



Poznań, dnia 4 października 2010 r.

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

PS.I-11.0932-30/10

**Pan**

**Andrzej Janicki**

**Wójt Gminy Krzykosy**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. *o wojewodzie i administracji rządowej w województwie*<sup>1</sup> Wojewoda Wielkopolski przeprowadził w Urzędzie Gminy Krzykosy kontrolę problemową w zakresie prawidłowości wykorzystania dotacji udzielonej z budżetu państwa na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej – ubezpieczenia zdrowotne za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2009 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 24 września 2010 r., przekazuję Panu Wójtowi niniejsze

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

Kontrola wykazała, że kwota dotacji celowej na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej w dziale 852 *Pomoc społeczna*, rozdział: 85 213 *Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia z pomocy społecznej oraz niektóre świadczenia rodzinne*, § 2010 *Dotacje celowe przekazane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin) ustawami w roku 2009 r.* wyniosła 1.184,00 zł.

Wojewoda Wielkopolski przekazał dotację w dziale 852, rozdział 85 213 w roku 2009 w kwocie 1.184,00 zł na rachunek bankowy Urzędu Gminy Krzykosy. Przekazana dotacja została podzielona pomiędzy dwie jednostki na realizację zadania zleconego w 2009 r. tj. dla Urzędu Gminy Krzykosy, na opłacenie składek zdrowotnych od świadczeń rodzinnych

---

<sup>1</sup> (Dz. U. Nr 31, poz. 206)

/ świadczenia pielęgnacyjne / oraz dla OPS na opłacenie składek zdrowotnych od zasiłków stałych.

Kontrola prawidłowości i terminowości sporządzania planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz przestrzegania zasad i trybu dokonywania zmian w Urzędzie Gminy i OPS wykazała, że czynności tych dokonywano z zachowaniem zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w *sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań*<sup>2</sup>.

Zgodnie z art. 36 pkt 2 lit. c ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej*<sup>3</sup> składki na ubezpieczenia zdrowotne są świadczeniami niepieniężnymi z pomocy społecznej, których przyznanie na mocy art. 106 ust. 1 ww. ustawy następowało w formie decyzji administracyjnych.

Kontrola wykazała, że wydane przez OPS w 2009 r. decyzje przyznające składki zdrowotne od zasiłków stałych zawierają wymieniony w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*<sup>4</sup> katalog elementów oraz zostały wydane przez osoby upoważnione.

Stwierdzono, że wydane decyzje przyznające pomoc w formie opłaty składek na ubezpieczenie zdrowotne na okres pobierania zasiłku stałego, nie zawierały informacji określającej wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne. Przyznane decyzje świadczeniobiorcy odbierali osobiście w OPS, co potwierdzali własnoręcznym podpisem z podaniem daty odbioru decyzji, tj. zgodnie z art. 109 § 1 ustawy *Kodeks postępowania administracyjnego*, który stanowi, iż decyzję doręcza się stronom na piśmie.

Ustalono, że osoby, którym decyzjami w 2009 r. przyznano zasiłek stały i składki zdrowotne z pomocy społecznej nie podlegały obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu, co jest zgodne z art. 66 ust. 1 pkt 26 ustawy z 27 sierpnia 2004 r. *o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*<sup>5</sup>, który stanowi, iż obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu.

---

<sup>2</sup> (Dz. U. Nr 135 poz. 955)

<sup>3</sup> (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728)

<sup>4</sup> (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.)

<sup>5</sup> (tekst jednolity Dz. U. z 2008 r. nr 164, poz. 1027 ze zm.)

Kontrola wykazała, że osoby, którym w 2009 r. decyzjami przyznano składki zdrowotne od zasiłków stałych spełniały kryterium dochodowe określone w art. 37 ust. 1 ustawy *o pomocy społecznej*.

Stwierdzono, że OPS naliczał składki zdrowotne za osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej w prawidłowej wysokości, tj. zgodnie z art. 81 ust. 8 pkt 7 ustawy *o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, który stanowi, że podstawą wymiaru składek na ubezpieczenie zdrowotne dla osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu jest kwota odpowiadająca wysokości przyznanego zasiłku stałego z pomocy społecznej.

Kontrola dowodów księgowych w Urzędzie Gminy i OPS wykazała, że obie jednostki z otrzymanej dotacji z budżetu państwa na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej w 2009 r. w dziale 852, rozdział 85 213 wydatkowały kwotę 1.183,20 zł.

Dnia 28 grudnia 2009 r. Urząd Gminy dokonał zwrotu nie wykorzystanych środków w kwocie 80 gr na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Analiza dowodów księgowych wykazała, że poniesione w dziale 852, rozdział 85 213 wydatki, ujęto w ewidencji księgowej Urzędu Gminy i OPS wg klasyfikacji budżetowej z podziałem na dział, rozdział i paragraf, zgodnie z klasyfikacją budżetową wynikającą z rozporządzenia Ministra Finansów z 14 czerwca 2006 r. *w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych*<sup>6</sup>.

Ustalono, że kwoty wynikające z ewidencji księgowej są zgodne z faktycznie poniesionymi przez Urząd Gminy i OPS wydatkami.

Kontrola wykazała, że OPS w 2009 r. terminowo przekazywał do ZUS składki zdrowotne z wyjątkiem miesiąca maja, kiedy to składkę przekazano 3 lipca 2009 r., co jest niezgodne z art. 47 ust. 1 pkt 2 *ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych*, który stanowi, iż termin przekazania składek zdrowotnych do ZUS dla jednostek budżetowych upływa 5 dnia następnego miesiąca.

Stwierdzono, że otrzymaną w 2009 r. dotację kontrolowane jednostki wydatkowały na opłacenie składek zdrowotnych dla osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej oraz osób pobierających niektóre świadczenia rodzinne, co jest zgodne z art. 144 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. *o finansach publicznych*<sup>7</sup>, który stanowi, iż wykorzystanie dotacji następuje w szczególności przez zapłatę za zrealizowane zadanie, na które dotacja

---

<sup>6</sup> (Dz. U. Nr 107, poz. 726 ze zm.)

<sup>7</sup> (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.)

była udzielona, albo w przypadku gdy przepisy odrębne stanowią o sposobie udzielania i rozliczania dotacji, wykorzystanie następuje przez realizację celów wskazanych w tych przepisach.

Kontrola kwartalnych sprawozdań Rb-50 *kwartalne sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami* sporządzonych w 2009 r. przez Urząd Gminy i OPS w Krzykosach wykazała, że przedmiotowe sprawozdania sporządzone zostały zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 27 czerwca 2006 r. *w sprawie sprawozdawczości budżetowej*<sup>8</sup>.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono również, iż dane zawarte w półrocznych sprawozdaniach SKŁ – ZDR „Składki na ubezpieczenia zdrowotne” sporządzonych w 2009 r. przez OPS, zgodne są z naliczeniami wg list wypłat, deklaracjami rozliczeniowymi wygenerowanymi z programu ZUS „Płatnik” oraz kwotą opłaconych składek wynikającą z ewidencji księgowej OPS.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. Umieszczanie w decyzjach przyznających pomoc w formie opłacenia składki zdrowotnej informacji, z której powinna wynikać, wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne, zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ( Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 ze zm.).
2. Przekazywanie składek zdrowotnych do ZUS zgodnie z art. 47 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych ( Dz. U. z 2007 r. Nr 11, poz. 74 ze zm.).

Proszę o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

*/ Z up. Wojewody Wielkopolskiego*

*Przemysław Pacia*

*Wojewoda Wielkopolski /*

---

<sup>8</sup> (Dz. U. Nr 115, poz. 781 ze zm.)