



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Poznaniu**

W odpowiedzi proszę powołać się
na numer naszego pisma.

LPO-410-29-01/09
P/09/127

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
Sekretariat Dyrektora Generalnego		
WPLYNEŁO DNIA	23. LIS. 2009	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		
Zał.		

DG

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
SEKRETARIAT WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO		
WPLYNEŁO DNIA	2009-11-20	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		
Zał.		

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
KANCELARIA GŁÓWNA		
WPLYNEŁO DNIA	20. LIS. 2009	WPLYNEŁO DNIA
L. dz.		
Zał.		

Pan *106861/09*
Piotr Florek
Wojewoda Wielkopolski

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu skontrolowała Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, zwany dalej „Urzędem” w ramach tematu „Gospodarowanie mieniem przez związki międzygminne w latach 2003 – 2009 (I półrocze)”.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK przekazuje Panu Wojewodzie niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sprawowanie nadzoru przez Wojewodę Wielkopolskiego nad działalnością związków międzygminnych, pomimo stwierdzonych uchybień.

1. Nadzór prawny Wojewody nad utworzonymi w okresie objętym kontrolą, pięcioma związkami międzygminnymi sprawowany był zgodnie z uregulowaniami art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 ze zm.). NIK zwraca jednak uwagę na to, że pomimo dokonania oceny prawnej uchwał dotyczących utworzenia związków, dwa związki międzygminne (Związek Gmin Powiatu Tureckiego i Schronisko dla zwierząt – Schronisko w Skałowie), nie zostały wpisane do rejestru związków przez organ rejestrowy, tj. Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) ze względu na nieprawidłową treść statutów.

NIK pozytywnie ocenia terminowość oraz poprawność formalną wydanych przez Wojewodę trzech rozstrzygnięć nadzorczych orzekających nieważność uchwał zgromadzeń związków (dwóch w całości i jednej w części). W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki zaskarżenia do sądu administracyjnego rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody



WUW090158704

ul. Dożynkowa 9H, 61-662 Poznań
tel.: (0-61) 646 38 00, fax: (0-61) 646 38 01, e-mail: LPO@nik.gov.pl

wydanych w stosunku do uchwał zgromadzeń związków międzygminnych na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

2. Ustalenia kontroli NIK wykazały, że rady gmin nie zawsze wywiązywały się z obowiązku terminowego przekazania Wojewodzie uchwał w sprawie utworzenia związków międzygminnych oraz przyjęcia statutów tych związków. Spośród 131 uchwał podjętych w latach 2003-2009 (I półrocze), 65 uchwał rady gmin przesłanych zostało z naruszeniem siedmiodniowego terminu określonego w art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Opóźnienia te wyniosły od jednego do 22 dni. Z kolei, z opóźnieniem wynoszącym od jednego do 20 dni, 18 (spośród 30 objętych szczegółową analizą) uchwał zgromadzeń związków przesłanych było po upływie siedmiodniowego terminu.

Za wyjątkiem dwóch, uchwały rad gmin w sprawie utworzenia związków międzygminnych i przyjęcia statutów, w ramach nadzoru Wojewody, zostały ocenione pod względem ich zgodności z prawem w terminie 30-dniowym tj. stosownie do dyspozycji art. 91 ustawy o samorządzie gminnym. Adnotacja o dokonaniu oceny legalności dwóch uchwał Rady Miejskiej w Czempiniu z dnia 30 września 2003 r. sporządzona została po upływie 35 dni od daty ich przedłożenia Wojewodzie.

3. Urząd wywiązywał się z obowiązków wynikających z postanowień §-6 i 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 5 października 2001 r. w sprawie sposobu prowadzenia rejestru związków międzygminnych oraz ogłaszania statutów związków (Dz. U. Nr 121, poz. 1307) w zakresie zarządzenia ogłoszenia statutów związków międzygminnych oraz zmian statutów związków. NIK zwraca jednak uwagę na fakt dwukrotnego opublikowania przez Wojewodę zmian tej samej uchwały dokonanych w Statucie Związku Gmin Krajny z siedzibą w Złotowie (Dz. Urz. Woj. Wlkp. Z 2004 r.: Nr 22, poz. 642 i Nr 26 poz. 739).

4. Według stanu na dzień 30 czerwca 2009 r. w rejestrze związków międzygminnych prowadzonym przez MSWiA zaewidencjonowanych było 21 związków działających na terenie województwa wielkopolskiego. W toku kontroli, NIK zwróciła się do wszystkich związków o informację odnośnie prowadzenia działalności statutowej. Spośród tych związków sześć nie prowadziło aktywnej działalności polegającej na realizacji celów, dla których zostały utworzone. Związki nie podjęły działań umożliwiających wykreślenie ich z rejestru MSWiA.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o wzmocnienie nadzoru w zakresie opiniowania uchwał przedkładanych przez organy związków międzygminnych.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Poznaniu, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Wojewodę, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wojewodzie prawo zgłoszenia na

piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Poznaniu umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem,

DYREKTOR DELEGATURY
Najwyższej Izby Kontroli
w Poznaniu

JK
Jan Koltun