

## PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w Obornikach, zwanym dalej „Starostwem Powiatowym”.

Stanowisko Starosty Obornickiego zajmuje od dnia 1 grudnia 2010 r. Pan Adam Olejnik (uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego) [Załącznik 1], natomiast stanowisko Wicestarosty zajmuje Pan Andrzej Okpisz (uchwała Nr I/6/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Obornickiego) [Załącznik 2]. W okresie, który obejmowała kontrola stanowisko Starosty zajmował także Pan Gustaw Wańkowicz (uchwała Nr I/2/06 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego) [Załącznik 3], a stanowisko Wicestarosty zajmował Pan Przemysław Gronostaj (uchwała Nr I/5/06 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Obornickiego) [Załącznik 4]. Stanowisko Naczelnika Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym zajmuje Pani Ewa Durasiewicz. (*Zakres obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności oraz Aneks do zakresu obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Naczelnika Wydziału stanowi załącznik w aktach kontroli*).

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchał – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN.II.0030-472/11 z dnia 26 września 2011 r. [Załącznik 5].

Kontrola została zaplanowana od 10 października 2011 r. do 13 października 2011 r. i w tym terminie została przeprowadzona.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu do księgi kontroli pod poz. nr 58.

Przedmiotem kontroli była: *Gospodarka wodna i ochrona wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w 2010 r.*

Zakres kontroli obejmował:

1. wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmianę ich warunków, stwierdzanie wygaśnięcia, cofnięcie lub ograniczenie tych pozwoleń oraz orzeczenie o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody,

2. wydawanie decyzji ustalających linię brzegu dla cieków naturalnych, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
3. wydawanie decyzji rozgraniczających grunty, które były pokryte wodami przed wykonaniem urządzenia wodnego,
4. dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń,
5. wydawanie decyzji stwierdzających przejście gruntów pokrytych powierzchniowymi wodami płynącymi do zasobu własności Skarbu Państwa lub ich wykreślenie z zasobu.

Kontrolą objęto realizację zadań Starosty wymienionych w punkcie 1 i 4. W odniesieniu do pozostałych zadań nie zarejestrowano w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska Starostwa Powiatowego żadnej sprawy, gdyż w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w powyższych punktach: 2, 3 i 5.

Okres objęty kontrolą: 2010 r.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielały:

- Pani Ewa Durasiewicz - Naczelnik Wydziału Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym Obornikach,
- Pani Cecylia Kozłowska - inspektor ds. ochrony środowiska i gospodarki wodnej w Wydziale Rolnictwa, Leśnictwa i Ochrony Środowiska w Starostwie Powiatowym Obornikach.

#### I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzania wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń, oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

W trakcie kontroli skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do wymagań prawnych i proceduralnych określonych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.), z uwzględnieniem zmian w ww. ustawach, które nastąpiły w okresie, który objęty był kontrolą. Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. Nr 225, poz. 1635 ze zm.).

Postępowania w przedmiocie wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzi się w oparciu o przepisy: kpa, ustawy Prawo wodne, która obok kpa określa niezbędne elementy wniosku o wydania pozwolenia wodnoprawnego oraz decyzji udzielającej takiego pozwolenia, zarówno



na szczególne korzystanie z wód, jak i na wykonanie urządzeń wodnych oraz ustawy Prawo ochrony środowiska. Prawo wodne dodatkowo określa krąg stron postępowania (art. 127 ust. 7), jak również wskazuje, iż informację o wszczęciu postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego organ podaje do publicznej wiadomości (art. 127 ust. 6). Ponadto, wydane pozwolenie nie może naruszać ustaleń i wymagań określonych w art. 125 Prawa wodnego. Termin na wydanie pozwolenia wodnoprawnego określa art. 35 § 3 kpa.

W toku kontroli ustalono, co następuje:

Ilość spraw zarejestrowanych w 2010 r. w zakresie pozwoleń wodnoprawnych wynosiła pod nr:

- 6223 - *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* wg wg. jednolitego rzeczowego wykazu akt dla organów powiatu (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 1998 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów powiatu - Dz.U. Nr 160 poz. 1074 ze zm.) – 23 spraw,
- 6224 - *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń wodnych* wg jrwa – 17 spraw.

Ww. sprawy dotyczyły wydania pozwolenia wodnoprawnego na szczególne korzystanie z wód, wykonanie urządzeń wodnych, zmiany warunków określonych w pozwoleniu wodnoprawnym, wygaśnięcia, uchylecia pozwolenia wodnoprawnego oraz przeniesienia praw i obowiązków wynikających z wcześniej wydanego pozwolenia wodnoprawnego. Wśród kontrolowanych spraw żadna nie dotyczyła orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody.

Skontrolowano postępowania administracyjne obejmujące: sprawy zarejestrowane pod nr 6223 (wybierając co drugą - nr nieparzyste), pod nr 6224 (wybierając co drugą - nr parzyste). Pominięto spraw niezakończonych w 2010 r. oraz nieobjętych zakresem upoważnienia do kontroli, co daje łącznie 19 spraw. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.6].

Należy stwierdzić, iż sprawy, z zastrzeżeniem poniższych uwag, prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa wodnego. W prowadzonych postępowaniach o wydanie pozwolenia wodnoprawnego wykonując obowiązek z art. 127 ust. 6 Prawa wodnego tj. podania do publicznej wiadomości informacji o wszczęciu postępowania, ogłoszenia o toczącym się postępowaniu wywieszano na tablicy informacyjnej w Starostwie Powiatowym. W kontrolowanych sprawach decyzje administracyjne podpisywane były przez osoby posiadające stosowne upoważnienia do dokonywania tych czynności. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości (za wyjątkiem spraw wskazanych poniżej).

W poniższych postępowaniach stwierdzono następujące uchybienia:

1. sprawa znak: OS.IV.6223-1/10 - doręczenie zawiadomienia o rozprawie administracyjnej (wizja lokalna) jednej ze stron postępowania nastąpiło w dniu, w którym przeprowadzono rozprawę, natomiast zgodnie z art. 79 § 1 kpa strona powinna być zawiadomiona o miejscu i terminie przeprowadzenia dowodu ze świadków, biegłych lub oględzin przynajmniej na siedem dni przed terminem. Ponadto, w przedmiotowej sprawie organ administracyjny po uzupełnieniu wniosku przez stronę i zgromadzeniu dodatkowych materiałów w sprawie, a przed wydaniem decyzji, nie umożliwił stronom wypowiedzenie się co do zebranych dowodów i materiałów (art. 10 § 1 kpa). Jednocześnie w aktach sprawy brak adnotacji, iż Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu wyraził powtórnie opinię nt. wniosku strony o wydanie pozwolenia wodnoprawnego, podczas gdy w protokole z przeprowadzonej rozprawy zapisano ustalenie, że RZGW w Poznaniu zajmie powtórnie stanowisko w sprawie;
2. sprawa znak: OS.IV.6223-5/10, OS.IV.6223-9/10, OS.IV.6223-11/10, OS.IV.6223-17/10, OS.IV.6223-19/10, OS.IV.6223-21/10, OS.IV.6224-14/10, OS.IV.6224-16/10 - opłata skarbową za wydanie decyzji pobierana była po dacie jej wydania. Zgodnie z art. 6 ust 1 pkt 3 ustawy o opłacie skarbowej obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje od wydania zezwolenia (pozwolenia, koncesji) - z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji);
3. sprawa znak: OS.IV.6223-1/10, OS.IV.6223-9/10, OS.IV.6223-11/10, OS.IV.6223-13/10, OS.IV.6224-4/10, OS.IV.6224-10/10 – w aktach sprawy brak odpowiednio: potwierdzenia, iż osoba podpisująca i składająca wniosek posiadała umocowanie do dokonania tej czynności; potwierdzenia, iż osoba udzielająca pełnomocnictwa do reprezentowania spółki posiadała umocowanie do dokonania tej czynności; brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa - art. 33 § 3 kpa;
4. sprawa znak: OS.IV.6223-9/10 - pobrano opłatę skarbową za wydanie decyzji w kwocie 325,50 zł (217 zł za wydanie pozwolenia wodnoprawnego i 108,50 zł za zmianę pozwolenia – 50% stawki dla pozwolenia). Zgodnie art. 2 § 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60 ze zm.) przepisy ustawy stosuje się do opłaty skarbowej. Na podstawie art. 63 § 1 ustawy ordynacja podatkowa opłatę skarbową zaokrągliła się do pełnych złotych w ten sposób, że końcówki kwot wynoszące mniej niż 50 groszy pomija się, a końcówki kwot wynoszące 50 groszy i więcej groszy podwyższa się do pełnych złotych. W związku z tym, w przypadku opłaty skarbowej stanowiącej 50% z kwoty 217 zł należna opłata skarbową winna wynosić 109 zł.

54h.

PP



II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Art. 136 ust. 2 Prawa wodnego nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia wodnoprawnego obowiązek wykonywania co najmniej raz na 4 lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń.

W toku kontroli stwierdzono, iż w 2010 r. Starosta Obornicki nie zrealizował tego obowiązku w odniesieniu do pozwoleń wodnoprawnych wydanych w 2006 r. - zgodnie z cyt. wyżej przepisem, winien dokonać w tymże roku przeglądu co najmniej pozwoleń wodnoprawnych wydanych w roku 2006, jeżeli przeglądy te do tej pory nie były wykonywane.

Starosta Obornicki zapoznał się z treścią niniejszego protokołu oraz został poinformowany o przysługującym mu prawie:

- zgłoszenia umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia pisemnych wyjaśnień przyczyn tej odmowy w ciągu 7 dni od daty jego otrzymania.

Spis załączników :

Załącznik 1	Uchwała Nr I/4/10 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego
Załącznik 2	Uchwała Nr I/6/2010 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 1 grudnia 2010 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Obornickiego
Załącznik 3	Uchwała Nr I/2/06 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Starosty Obornickiego
Załącznik 4	Uchwała Nr I/5/06 Rady Powiatu Obornickiego z dnia 24 listopada 2006 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Obornickiego
Załącznik 5	Upoważnienie do przeprowadzenia kontroli z dnia 26 września 2011 r. nr 472/11 znak: KN.II.0030-472/11
Załącznik 6	Wykaz skontrolowanych spraw

Na tym protokół zakończono.

Oborniki, 04.11.2011r.  
(miejsowość, data)

Oborniki 14.11.2011  
(miejsowość, data)

Starszy Inspektor Wojewódzki  
Marek Kłopot  
(podpis kontrolera)

Referent Prawny  
Filip Korbas

STAROSTA

Adam Olejski  
(podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Staroście Obornickiemu