i nie zarejestrowano sprawy.

W Urzędzie Gminy Kwilcz prowadzony jest rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ewidencja kąpielisk na terenie gminy Kwilcz.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz.267 ze zm.) – kpa, ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 – j.t. ze zm.) - u.c.p.g, prawidłowość prowadzonego rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w odniesieniu do art. 9b i art. 9c u.c.p.g. oraz prowadzonej ewidencji kąpielisk zgodnie z art. 34a i 34b ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2012 r. poz. 145 ze zm.).

Skontrolowano również wymóg prowadzenia przez gminę ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń oraz udostępniania na stronie internetowej urzędu gminy wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia, co wynika odpowiednio z art. 7 ust. 6b, art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

Skontrolowano sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 ze zm.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali:

1. Pani Marta Talaśka – inspektor ds. ochrony środowiska, gospodarki wodnej i rolnictwa w Referacie Rozwoju Regionalnego i Inwestycji Urzędu Gminy Kwilcz,
2. Pan Jakub Melcer – podinspektor ds. promocji Gminy, kultury, kultury fizycznej i sportu w Referacie Rozwoju Gospodarczego Urzędu Gminy Kwilcz.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

W Referacie Rozwoju Lokalnego i Inwestycji prowadzona jest *Ewidencja udzielonych i cofniętych zezwoleń*, o której mowa w art. 7 ust. 6b u.c.p.g.

I.1. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Zgodnie z *Wykazem wydanych zezwoleń* ilość wydanych od dnia 1.01.2011 r. do dnia 31.12.2015 r. i obowiązujących zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, wynosiła - 4.

Skontrolowano wszystkie postępowania zakończone wydaniem zezwolenia, w których decyzje są obowiązujące (4).

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. w sprawach znak: RRG.6233.1.2012.ROŚ, RRG.6233.2.2012.ROŚ – wniosek przedsiębiorcy o wydanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych nie był kompletny tj. nie spełniał poszczególnych wymagań określonych w art. 8 ust 1 pkt 2-6 u.c.p.g., natomiast w sprawie znak: RRG.6233.11.2013.ROŚ wniosek przedsiębiorcy o wydanie zezwolenia na opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości nie spełniał poszczególnych wymagań określonych w art. 8 ust 1 pkt 4 i 5- u.c.p.g. Również we wniosku i aktach ww. spraw brak informacji, iż przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia spełniał wymagania określone na podstawie art. 7 ust. 3 lub 3a u.c.p.g. W związku z powyższym, organ winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku o podanie informacji wskazanych odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 3 i 4 u.c.p.g, co pozwalałoby stwierdzić, iż wnioskodawca spełnia wymagania określone w uchwale do obiegania się o uzyskanie zezwolenia (wezwanie z art. 64 § 2 kpa oraz art. 8a ust. 1 pkt 1 u.c.p.g.). W przypadku, gdy wniosek nie spełnia pozostałych wymagań wskazanych w art. 8 organ również winien wezwać wnioskodawcę do uzupełnienia wniosku w trybie kpa w związku z u.c.p.g.
2. w aktach sprawy znak: RRG.6233.1.2012.ROŚ, RRG.6233.2.2012.ROŚ RRG.6233.11.2013.ROŚ – brak oświadczeń o braku zaległości podatkowej

i zaległości w płaceniu składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne, co stanowi wymóg na podstawie art. 8 ust 1a u.c.p.g.,

3. decyzja znak: RRG.6233.11.2013.ROŚ – zgodnie z art. 9 ust. 1aa u.c.p.g zezwolenie na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych powinno wskazywać stację zlewną, do której podmiot jest zobowiązany dostarczać nieczystości ciekłe. W ww. decyzji brak tego rodzaju zapisu.

Ponadto stwierdzono następujące uchybienia:

1. w decyzji znak: RRG.1.2011.ROŚ - organ określił termin obowiązywania decyzji na okres 5 lat, tymczasem wnioskodawca domagał się na podstawie art. 9 ust. 1b u.c.p.g. wydania decyzji na 10 lat. Określenie terminu, do którego wydane jest zezwolenie na czas krótszy niż wносиła strona i stanowi ww. przepis, wymaga by organ swe stanowisko wyjaśnił w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji, natomiast w sprawie znak: RRG.6233.11.2013.ROŚ strona nie określiła terminu zamierzonego czasu prowadzenia działalności, organ mógł wydać zezwolenie na okres 10 lat, ale bez uzasadnienia skrócił termin do 5 lat;
2. w podstawie prawej decyzji znak: RRG.6233.1.2011.ROŚ, RRG.6233.11.2013.ROŚ - powołano art. 107 § 4 kpa stwierdzając, że uwzględniono wniosek strony w całości, tymczasem skrócono termin obowiązywania zezwolenia do 5 lat, a strona wnioskowała o okres dłuższy obowiązywania zezwolenia;
3. w sprawach znak: RRG.6233.1.2011.ROŚ, RRG.6233.1.2012.ROŚ, RRG.6233.2.2012.ROŚ opłatę skarbową zapłacono po wydaniu decyzji. Na podstawie art. 6 ust 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia;
4. w sprawie znak: RRG.6233.1.2011.ROŚ wniosek wpłynął 31.01.2011 r., a decyzję wydano 17.05.2011 r. Na podstawie art. 35 § 3 kpa załatwienie sprawy powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca. Jeżeli nie załatwiono sprawy w terminie określonym przez ustawę na podstawie art. 36 § 1 kpa powinno się zawiadomić strony podając przyczyny zwłoki i wskazać nowy termin załatwienia sprawy;
5. decyzje w sprawach objętych kontrolą nie posiadają parafy osoby je sporządzającej i daty sporządzenia dokumentu, co stoi w sprzeczności z zapisami *Instrukcji kancelaryjnej* (§ 58 ust. 5) oraz § 5 zał nr 2 Zarządzenie Nr 50/2009 Wójta Gminy Kwilcz z dnia 17.08.2009 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Kwilcz.

Na stronie internetowej Urzędu Gminy Kwilcz jest dostępny w formie elektronicznej wzór wniosku o udzielenie zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie wskazanym w art. 7 ust. 1 pkt 2 u.c.p.g. Wobec tego, należy stwierdzić, iż organ wypełnia obowiązek wynikający z art. 8 ust. 5 u.c.p.g.

I.2. Rejestr działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

W Referacie Rozwoju Lokalnego i Inwestycji prowadzony jest rejestr działalności regulowanej tj. odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, w formie i zakresie określonym w art. 9b u.c.p.g. oraz zgodnie z zapisami art. 65 – 67 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz.U. z 2015 r. poz. 584 – j.t. ze zm.). Rejestr dostępny jest w Referacie oraz udostępniony na stronie internetowej Urzędu Gminy Kwilcz. Zawiera niezbędne elementy wskazane w art. 9b ust. 4 u.c.p.g.

Rejestr obejmuje 17 podmiotów prowadzących działalność regulowaną w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Kwilcz Kontrolą objęto wpisy w rejestrze, akta rejestrowe oraz wydane zaświadczenia o dokonaniu wpisu do rejestru, obejmujące 5 podmiotów (wybierając co trzeci podmiot rozpoczynając od wpisu lp. 3).

W rejestrze w odniesieniu do podmiotu:

1. o nr rejestrowym 3 (znak sprawy RRG.6233.3.2012.ROŚ) zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych zostało wydane po upływie terminu - 7 dni od dnia wpływu do organu wniosku o wpis do rejestru (wniosek złożono w dniu: 16.10.2012 r., zaświadczenia wydano w dniu: 6.12.2012 r.), co stanowi naruszeniem przez organ prowadzący rejestr terminu wynikającego z art. 67 ust. 1 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.

I.3. Ewidencja kąpielisk.

W Referacie Rozwoju Gospodarczego jest prowadzona i aktualizowana ewidencja kąpielisk zgodnie z art. 34b w nawiązaniu do art. 34a ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz. z 2012 r. poz. 145 ze zm.).

Działalność jednostki kontrolowanej w zakresie objętym przedmiotem kontroli **oceniam negatywnie, w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami i uchybieniami.**

II. Zalecenia pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzoną podczas kontroli nieprawidłowości oraz uchybienia wnoszę o:

1. staranną weryfikację wniosków o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości w odniesieniu do wymagań art. 8 u.c.p.g.; w przypadku, gdy wniosek nie spełnia tych wymagań - wzywanie wnioskodawcy o uzupełnienie podania zgodnie z art. 64 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego i art. 8a ust. 1 u.c.p.g.);
2. wskazywanie w zezwoleniach na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych (zgodnie z art. 9 ust. 1aa u.c.p.g) stacji zlewnej, do której przedsiębiorca może transportować nieczystości ciekłe;
3. określenie terminu obowiązywania zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości zgodnie z wnioskiem strony i art. 9 ust.1b u.c.p.g., a w sytuacji, gdy organ postanawia inaczej niż wnioskowała strona, co do terminu obowiązywania zezwolenia - rozszerzenie uzasadnienia faktycznego w wydawanej decyzji (art. 107 § 3 kpa);
4. pobieranie opłaty skarbowej najpóźniej z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej;
5. prowadzenie bez zbędnej zwłoki postępowań podejmowanych na podstawie art. 8 ust. 1 u.c.p.g.;
6. przestrzeganie *Instrukcji kancelaryjnej* w odniesieniu do wymogu parafowania pism i decyzji sporządzanych przez pracowników Urzędu Gminy Kwilcz;
7. wydawanie bez zbędnej zwłoki zaświadczeń o wpisie do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych.

Wobec powyższego, proszę Pana Wójta o przekazanie informacji o wykonaniu powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie

w przyszłości stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Referent Prawny
F. Korb
Filip Korb

02 MAJ 2016
Prokurat
04.05.16 r

Dyrektor Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa
E. S.
Ewa Sęzak-Jarczyńska
08.05.2016 r

z up. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
M. Maląg
Martyna Maląg

Zał. 1. Wykaz skontrolowanych spraw.

I. Zezwolenia na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

1. znak: RRG.6233.1.2011.ROŚ
Wniosek wpłynął 31.01.2011., decyzja została wydana 17.05.2011 r.
2. znak: RRG.6233.1.2012.ROŚ
Wniosek wpłynął 9.03.2012 r., decyzja została wydana 19.04.2012 r.
3. znak: RRG.6233.2.2012.ROŚ
Wniosek wpłynął 20.03.2012 r., decyzja została wydana 17.05.2012 r.
4. znak: RRG.6233.11.2013.ROŚ
Wniosek wpłynął 28.10.2013 r., decyzja została wydana 7.11.2013 r.

