

PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego w Koninie, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

W okresie objętym kontrolą stanowisko Starosty Konińskiego zajmował Pan Stanisław Bielik (uchwała Nr I/3/06 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Konińskiego) [Załącznik 1], a stanowisko Wicestarosty Konińskiego zajmowała Pani Małgorzata Waszak (uchwała Nr II/4/06 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 1 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Powiatu Konińskiego) [Załącznik 2]. Obecnie Starostą Konińskim jest Pani Małgorzata Waszak, a Wicestarostą Pan Andrzej Nowak.

Stanowisko Naczelnika Wydziału Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym zajmuje Pani Halina Dąbrowska, która posiada upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 24 lutego 2005 r. znak: PZ-0114-11/05 i z dnia 26.09.2007 r. znak: WO.0114-6/07 do wydawania decyzji z zakresu zadań realizowanych przez Wydział Ochrony Środowiska oraz do załatwiania spraw z powyższego zakresu, a w szczególności do wydawania postanowień i zaświadczeń [Załącznik 3 i Załącznik 4]. Pani Małgorzata Waszak Wicestarosta Koniński posiadała w okresie objętym kontrolą upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 1 grudnia 2006 r. znak: PZ-0114-63/06 oraz z dnia 9 grudnia 2010 r. znak: PJ.0114-51/10 do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu [Załącznik 5 i Załącznik 6]. Ponadto Pani Magdalena Dydak - inspektor w Wydziale Ochrony Środowiska, posiadała upoważnienie z dnia 25 stycznia 2010 r. znak: PJ.0114-2/10 do wydawania decyzji administracyjnych z zakresu zadań realizowanych przez Wydział, które zostało wydane na czas nieobecności Naczelnika Wydziału [Załącznik 7].

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN.II.0030-510/11 z dnia 17 października 2011 r. [Załącznik 8].

Kontrola została zaplanowana od 24 do 27 października 2011 r. i w tym terminie została przeprowadzona.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do książki kontroli pod poz. nr 6 w 2011 r.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,
2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1, 4 i 5. W odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano w Wydziale Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 2, 3.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Halina Dąbrowska - Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym w Koninie.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie przeprowadzonej kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również

sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: Kodeksu postępowania administracyjnego, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa m.in. niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzenia wodnego, czy wprowadzanie ścieków do kanalizacji innego podmiotu oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych wynosiła pod nr:

- 6223 - *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu - Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) – 71 spraw,
- 6224 - *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* wg jrwa – 37 spraw.

Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące: sprawy zarejestrowane pod nr 6223 wybierając co czwartą rozpoczynając od sprawy nr 3, a pod nr 6224 wybierając co trzecią rozpoczynając od sprawy nr 2 . Pominięto sprawy niezakończonych w 2010 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli. Łącznie skontrolowano 26 sprawy.

Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.9].

Skontrolowane postępowania dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód lub/i wykonanie urządzenia wodnego, zmiany warunków określonych w pozwoleniu wodnoprawnym oraz wygaśnięcia takiego pozwolenia. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Należy stwierdzić, iż sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego

wykonując obowiązek z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenia o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości.

W poniższych postępowaniach stwierdzono następujące uchybienia:

1. w sprawie znak: WO.6223-15/10, WO.6223-31/10, WO.6223-63/10 – pozwolenia wodnoprawne wydawane były na szczególne korzystanie z wód, natomiast w podstawie prawnej decyzji błędnie przywołano art. 122 ust 1 pkt 3 i art. 127 ust 5 Prawa wodnego, który odnosi się do pozwoleń wodnoprawnych wydawanych na wykonywanie urządzeń wodnych;
2. w sprawie znak: WO.6223-27/10 wydając pozwolenie wodnoprawne w pkt. 1 decyzji stwierdzono wygaśnięcia pozwolenia wodnoprawnego z 1995 r. z uwagi na to, iż upłynął okres, na który było ono wydane. Decyzję znak: WO.6223-27/10 wydano m.in. na podstawie art. 162 § 1 pkt 1 kpa (stwierdzenie wygaśnięcia decyzji, jeśli stała się bezprzedmiotowa, a stwierdzenie wygaśnięcia takiej decyzji nakazuje przepis prawa), jednakże w podstawie prawnej wydawanej decyzji nie przywołano przepisu prawa materialnego nakazującego wygaszenie decyzji tj. art. 135 pkt 1 i 138 Prawa wodnego.

II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Koniński nie zrealizował tego obowiązku w odniesieniu do pozwoleń wodnoprawnych wydanych w 2006 r. - zgodnie z cyt. wyżej przepisem, winien dokonać w tymże roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2006, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonywane.

III. Wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Zarejestrowano 9 spraw w przedmiocie wydania decyzji stwierdzającej przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa (nr 6011 wg jrwa). Skontrolowano 3 sprawy. Decyzje w tych sprawach wydano terminowo, a prowadzone postępowanie nie budzi zastrzeżeń. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 10].

Starosta Koniński zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

Spis załączników :

Załącznik 1	Uchwała Nr I/3/06 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 26 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Konińskiego
Załącznik 2	uchwała Nr II/4/06 Rady Powiatu Konińskiego z dnia 1 grudnia 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Konińskiego
Załącznik 3	Upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 24 lutego 2005 r. znak: PZ.0114-11/05
Załącznik 4	Upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 24 lutego 2005 r. znak: WO.0114-6/07
Załącznik 5	Upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 1 grudnia 2006 r. znak: PZ.0114-63/06
Załącznik 6	Upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 9 grudnia 2010 r. znak: PJ.0114-51/10
Załącznik 7	Upoważnienie Starosty Konińskiego z dnia 25 stycznia 2010 r. znak: PJ.0114-2/10
Załącznik 8	Upoważnienie Wojewody Wielkopolskiego z dnia 17 października 2011 r. nr KN.II.0030-510/11
Załącznik 9	Wykaz skontrolowanych spraw – pozwolenia wodnoprawne
Załącznik 10	Wykaz skontrolowanych spraw - decyzje stwierdzające przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa

Na tym protokół zakończono.

Porwad, 14. 11. 2011 r.
.....
(miejscowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki
Margaryta Warchał
.....
(podpis kontrolera)

Referent Prawny
Filip Korbas
.....
(podpis kontrolera)

Konin 28. 11. 2011 r.
.....
(miejscowość, data)

STAROSTA
Margaryta Waszak
.....
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Konińskiemu.