



Pan
Jacek Jaškowiak
Prezydent Miasta Poznania
plac Kolegiacki 17
61-841 Poznań

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli problemowej w trybie zwykłym, przeprowadzonej na podstawie § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz w oparciu o ustawę z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej w mieście przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania.

Czynności kontrolne, obejmujące oględziny dokumentów oraz pozostałych elementów niezbędnych do prawidłowego ustalenia stanu faktycznego, zostały przeprowadzone w dniu 19 października 2018 r., w siedzibie Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Poznania, ul. Libelta 16/20, 61-706 Poznań, przy udziale pracownika Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa Urzędu Miasta Poznania, pracującego na stanowisku ds. obrony cywilnej.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Tadeusz Banasik – Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

Członek zespołu:

Marcin Jęczmionka – Inspektor wojewódzki ds. obsługi WZZK oraz zagrożeń epidemicznych i epizootycznych Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego nr 388/2018 z dnia 8 października 2018 r.

Przeprowadzenie kontroli zostało odnotowane w książce kontroli Urzędu Miasta Poznania pod numerem 21 na str. 60.

I. Zakres przedmiotowy kontroli:

1) Plan obrony cywilnej (budowa, układ i zawartość planu obrony cywilnej miasta, w tym sprawdzenie miejskiego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – stanowiącego część planu obrony cywilnej):

- 1) zgodność budowy, układu i zawartości planu obrony cywilnej miasta z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (w tym sprawdzenie miejskiego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – stanowiącego część planu obrony cywilnej),
- 2) aktualność danych zawartych w planie,
- 3) aktualność danych zawartych w miejskim planie ochrony zabytków.

2) Plan ewakuacji ludności III stopnia (przygotowanie szefa obrony cywilnej miasta do przeprowadzenia ewakuacji ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia):

- 1) zgodność budowy planu ewakuacji ludności z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- 2) aktualność danych zawartych w planie,
- 3) ocena stopnia zabezpieczenia ewakuacji ludności pod względem organizacyjnym.

3) Opracowanie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej miasta:

- 1) zgodność zadań ujętych w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej miasta z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa,
- 2) uzgadnianie planów działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej województwa.

4) Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej:

- 1) realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej,
- 2) realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej,
- 3) szkolenia i ćwiczenia organizowane i przeprowadzane przez szefa obrony cywilnej miasta.

5) Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej (fakultatywnie):

- 1) rodzaje utworzonych formacji obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej miasta,
- 2) wyposażenie miejskich formacji obrony cywilnej,
- 3) szkolenia/ćwiczenia/treningi miejskich formacji obrony cywilnej.

II. Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

III. Cel kontroli: ocena stopnia przygotowania Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania do wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego:

1. Plan obrony cywilnej:

1) Budowa, układ i zawartość planu obrony cywilnej:

- a) Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania opracował *Plan obrony cywilnej dla Miasta Poznania* (zwany dalej Planem obrony cywilnej) w 2013 r.,
- b) Plan obrony cywilnej został zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania w sierpniu 2013 r. i uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa we wrześniu 2013 r.,
- c) Plan obrony cywilnej nie został wprowadzony do użycia zarządzeniem Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania,
- d) w Planie znajduje się arkusz uzgodnień z podmiotami przeznaczonymi do realizacji zadań obrony cywilnej wraz z ich pieczętkami i podpisami,
- e) Plan nie posiada rejestru zmian i aktualizacji – zgodnie z wyjaśnieniami pracownika Urzędu Miasta wynika, że Plan obrony cywilnej jest aktualizowany zgodnie z *Instrukcją aktualizowania planów dotyczących ochrony ludności* i posiada aktualne danym – kolorem czerwonym są zaznaczone wprowadzone zmiany/ aktualizacje,
- f) Plan posiada następującą budowę:

I. Plan główny:

- wstęp;
- wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystyka zagrożeń na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- zadania i obowiązki wydziałów Urzędu Miasta, instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych realizujących zadania obrony cywilnej w Poznaniu;
- sposoby realizacji zadań obrony cywilnej;
- zadania Szefa Obrony Cywilnej Miasta;
- struktury organizacyjne i zasoby obrony cywilnej oraz analiza możliwości ich wykorzystania na terenie Miasta Poznania;
- ogólna koncepcja działania na okres zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
- terminy i tryb aktualizacji planu;
- dodatkowe informacje i dane (zadania i obowiązki uczestników zarządzania/reagowania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa oraz siły i środki planowane do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych – w czasie pokoju;

II. Procedury postępowania:

- procedury związane z podnoszeniem gotowości obronnej znajdują się w *Planie operacyjnym funkcjonowania Miasta Poznania w warunkach*

zewnątrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny – jako karty realizacji zadań operacyjnych dotyczących obrony cywilnej (w tym zestawienie zadań obrony cywilnej z zadaniami operacyjnymi odnoszącymi się do przedsięwzięć obrony cywilnej);

- procedury reagowania kryzysowego, określające sposób postępowania w sytuacjach kryzysowych – z *Planu zarządzania kryzysowego dla Miasta Poznania* – które znajdują zastosowanie przy realizacji zadań obrony cywilnej (w tym zestawienie zadań obrony cywilnej z procedurami zarządzania kryzysowego);

III. Załączniki do planu:

- zestawienie załączników stanowiących integralną część planu;
- zestawienie załączników funkcjonalnych do niniejszego planu;

IV. Informacje uzupełniające:

- wykaz dokumentów powiązanych funkcjonalnie z niniejszym planem;
- karty realizacji zadań obrony cywilnej;

V. Arkusz uzgodnień

- g) został opracowany wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie miasta Poznania, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
- h) instytucje państwowe, przedsiębiorcy i inne jednostki organizacyjne oraz społeczne organizacje ratownicze funkcjonujące na terenie Miasta Poznania, przewidziane do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej znajdują się w części IV Planu obrony cywilnej *Informacje uzupełniające*,
- i) karty realizacji zadań OC, ze względu na ilość, znajdują się w odrębnym segregatorze,
- j) Plan posiada budowę zgodną z wytycznymi za wyjątkiem następujących uchybień:
 - Plan obrony cywilnej nie został wprowadzony do użycia zarządzeniem Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania,
 - Plan obrony cywilnej nie posiada wyodrębnionego rejestru zmian i aktualizacji,
 - w *Planie Głównym w Zadaniach i obowiązkach wydziałów Urzędu Miasta, instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych realizujących zadania obrony cywilnej w Poznaniu* nie został zaznaczony udział powiatowego inspektora weterynarii przy realizacji ewakuacji zwierząt,
 - w *Planie obrony cywilnej* brakuje opisanego zadania dotyczącego kierowania i łączności,
 - w *Planie Głównym w Strukturach organizacyjnych i zasobach obrony cywilnej oraz analizie możliwości ich wykorzystania na terenie Miasta Poznania* znajduje się błędne stwierdzenie o funkcjonujących formacjach obrony cywilnej realizujących zadania na rzecz organu, który jej powołał – w tym wypadku nie można mówić o organie a jedynie o podmiocie, ponieważ obecnie Szef Obrony

Cywilnej Miasta Poznania nie posiada miejskich formacji obrony cywilnej, dla których byłby organem założycielskim. Jedyne funkcjonujące formacje na terenie miasta, to formacje zakładowe powołane przez kierownictwo poszczególnych podmiotów,

- w *Załącznikach do planu* brakuje opisu sposobów realizacji poszczególnych zadań obrony cywilnej – ich opis znajduje się w innym miejscu – w pkt 4 *Sposoby realizacji zadań obrony cywilnej w Planie głównym*,

k) informacje dotyczące planu ochrony zabytków:

- Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania opracował nowy *Miejski plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla Miasta Poznania* (zwany dalej Planem ochrony zabytków) w październiku 2018 roku,
- Plan ochrony zabytków jest zatwierdzony przez Miejskiego Konserwatora Zabytków w Poznaniu i jest w trakcie uzgadniania z Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz z Szefem Obrony Cywilnej Województwa,
- obecnie jeszcze obowiązujący *Miejski plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla Miasta Poznania*, został opracowany w 2009 r. przez Miejskiego Konserwatora Zabytków w Poznaniu, w tym samym roku również został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa oraz Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków, a także zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania. Tak wynika z przedstawionych kserokopii dokumentów. Strona tytułowa planu zawiera wszystkie wymagane podpisy (uzgodnienia) – w tym miejscu, po wyjaśnieniu kwestii dotyczących opracowania planu ochrony zabytków i zgłoszonych uwagach do projektu wystąpienia pokontrolnego (pismem z dnia 26 listopada 2018 r.), dokonano zmiany zapisu tego elementu wystąpienia pokontrolnego,
- w marcu 2013 r. Plan ochrony zabytków w części tego wymagającej został zaktualizowany – w tym miejscu, po wyjaśnieniu kwestii dotyczących opracowania planu ochrony zabytków i zgłoszonych uwagach do projektu wystąpienia pokontrolnego (pismem z dnia 26 listopada 2018 r.), dokonano zmiany zapisu tego elementu wystąpienia pokontrolnego,
- jak wynika z arkusza aktualizacji planu ochrony zabytków, nie była prowadzona jego bieżąca oraz coroczna aktualizacja (za wyjątkiem ww. aktualizacji z 2013 r.), pomimo konieczności jego aktualizacji (do dnia 31 marca każdego roku) wynikającej z rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

2) Aktualność danych zawartych w planie obrony cywilnej:

- a) z wyjaśnień pracownika Urzędu Miasta wynika, że Plan obrony cywilnej jest aktualizowany na bieżąco zgodnie z wewnętrzną *Instrukcją aktualizowania planów dotyczących ochrony ludności* i posiada aktualne dane – wszelkie dokonywane zmiany są odnotowywane w treści Planu obrony cywilnej kolorem czerwonym,

- b) zmiany dotyczyły m.in.: informacji o liczbie zakładowych formacji obrony cywilnej, wykazu podmiotów, o których mowa w *Planie Głównym w Zadaniach i obowiązkach wydziałów Urzędu Miasta, instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych realizujących zadania obrony cywilnej w Poznaniu*, nowego rozporządzenia Prezydenta Miasta Poznania dot. systemu wykrywania, alarmowania oraz wczesnego ostrzegania funkcjonującego na terenie miasta, nazw procedur zarządzania kryzysowego i nazw poszczególnych wydziałów Urzędu Miasta Poznania czy nazw podmiotów biorących udział w realizacji zadań obrony cywilnej,
- c) na tej podstawie można stwierdzić, że Plan obrony cywilnej posiada aktualne dane.

3) Aktualność danych zawartych w miejskim planie ochrony zabytków:

- a) w obecnie tworzonym miejskim planie ochrony zabytków znajduje się rejestr zmian i aktualizacji, z rejestru wynika, że plan był aktualizowany 7-krotnie w październiku 2018 r.,
- b) warto zaznaczyć, że Plan ten został na nowo opracowany w październiku br. i jest on dopiero w procesie uzgadniania z Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków i z Szefem Obrony Cywilnej Województwa (w Planie obrony cywilnej widnieje jeszcze kserokopia pierwszej strony starego Planu ochrony zabytków z 2013 r.),
- c) na tej podstawie można stwierdzić, że obecnie tworzony Plan posiada aktualne dane,
- d) jednak poprzedni miejski plan ochrony zabytków z marca 2013 r. (na chwilę obecną jeszcze obowiązujący), który nie został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa i Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz nie został zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania, nie był aktualizowany na bieżąco oraz min. 1 raz w roku, pomimo konieczności jego aktualizacji (do dnia 31 marca każdego roku) wynikającej z rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych, jak wynika przedstawionych kserokopii dokumentów.

Pyt. 1 – Czy budowa, układ i zawartość planu jest zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w prawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin? **TAK**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **TAK**

Pyt. 3 – Czy plan ochrony zabytków posiada aktualne dane? **NIE**

2. Plan ewakuacji ludności III stopnia:

1) Budowa planu ewakuacji ludności:

- a) *Plan ewakuacji ludności dla Miasta Poznania. Ewakuacja III stopnia* (zwany dalej Planem ewakuacji) został zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania 31 maja 2016 r.,
- b) Plan ewakuacji został uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa,

- c) w Planie ewakuacji znajdują się wszystkie elementy określone w wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia oraz wytycznych Wojewody Wielkopolskiego Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 5 czerwca 2009 r. w sprawie zasad planowania ewakuacji ludności i opracowania planów ewakuacji w województwie wielkopolskim, stwierdzono jednak kilka uchybień,
- d) brakuje części graficznej Planu ewakuacji,
- e) w Planie ewakuacji nie ujęto norm podstawowych produktów żywnościowych oraz środków czystości – jest tylko odwołanie do Planu obrony cywilnej, w którym normy te zostały ujęte,
- f) Plan ewakuacji nie posiada także punktu regulującego kwestię zabezpieczenia opuszczonych pomieszczeń mieszkalnych.

2) Aktualność danych zawartych w planie:

- a) zgodnie z wyjaśnieniami pracownika Urzędu Miasta wynika, że Plan ewakuacji jest aktualizowany zgodnie z *Instrukcją aktualizowania planów dotyczących ochrony ludności* i posiada aktualne dane,
- b) zmiany dot. m.in.: liczby ludności przewidzianej do ewakuacji, danych teled adresowych osób i podmiotów biorących udział w procesie ewakuacji ludności czy nazw wydziałów Urzędu Miasta Poznania,
- c) w związku z powyższym można uznać, że Plan ewakuacji posiada aktualne dane i jest na bieżąco aktualizowany.

3) Ocena stopnia zabezpieczenia ewakuacji ludności pod względem organizacyjnym:

- a) na potrzeby przeprowadzenia ewakuacji w mieście, w Planie ewakuacji ujęto następujące elementy zabezpieczające przebieg ewakuacji:
 - wykaz osób kierujących procesem ewakuacji ludności i plan alarmowania osób kierujących procesem ewakuacji,
 - organizację powiadamiania o rozpoczęciu ewakuacji ludności,
 - zestawienie elementów organizacyjnych ewakuacji ludności,
 - zestawienie środków transportu do zabezpieczenia procesu ewakuacji ludności,
 - organizację zabezpieczenia porządkowo-ochronnego i regulacji ruchu,
 - organizację zabezpieczenia medyczno-sanitarnego,
 - normy podstawowych produktów żywnościowych oraz środków czystości znajdują się w Planie obrony cywilnej,
- b) należy przyjąć, że w sferze planistycznej i organizacyjnej proces ewakuacji ludności został dobrze zabezpieczony.

Pyt. 1 – Czy plan ewakuacji ludności jest zgodny z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia? **TAK**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **TAK**

Pyt. 3 – Czy ewakuacja ludności została zabezpieczona pod względem organizacyjnym? **TAK**

3. Opracowanie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej miasta:

1) Zgodność zadań ujętych w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej miasta z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa:

- a) w okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania opracowywał plany działania w zakresie obrony cywilnej,
- b) z przedstawionych dokumentów wynika, że zadania ujmowane w planach działania w zakresie obrony cywilnej w mieście w latach 2016-2018 były zgodne z najważniejszymi przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego w tożsamym okresie.

2) Uzgodnianie planów działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej województwa: na podstawie przedstawionych kserokopii dokumentów stwierdza się, że miejskie plany działania w zakresie obrony cywilnej w okresie objętym kontrolą zostały uzgodnione z Szefem Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego.

Pyt. 1 – Czy szef obrony cywilnej opracowywał miejskie plany działania w zakresie obrony cywilnej? **TAK**

Pyt. 2 – Czy zadania ujęte w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej miasta były zgodne z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa? **TAK**

Pyt. 3 – Czy zostały uzgodnione miejskie plany działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej województwa? **TAK**

4. Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej:

1) Realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej:

- a) z przedstawionych dokumentów wynika, że w okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania organizował szkolenia z zakresu obrony cywilnej:
 - uczestnikami szkoleń byli kadra kierownicza i pracownicy Urzędu Miasta Poznania, miejskich jednostek organizacyjnych, zespolonych służb, inspekcji i straży oraz spółek prawa handlowego realizujących zadania obronne,
 - na stronach internetowych Urzędu Miasta oraz Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Bezpieczeństwa umieszczane są informacje dot. obrony cywilnej i powszechnej samoobrony ludności,

- w 2017 roku przeprowadzono szkolenie z podstaw udzielania pierwszej pomocy dla pracowników placówek oświatowych,
- w 2018 roku uruchomiono pilotażowy program *Żyję i działam bezpiecznie*, który ma charakter edukacyjno-informacyjny i popularyzuje wiedzę z zakresu obrony cywilnej,
- prowadzone są różnego rodzaju konkursy dla uczniów szkół z terenu miasta.

2) Realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej:

- a) z przedstawionych dokumentów wynika, że w okresie objętym kontrolą Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania organizował ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej:
- corocznie organizowane są *Zawody sportowo-ratownicze dla szkół średnich*,
 - Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania bierze udział w treningach SWA i SWO organizowanych przez WBiZK WUW w Poznaniu.

3) Szkolenia i ćwiczenia organizowane i przeprowadzane przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania:

- a) jak wyżej.

Pyt. 1 – Czy szkolenia i ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej były organizowane i przeprowadzane? **TAK**

Pyt. 2 – Czy były one zgodne z założeniami wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej oraz w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej? **TAK**

Pyt. 3 – Czy szef obrony cywilnej brał udział w szkoleniach i ćwiczeniach z zakresu obrony cywilnej? **TAK**

5. Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej (fakultatywnie):

- 1) Brak utworzonych miejskich formacji obrony cywilnej – element nie podlega ocenie.
- 2) Na terenie miasta funkcjonują tylko zakładowe formacje obrony cywilnej w liczbie 37 i kierownictwo kilku z nich w formie pisemnej wyraziło zgodę, by w czasie wojny mogły zostać wykorzystane przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania.

Dokumentacja dotycząca kontrolowanego zakresu w wersji elektronicznej, przekazana przez pracownika Urzędu Miasta Poznania znajduje się w WBiZK WUW w Poznaniu.

V. Ocena działalności Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania w okresie od 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli:

1. Zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu:

- 1) za pierwszy skontrolowany element przyznana zostaje **ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami**,
 - 2) za drugi skontrolowany element przyznana zostaje **ocena cząstkowa pozytywna**,
 - 3) za trzeci skontrolowany element przyznana zostaje **ocena cząstkowa pozytywna**,
 - 4) za czwarty skontrolowany element przyznana zostaje **ocena cząstkowa pozytywna**,
 - 5) w przypadku piątego elementu kontroli **odstapiono od jego oceny** – nie utworzono na terenie miasta Poznania miejskich formacji obrony cywilnej.
2. Zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu, zespół kontrolerów przyznaje z przeprowadzonej kontroli realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania ocenę **pozytywną**.
3. Wniosek z przeprowadzonej kontroli:
Pozytywnie ocenia się stan przygotowania i sposób realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej i ochrony ludności przez Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania.
4. Zalecenia:
- 1) obecny Plan obrony cywilnej wprowadzić do użycia zarządzeniem Szefa Obrony Cywilnej Miasta Poznania,
 - 2) utworzyć w Planie obrony cywilnej wyodrębniony rejestr zmian i aktualizacji, w którym należy odnotowywać wprowadzane zmiany,
 - 3) opisać sposób realizacji zadania dotyczącego kierowania i łączności,
 - 4) w *Planie Głównym w Strukturach organizacyjnych i zasobach obrony cywilnej oraz analizie możliwości ich wykorzystania na terenie Miasta Poznania* poprawić błędne stwierdzenie o funkcjonujących formacjach obrony cywilnej realizujących zadania na rzecz organu, który jej powołał – w tym wypadku nie można mówić o organie a jedynie o podmiocie, ponieważ Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania nie powołał formacji obrony cywilnej, a jedynie funkcjonujące formacje na terenie miasta, to formacje zakładowe powołane w danym przedsiębiorstwie/zakładzie, który nie jest organem obrony cywilnej – organem obrony cywilnej jest tylko wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) oraz wojewoda,
 - 5) w *Załącznikach do planu* powinien znaleźć się opis sposobów realizacji poszczególnych zadań obrony cywilnej, który znajduje się w pkt 4 *Sposoby realizacji zadań obrony cywilnej*, należy także zmienić ich nazwę na załączniki funkcjonalne,
 - 6) pozostałe elementy znajdujące się w *Załącznikach do planu* przenieść do *Informacji uzupełniających*,
 - 7) załączyć do Planu obrony cywilnej, jako jego część, wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie miasta Poznania, przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej,
 - 8) zadbać o aktualizację miejskiego planu ochrony zabytków do dnia 31 marca każdego roku oraz na bieżąco, w razie potrzeb,
 - 9) opracować część graficzną Planu ewakuacji ludności,

- 10) w Planie ewakuacji ująć normy podstawowych produktów żywnościowych oraz środków czystości,
- 11) opracować w Planie ewakuacji sposób zorganizowania zabezpieczenia opuszczonych pomieszczeń mieszkalnych.

Do dnia 31 marca 2019 roku Szef Obrony Cywilnej Miasta Poznania powinien zrealizować wskazane zalecenia i przesłać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu sprawozdanie z podjętych w tym celu działań.

Pouczenie

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) kierownikowi jednostki kontrolowanej od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne podpisuje kierownik jednostki kontrolującej.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Zbigniew Hoffmann

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – Kierownik jednostki kontrolowanej.

Egz. nr 2 – a/a.