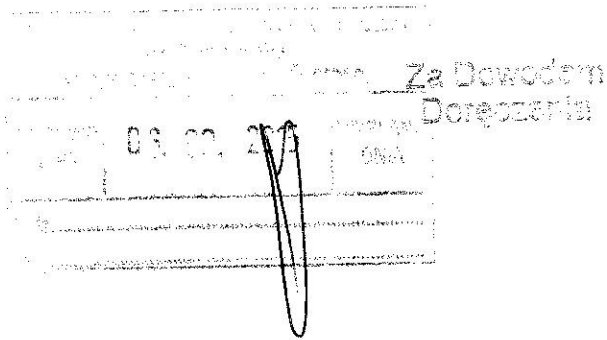




Poznań,.....05 MAR 2015

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN-II.431.1.2015.3



Pan

Adrian Napierała

Wójt Gminy Dopiewo

Rada Gminy Dopiewo

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 t. j.), zwanej dalej „Kpa” przeprowadzono w dniu 23 stycznia 2015 r. kontrolę w Urzędzie Gminy Dopiewo oraz w Radzie Gminy Dopiewo, ul. Leśna 1c, 62-070 Dopiewo.

Kontrolę przeprowadził Damian Nowakowski – starszy specjalista w Wydziale Kontroli, Prawnym i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu, na podstawie upoważnień Wojewody Wielkopolskiego Nr 55/15 oraz 56/15 z dnia 20 stycznia 2015 r. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2014 r.

Kontroli poddano organizację przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków w 2014 r. W trakcie kontroli zbadano:

- a) sposób uregulowania problematyki skarg i wniosków w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Dopiewo,
- b) organizację przyjmowania interesantów w sprawach skarg i wniosków (informacja, godziny przyjmowania),
- c) poprawność prowadzenia rejestru skarg i wniosków,
- d) rzetelność załatwiania skarg.

W kontrolowanym okresie funkcję Wójta Gminy Dopiewo pełniła Pani Zofia Dobrowolska oraz Pan Adrian Napierała – wybrany w wyborach samorządowych w dniu 16 listopada 2014 r.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości, funkcjonowanie Urzędu Gminy Dopiewo oraz ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, funkcjonowanie Rady Gminy Dopiewo w obszarze zakreślonym celami kontroli, na podstawie poniższych ustaleń kontroli:

W kontrolowanym okresie w jednostce obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Dopiewo wprowadzony Zarządzeniem Nr 42/14 Wójta Gminy Dopiewo – Kierownika Urzędu z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Dopiewie.

1. Organizacja przyjmowania skarg i wniosków.

Problematyka skarg i wniosków została określona w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Dopiewo. Zgodnie z § 23 ww. regulaminu organizacyjnego do zadań Sekretarza Gminy należało m.in. prowadzenie rejestru skarg i wniosków, czuwanie nad ich terminowym i poprawnym merytorycznym załatwianiem. Ponadto prowadzenie rejestru skarg i wniosków oraz sporządzanie corocznych sprawozdań dotyczących skarg i wniosków, zgodnie z zakresem czynności należało do Pani Ewy Mańczak – Inspektora ds. kadr.

W trakcie kontroli ustalono, że w Urzędzie Gminy Dopiewo znajdowała się informacja spełniająca dyspozycję art. 253 § 4 Kpa oraz informacja wskazująca na komórkę organizacyjną lub wyznaczonych pracowników przyjmujących oraz rozpatrujących skargi i wnioski, co było zgodne z § 3 ust. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5 poz. 46).

Wójt Gminy Dopiewo przyjmował interesantów w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godz. od 15:00 do 17:00 oraz w czwartki w godz. od 14:00 do 15:30 czyli w godzinach pracy Urzędu, co było niezgodne z przepisami art. 253 § 3 Kpa.

2. Poprawność prowadzenia rejestru skarg i wniosków oraz rozpatrywania skarg i wniosków.

W okresie kontrolowanym w rejestrze skarg i wniosków prowadzonym w Urzędzie nie zaewidencjonowano skarg i wniosków, natomiast w rejestrze skarg i wniosków kierowanych do Rady zarejestrowano 4 skargi.

Kontrola wykazała, że skarga na Wójta Gminy Dopiewo dot. wycinki drzew i krzewów na terenie działek o znaku sprawy: RG.1510.1.2014, została przekazana do Rady Gminy przez Wojewodę Wielkopolskiego (*pismem z dnia 11 marca 2014 r.*) oraz Regionalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska (*pismem z dnia 13 marca 2014 r.*)

W toku kontroli wyjaśniono, iż „(...) skarga nie była rozpatrywana przez Komisję Rewizyjną, bowiem zgodnie z art. 234 kpa w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne (pismo

skierowane do RDOŚ z dnia 4 marca 2014 r. przez skarżącego) skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania. Komisja nie zawiadomiła skarżących pisemnie, że ich skarga nie będzie rozpatrywana przez Komisję Rewizyjną. Rada nie podjęła także uchwały przekazującej sprawę według właściwości. Skarga nie została przekazana. Nie powiadomiono Wojewody i RDOŚ o nie rozpatrzeniu sprawy”.

Z uwagi na toczące się postępowanie administracyjne, na podstawie art. 231 Kpa należało skargę przekazać organowi, przed którym toczy się postępowanie, zawiadamiając równocześnie skarżącego.

Stwierdzono, że w przypadku skargi na bezczynność Wójta Dopiewo (znak sprawy RG.1510.2.2014; data wpływu do Rady 15 kwietnia 2014 r.) w zakresie braku odpowiedzi na wniosek w ustawowym terminie, Rada Gminy nie podjęła uchwały o rozpatrzeniu skargi.

W trakcie kontroli wyjaśniono, iż „(...) W dniu 5 maja 2014 r. na ręce Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej wpłynęło pismo podpisane przez Z-cę Wójta Gminy w którym Urząd Gminy wyjaśniał zwłokę w odpowiedzi na wniosek. Zobowiązał się także do udzielenia pisemnej odpowiedzi skarżącym. Skarga była rozpatrywana przez Komisję Rewizyjną w dniu 8 maja 2014 r. Na posiedzeniu analizowano pismo Urzędu Gminy z dnia 5 maja 2014 r. Komisja Rewizyjna uznała, że nie będzie zajmowała się przedmiotową sprawą do czasu udzielenia odpowiedzi skarżącym przez Urząd Gminy. Kopia odpowiedzi, którą Urząd Gminy skierował do skarżących trafiła do Rady Gminy w dniu 12 maja 2014 r. Komisja rewizyjna nie wróciła już jednak do sprawy, nie powiadomiła skarżących jaki był przebieg rozpatrywania skargi oraz nie wniosła pod obrady Rady Gminy projektu uchwały uznającej skargę za zasadną, bądź nie.”

Kontrola wykazała, że Rada Gminy Dopiewo uchwałą Nr LXXI/472/14 rozpatrzyła skargę (znak sprawy: RG.1510.03.2014) uznając ją w części za bezzasadną. Zawiadomienie nie zawierało pouczenia o treści art. 239 Kpa, do czego zobowiązuje przepis art. 238 § 1 Kpa. Ponadto Rada przekroczyła termin, przewidziany do załatwienia skargi, określony w art. 237 § 1 Kpa oraz nie wyznaczyła nowego terminu załatwienia sprawy, o którym mowa w art. 36 § 1 Kpa.

W wyniku kontroli ustalono, że w sprawie skargi na działalność Wójta dot. hałasu dobiegającego z placu zabaw przedszkola (znak sprawy RG.1510.4.2014; data wpływu do Rady 11 sierpnia 2014 r.) Przewodniczący Komisji Rewizyjnej w dniu 14 sierpnia 2014 r. zwrócił się do Wójta Gminy Dopiewo o przedłożenie dokumentacji w sprawie oraz zajęcie stanowiska. Odpowiedź wpłynęła do Rady Gminy w dniu 11 września 2014 r. Ponadto skarga została przedstawiona na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 9 października 2014 r. na której był obecny skarżący. Na posiedzeniu skarżący oświadczył, iż wycofuje skargę. Ustalono, na podstawie pisma z dnia 13 października 2014 r.; że wycofanie skargi miało nastąpić przez skarżących w formie pisemnej. Z otrzymanych wyjaśnień wynika, iż „(...) Komisja nie wróciła do sprawy, wnioskodawca

nie wycofał skargi w formie pisemnej. Komisja nie wniosła pod obrady Rady Gminy projektu uchwały uznającej skargę za zasadną bądź nie. Do dnia kontroli nie podjęto uchwały”.

Należy wskazać, iż Rada powinna zgodnie z art. 237 Kpa zawiadomić skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

Ustalono, że sprawozdania dotyczące skarg i wniosków składane do Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przez Wójta i Radę Gminy Dopiewo są w trakcie sporządzania.

Kontrola została wpisana do książki kontroli pod pozycją 1/2015.

Integralną część projektu wystąpienia pokontrolnego stanowią kserokopie dokumentów potwierdzone za zgodność z oryginałem, a mianowicie:

1. Zarządzenie Nr 154/11 Wójta Gminy Dopiewo z dnia 07 stycznia 2011 r. w sprawie powierzenia spraw sekretarzowi Gminy Dopiewo;
2. Zarządzenie Nr 42/14 Wójta Gminy Dopiewo – Kierownika Urzędu z dnia 23 czerwca 2014 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Dopiewie;
3. Karta opisu stanowiska pracy Pani Ewy Mańczak – Inspektor ds. kadr;
4. Wyjaśnienia Pani Ewy Mańczak – Inspektora ds. kadr;
5. Dokumentacja dot. znaku sprawy: RG.1510.1.2014; RG.1510.2.2014; RG1510.03.2014; RG.1510.4.2014;
6. Wyjaśnienia Pana Damiana Gryśka – Inspektora ds. Rady Gminy Dopiewo;
7. Listy sprawdzające – organizacja przyjmowania, rozpatrywania i załatwiania skarg i wniosków w Urzędzie Gminy Dopiewo oraz w Radzie Gminy Dopiewo.

Biorąc powyższe pod uwagę:

wnoszę do Pana Wójta o:

1. dostosowanie godzin przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków do wymagań art. 253 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego.

wnoszę do Rady Gminy Dopiewo o:

1. przestrzeżenie właściwości organu do rozpatrzenia sprawy, mając na uwadze zasadę pierwszeństwa postępowania administracyjnego przed postępowaniem skargowym,

2. przestrzeganie art. 231 Kpa, w zakresie 7-dniowego terminu na przekazanie skargi wg właściwości oraz równoczesnego zawiadomiania o tym skarżącego lub wskazania mu właściwego organ,
3. podejmowanie uchwał w sprawie rozpatrzenia skarg,
4. przestrzeganie art. 237 § 1 Kpa, w zakresie terminowego rozpatrywanie skarg oraz art. 36 § 1 Kpa, w odniesieniu do wyznaczenia nowego terminu załatwienia sprawy, w sytuacji przedłużającej termin załatwienia skargi,
5. postępowanie zgodnie z art. 238 § 1 Kpa, w zakresie zamieszczania w zawiadomieniach o uznaniu skargi za bezzasadną stosownego pouczenia,
6. postępowanie zgodnie z art. 237 § 3 Kpa, w zakresie zawiadomiania skarżących o sposobie załatwienia skarg.

Oczekuję przedstawienia przez Pana Wójta i Radę Gminy Dopiewo, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o realizacji powyższych zaleceń.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Piątek

Zastępca Dyrektora
Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru

Joanna Różycka-Dydymka

Starszy Specjalista

Dariusz Nowakowski
bc 02 0015