



13 GRU. 2011

Poznań,.....

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR.IX-1.431-9/11

**Pan****Adam Olejnik****Starosta Obornicki****ul. 11 Listopada 2a****64-600 Oborniki**

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu		
<b>KANCELARIA GŁÓWNA</b>		
WYŚLANO DNIA	14. 12. 2011	WYŚLANO DNIA
L. dz.	[Signature]	
zab.		

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) przeprowadzono w dniach od 10 do 13 października 2011 r. kontrolę problemową w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska, Starostwa Powiatowego w Obornikach w zakresie prawidłowości prowadzonych *Postępowań dotyczących gospodarki wodnej i ochrony wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.* Wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Starostę w dniu 14.11.2011 r.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

W 2010 r. pod nr 6223 *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* (wg jednolitego rzeczowego wykazu akt - rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) zarejestrowano 23 sprawy, a pod nr 6224 *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* – 17 spraw. Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące 19 spraw.

Podczas kontroli stwierdzono, iż sprawy (z zastrzeżeniem poniższych uwag) prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną (ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) i przepisami ustawy z dnia 18 lipca

2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.). Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 ze zm.) i w należnej wysokości (za wyjątkiem spraw wskazanych poniżej). W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wykonując obowiązek z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenie o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym.

W toku kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

1. doręczenie jednej ze stron postępowania zawiadomienia o rozprawie administracyjnej nastąpiło bez zachowania terminu (7 dni przed rozprawą) określonego w art. 79 § 1 kpa, jednocześnie po uzupełnieniu wniosku przez stronę i zgromadzeniu dodatkowych materiałów w sprawie, a przed wydaniem decyzji, organ nie umożliwił pozostałym stronom wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów (art. 10 § 1 kpa) [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.IV.6223-1/10];
2. opłata skarbową za wydanie pozwolenia wodnoprawnego pobrana była po wydaniu decyzji, zamiast z chwilą złożenia przez stronę wniosku o wydanie pozwolenia (art. 6 ust 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej) [uwaga dotyczy spraw znak: OS.IV.6223-5/10, OS.IV.6223-9/10, OS.IV.6223-11/10, OS.IV.6223-17/10, OS.IV.6223-19/10, OS.IV.6223-21/10, OS.IV.6224-14/10, OS.IV.6224-16/10]. Za wydanie decyzji pobrano opłatę skarbową w kwocie 325,50 zł zamiast po zaokrągleniu do pełnych złotych w kwocie 326 zł (art. 2 § 1 pkt 3 i art. 63 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa - Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 ze zm.) [uwaga dotyczy sprawy znak: OS.IV.6223-9/10];
3. w aktach sprawy brak potwierdzenia, iż: osoba podpisująca i składająca wniosek posiadała umocowanie do dokonania tej czynności; osoba udzielająca pełnomocnictwa do reprezentowania spółki posiadała umocowanie do dokonania tej czynności lub w aktach sprawy brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa (art. 32 i art. 33 kpa) [uwagi dotyczą spraw znak: OS.IV.6223-1/10, OS.IV.6223-9/10, OS.IV.6223-11/10, OS.IV.6223-13/10, OS.IV.6224-4/10, OS.IV.6224-10/10].

## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub

urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń. W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Obornicki nie zrealizował powyższego obowiązku.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 79 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do terminu zawiadomienia strony o rozprawie administracyjnej na 7 dni przed terminem rozprawy oraz stosowanie art. 10 § 1 kpa - przed wydaniem decyzji umożliwienie stronom wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów w sprawie;
2. pobieranie opłaty skarbowej zgodnie z ustawą o opłacie skarbowej i *Stanowiskiem wspólnym Ministerstwa Środowiska i Ministerstwa Finansów dotyczącym stosowania przepisów ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz.1635, z późn. zm.) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 grudnia 2006 r. w sprawie dokumentowania zapłaty opłaty skarbowej oraz trybu jej zwrotu (Dz. U. Nr 246, poz.1804) przy załatwianiu indywidualnych spraw na podstawie przepisów z zakresu ochrony środowiska;*
3. przestrzeganie art. 32 i art. 33 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do pełnomocnictw przedkładanych i udzielanych przez strony w postępowaniach administracyjnych;
4. dokonywanie zgodnie z art. 136 ust. 2 Prawa wodnego co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wód lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

Ponadto, wnoszę o rozważenie możliwości podawania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenie wodnoprawnego na podstawie art. 127 ust. 6 Prawa wodnego, poprzez ogłoszenie umieszczane na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Obornikach.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę, o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

*Piotr Florek*

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa

*Aida Janaszewicz-Piotrowska*

Starszy Inspektor Wojewódzki  
*Matgorzata Warchał*  
13 GRU 2011