

PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Kole, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

Stanowisko Starosty Kolskiego zajmuje od dnia 9 grudnia 2010 r. Pan Wienczysław Oblizajek (uchwała Nr II/5/2010 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Kolskiego) [Załącznik 1], przed ww. datą pełniący również tę funkcję (uchwała Nr II/3/2006 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Kolskiego) [Załącznik 2]. Stanowisko Wicestarosty Kolskiego zajmuje od dnia 9 grudnia 2010 r. Pan Marek Banaszewski (uchwała Nr II/6/2010 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Kolskiego) [Załącznik 3], przed ww. datą pełniący również tę funkcję (uchwała Nr II/4/2006 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Kolskiego) [Załącznik 4].

Naczelnikiem Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym jest Pan Jacek Nowaczyk, który posiada upoważnienie Starosty Kolskiego z dnia 1 lutego 2001 r. znak: OR-0114-3/2001 do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w sprawach należących do zadań Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa zgodnie z regulaminem organizacyjnym [Załącznik 5]. Zastępcą Naczelnika Wydziału jest Pani Maria Brodecka, która posiada upoważnienia Starosty Kolskiego z dnia 1 lutego 2001 r. znak: OR-0114-2/2001 do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych w sprawach należących do zadań Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa [Załącznik 6].

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniący funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN.II.0030-599/11 z dnia 29 listopada 2011 r. [Załącznik 7].

Kontrola została zaplanowana od 5 do 8 grudnia 2011 r. i w tym terminie przeprowadzona.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 7 w 2011 r.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 2, 3 i 5.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielali :

1. Pan Jacek Nowaczyk - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Kole;
2. Pani Wioleta Modelska - inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa w Starostwie Powiatowym w Kole (*Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności z dnia 14.04.2003 r. stanowi załącznik w aktach kontroli*).

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych

w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: kpa, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa m.in. niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzenia wodnego, czy wprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych pod nr: 6223 - *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód wg jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu - Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.)* wynosiła 64 sprawy.

Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące sprawy zarejestrowane pod ww. nr wybierając co drugą – sprawy o numerach nieparzystych. Pominęto spraw niezakończonych w 2010 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli, co daje łącznie 20 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.8].

Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód lub/i wykonanie urządzenia wodnego, zmiany pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji stwierdzającej wygaśnięcie pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi uwagami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wykonując obowiązek z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenia o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym oraz wysyłano do właściwego urzędu miasta lub gminy z prośbą o podanie treści ogłoszenia do publicznej wiadomości. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości za wyjątkiem dwóch spraw wskazanych poniżej. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności.

W poniższych postępowaniach stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawach znak: OŚ.6223-3/10, OŚ.6223-7/10, OŚ.6223-13/10, OŚ.6223-15/10 - wydano nowe pozwolenia wodnoprawne w miejsce pozwoleń, które wygasły gdyż upłynął okres, na który zostały wydane (art. 135 pkt 1 Prawa wodnego). Zgodnie z art. 138 ust. 1 Prawa wodnego stwierdzenie wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego następuje m.in. z urzędu w drodze decyzji. Wobec powyższego, organ winien po upływie okresu, na który było wydane pozwolenie wodnoprawne stwierdzić jego wygaśnięcie. W ww. sprawach nie wydano decyzji w trybie art. 138 ust. 1 Prawa wodnego;
2. w sprawach znak: OŚ.6223-5/10, OŚ.6223-15/10, OŚ.6223-23/10 OŚ.6223-25/10, OŚ.6223-27/10, OŚ.6223-29/10 OŚ.6223-31/10, OŚ.6223-33/10, OŚ.6223-37/10 – wzywając wnioskodawcę do złożenia pisemnych wyjaśnień w sprawie jako podstawę wezwania stosowano art. 77 kpa (organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy). Nie jest właściwe stosowanie ww. artykułu kpa jako podstawy prawnej wezwania. Jest to przepis dotyczący obowiązku organu w odniesieniu do zebrania i rozpatrzenia zgromadzonego już materiału dowodowego w sprawie, natomiast kwestię wezwania w postępowaniu administracyjnym reguluje szczegółowo i wprost *Rozdział 9 Wezwania* Kodeksu postępowania administracyjnego. Wezwanie sporządzone w trybie art. 50 kpa winno zawierać elementy wskazane w art. 54 kpa;
3. w decyzjach znak: OŚ.6223-15/10, OŚ.6223-23/10, OŚ.6223-27/10 OŚ.6223-33/10, OŚ.6223-37/10 - brak powołania w podstawie prawnej decyzji art. 37 pkt 1 i 2 Prawa

wodnego (decyzja dotyczy szczególnego korzystania z wód polegającego na poborze wód podziemnych oraz wprowadzaniu ścieków do wód lub do ziemi) oraz art. 127 ust. 3 Prawa wodnego dotyczącego okresu, na jaki organ wydaje pozwolenie wodnoprawne w zakresie wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi;

4. w sprawie znak: OŚ-6223-31/10 - nie podano do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, co stanowi naruszenie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego;
5. w sprawie znak: OŚ.6223-17/10 – wnioskodawca wnosił o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na okres 10 lat, co jest zgodne z zapisem art. 127 ust. 3 Prawa wodnego, jednak organ wydając decyzję i określając termin obowiązywania pozwolenia skrócił bez uzasadnienia ten okres o jeden rok; w sprawie znak: OŚ.6223-31/10 - wnioskodawca wnosił o wydanie pozwolenia wodnoprawnego na 4 lata, decyzję wydano z terminem obowiązywania 10 lat od daty wydania decyzji, co nie stoi w sprzeczności z ww. przepisem, ale nie jest zgodne z żądaniem strony. Pozwolenie wodnoprawne wydaje się na wniosek strony i we wnioskowanym przez nią zakresie w granicach dopuszczonych przepisami prawa, chyba że organ postanawia inaczej, a swe stanowisko zawiera w uzasadnieniu faktycznym i prawnym decyzji (art. 107 § 1 i 3 kpa);
6. w postępowaniu znak: OŚ.6223-35/10 – w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż organ przed wydaniem pozwolenia wodnoprawnego, z uwagi na zapis art. 125 pkt 2 Prawa wodnego dokonał ustaleń odnośnie zgodności planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami odpowiednio: miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, decyzji o warunkach zabudowy. W toku postępowania organ winien wyjaśnić tą kwestię, gdyż zgodnie z art. 125 Prawa wodnego pozwolenie wodnoprawne nie może naruszać ustaleń ww. dokumentów;
7. od wydanego pozwolenia wodnoprawnego znak: OŚ.6223-15/10 pobrano opłatę skarbową w wysokości 217 zł, zamiast w wysokości 434 zł (2x217 zł), gdyż decyzją tą udzielono dwóch rodzajów pozwoleń wodnoprawnych na szczególne korzystanie z wód wymienionych w art. 37 pkt 1 i pkt 2 Prawa wodnego (pobór wód podziemnych oraz wprowadzanie ścieków do rowu melioracyjnego). Zgodnie ze *Stanowiskiem wspólnym Ministerstwa Środowiska i Ministerstwa Finansów dotyczącym stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804)*

przy załatwianiu indywidualnych spraw na podstawie przepisów z zakresu ochrony środowisk, każdy rodzaj szczególnego korzystania z wód wskazany w art. 37 Prawa wodnego jest przedmiotem odrębnego pozwolenia, za które pobierana jest opłata skarbowa. Ponadto, w sprawie znak: OŚ.6223-21/10 pobrano opłatę w wysokości 100 zł za zmianę warunków pozwolenia podnoprawnego, prawidłowo powinna zostać pobrana opłata w wysokości 109 zł stosownie do pkt. III. 46 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej oraz art. 2 § 1 pkt 3 i art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 ze zm.);

8. w sprawie znak: OŚ.6223-35/10 – pełnomocnictwo znajdujące się w aktach sprawy jest kserokopią, brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa - art. 33 § 3 kpa;
9. wszystkie wnioski o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, które wpłynęły w 2010 r. do Starostwa Powiatowego były rejestrowane pod nr 6223 tj. *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód wg jrwa*, podczas gdy część z nich dotyczyła wydania pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzenia wodnego, czyli sprawa powinna być zarejestrowana i prowadzona pod nr 6224 z jrwa tj. *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych*.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń. W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Kolski nie zrealizował tego obowiązku w odniesieniu do pozwoleń wodnoprawnych wydanych w 2006 r. - zgodnie z cyt. wyżej przepisem, winien dokonać w tymże roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2006, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonywane.

Starosta Kolski zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,

- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

Spis załączników :

Zał. 1	Uchwała Nr II/5/2010 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Kolskiego
Zał. 2	Uchwała Nr II/3/2006 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Kolskiego
Zał. 3	Uchwała Nr II/6/10 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Kolskiego
Zał. 4	Uchwała Nr II/4/2006 Rady Powiatu Kolskiego z dnia 30 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Kolskiego
Zał. 5	Upoważnienie Starosty Kolskiego z dnia 1 lutego 2001 r. znak: OR-0114-3/2001
Zał. 6	Upoważnienie Starosty Kolskiego z dnia 1 lutego 2001 r. znak: OR-0114-2/2001
Zał. 7	Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 29 listopada 2011 r. nr KN.II.0030-599/11
Zał. 8	Wykaz skontrolowanych spraw

Na tym protokół zakończono.

Posnan 30.12.2011r.
.....
(miejsowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki
Mieczysław Warczak
.....
(podpis kontrolera)

Referent Prawny
Filip Korbias
.....
Filip Korbias

Koło 05.01.2012 r.
.....
(miejsowość, data)

STAROSTA
Włodzisław Cebizajek
.....
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Kolskiemu.