



17 PAŹ. 2013

Poznań,

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR-IX.431.11.2013.1

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELABRIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	21. 10. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dz. <i>188</i>		
Zał.		

Pan**Paweł Rajski****Starosta Ostrowski****Aleja Powstańców Wlkp. 16****63-400 Ostrów Wlkp.***Za dowodem doręczenia*

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Referacie Ochrony Środowiska Wydziału Rozwoju Powiatu Starostwa Powiatowego w Ostrowie Wielkopolskim, Aleja Powstańców Wielkopolskich 16, 63-400 Ostrów Wlkp.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchiń – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąc funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.375.2013.1 z dnia 22 sierpnia 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 2 września 2013 r., zakończyła się w dniu 5 września 2013 r. W dniu 6 września 2013 r. kontroli nie przeprowadzono.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 5 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli była: Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 2, 4, 5, 6 i 7; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 3 i 8).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r. poz. 1282 – j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielała Pani Małgorzata Kucharska - Geolog Powiatowy.

I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012r. i zakończonych do dnia 30.06.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 23;

- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 6;
- pod nr 6530 *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* - 11;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 6;
- pod nr 6540 *Zatwierdzanie projektów prac geologiczno-inżynierskich* - 2;
- pod nr 6541 *Przyjmowanie dokumentacji geologiczno-inżynierskiej* - 1;
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne* - 7.

Skontrolowano losowo wybrane postępowania spośród wyżej wymienionych spraw - łącznie 27 postępowań. Wykaz skontrolowanych spraw [Załącznik 1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górniczego. Opłata skarbową za wydanie decyzji była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. sprawa znak:

- RPR.6522-2.4.2012, RPR.6522-2.10.2012, RPR.6522-2.16.2012, RPR.6522-2.6.2013
- zgodnie z art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny (a także postępowania o zmianę warunków koncesji z uwagi na zapis art. 34 ustawy) są właściciele (użytkownicy wieczystości) nieruchomości gruntowych, w granicach których ma być wykonywana działalność na podstawie wydanej koncesji,
- RPR.6522-1.2.2012, RPR.6522-1.4.2012, RPR.6522-1.8.2012 - zgodnie z art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych są właściciele (użytkownicy wieczystości) nieruchomości gruntowych, w granicach których mają być wykonywane roboty geologiczne.

Wobec tego, współwłaściciel (użytkownik wieczysty) działki, której dotyczy postępowanie w sprawie winien być stroną postępowania, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny w nim udział (art. 10 kpa) oraz doręczyć decyzję. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach ww. spraw współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

2. sprawa znak: RPR.6522-2.16.2012 – decyzją z dnia 3.09.2012 r. na podstawie art. 155 kpa dokonano zmiany koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża (decyzja z dnia 24.07.2008 r. znak: OS.7512-3/08) w zakresie terminu jej obowiązywania. Koncesja posiadała termin ważności do dnia 12.08.2012 r., a zatem została zmieniona już po dacie obowiązywania. Określenie w decyzji administracyjnej terminu jej ważności powoduje, że wygasa ona z upływem terminu, na który została wydana. Z upływem określonego w decyzji okresu dochodzi automatycznie do usunięcia jej z obrotu prawnego. Wygaśnięcie decyzji oznacza, że przestaje ona kształtować prawa i obowiązki administracyjne, czy też wywoływać dla jej adresatów inne skutki prawne. Utrata mocy obowiązującej decyzji sprawia, że nie może być ona przedmiotem obrotu prawnego, a zatem nie może być zmieniona lub uchylona w trybie art. 155 k.p.a., nie ma bowiem przedmiotu zmiany lub uchYLENIA. Wniosek o dokonanie zmiany ostatecznej decyzji administracyjnej, czy też jej uchYLENIE może być rozpoznany i ewentualnie uwzględniony jedynie wówczas, gdy decyzja ta pozostaje w obrocie prawnym, a więc do upływu ostatniego dnia terminu określającego jej obowiązywanie. Po wygaśnięciu decyzji, czyli upływie terminu jej ważności, zmiana jest niedopuszczalna. Upływ terminu ważności powoduje skutek prawny w postaci wyeliminowania decyzji z obrotu prawnego, a zatem nie można zmieniać decyzji, która utraciła swoją moc prawną (stanowisko wyrażone w wyrokach: NSA w Warszawie z dnia 9 listopada 2006 r. sygn. II OSK 1316/05, WSA w Warszawie z dnia 12 czerwca 2008 r. sygn. VII SA/Wa 386/08, WSA w Gliwicach z dnia 25 września 2008 r. sygn. II SA/GI 279/08);

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji znak:

- RPR.6522-2.4.2012, RPR.6522-2.18.2012, RPR.6522-2.4.2013, RPR.6522-2.1.2012-
zbędnie przywołano w podstawie prawnej art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych, podczas gdy decyzje wskazane wyżej są koncesjami na wydobywanie kopaliny ze złóż albo decyzją stwierdzającą wygaśnięcie takiej koncesji,

- znak: RPR.6530.3.2012, RPR.6530.9.2012, RPR.6540.1.2013 – zbędnie przywołano art. 9 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego dotyczącego milczącego zaaprobowanie przez organ współdziałający przedłożonego przez organ koncesyjny projektu

rozstrzygnięcia, podczas gdy w sprawach tych Prezydent Miasta Ostrowa Wlkp. wydał opinie w formie postanowienia;

2. Zgodnie z *Regulaminem Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrowie Wielkopolskim – (Załącznik do Uchwały Nr X/103/2011 Rady Powiatu Ostrowskiego z dnia 30 listopada 2011 r.)* w § 12 wskazano, że Referat Ochrony Środowiska Wydziału Rozwoju Powiatu, w struktury którego funkcjonuje Geolog Powiatowy, posługuje się symbolem: RPŚ. Jednakże do oznaczenia pism i decyzji w zakresie zadań Geologa Powiatowego używane jest oznaczenie: RPR (przeznaczone dla Referatu Rolnictwa, Leśnictwa i Gospodarki Wodnej);
3. *Zarządzenie nr 33/2011 Starosty Ostrowskiego z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia struktury organizacyjnej Wydziału Rozwoju Powiatu* określa zasady podpisywania pism w Wydziale wskazując, iż decyzje administracyjne z upoważnienia starosty podpisują we wskazanych zakresach Naczelnik Wydziału i jego Zastępca oraz Kierownik Referatu Architektury i Budownictwa. Jednocześnie Geolog Powiatowy posiada upoważnienie Nr 416/2011 z dnia 30.12.2011 r. udzielone przez Starostę Ostrowskiego na podstawie art. 34 ust. 1 i art. 35 ust. 2 oraz art. 38 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym do załatwiania spraw należących do Starosty jako organu administracji geologicznej i wydawania decyzji administracyjnych przy załatwianiu tych spraw.

II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego, który jednoznacznie wskazuje krąg stron postępowania o wydanie lub zmianę warunków koncesji na wydobywanie kopalin;
2. przestrzeganie art. 80 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego, który jednoznacznie wskazuje krąg stron postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych;
3. niestosowanie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego jako trybu zmiany decyzji – koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż, w przypadku gdy decyzja zmieniana już wygasła, a tym samym z upływem terminu na który była wydana utraciła cechy decyzji, która może być przedmiotem zmiany lub uchylenia;
4. nieprzywoływanie w podstawie prawnej koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż art. 161 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji związane z zatwierdzeniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacji geologicznych;

5. staranną weryfikację projektu decyzji przed jej wydaniem, w odniesieniu do adekwatności podstawy prawnej decyzji i przebiegu postępowania w sprawie zatwierdzenia projektu robót geologicznych w celu uniknięcia pomyłek w treści decyzji;
6. znakowanie akt sprawy zgodnie z zasadami określonymi w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych oraz zgodnie z zasadami przyjętymi w *Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Ostrowie Wielkopolskim*;
7. zaktualizowanie zapisów zawartych w *Zarządzenie nr 33/2011 Starosty Ostrowskiego z dnia 24 lutego 2011 r. w sprawie przyjęcia struktury organizacyjnej Wydziału Rozwoju Powiatu* w odniesieniu do osób wskazanych w zarządzeniu jako uprawnionych do podpisywania pism i decyzji z upoważnienia Starosty, z uwagi na udzielone Geologowi Powiatowemu upoważnienie Nr 416/2011 z dnia 30.12.2011 r.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Piotr Marek

Załącznik 1. Wykaz skontrolowanych spraw

Starszy Inspektor Wojewódzki

Małgorzata Warchał

16.10.13 r.

z-ca Dyrektora Wydziału
Infrastruktury i Rolnictwa

Aida Januszkiewicz-Piotrowska

16.12.13

I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).

1. znak: RPR.6522-2.4.2012
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 25.01.2012 r., decyzja została wydana 16.04.2012 r.
2. znak: RPR.6522-2.10.2012
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 18.04.2012 r., decyzja została wydana 14.06.2012 r.
3. znak: RPR.6522-2.16.2012
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 10.08.2012 r., decyzja została wydana 3.09.2012 r.
4. znak: RPR.6522-2.18.2012
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 9.10.2012 r., decyzja została wydana 8.11.2012 r.
5. znak: RPR.6522-2.2.2013
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 12.02.2013 r., decyzja została wydana 22.02.2013 r.
6. znak: RPR.6522-2.4.2013
Postępowanie dotyczy udzielenia koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 20.02.2013 r., decyzja została wydana 2.04.2013 r.
7. znak: RPR.6522-2.6.2013
Postępowanie dotyczy zmiany koncesji.
Wniosek wpłynął dnia 18.03.2013 r., decyzja została wydana 25.04.2013 r.

II. Stwierdzenie wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż.

1. znak: RPR.6522-2.1.2012
Postępowanie z urzędu.
Postępowanie wszczęto dnia 12.01.2012 r., decyzja została wydana 5.03.2012 r.
2. znak: RPR.6522-2.2.2012
Postępowanie z urzędu.
Postępowanie wszczęto dnia 23.01.2012 r., decyzja została wydana 23.02.2012 r.

II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.

1. znak: RPR.6522-1.2.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 31.01.2012 r., decyzja została wydana 26.03.2012 r.
2. znak: RPR.6522-1.4.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.02.2012 r., decyzja została wydana 29.03.2012 r.
3. znak: RPR.6522-1.8.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.05.2012 r., decyzja została wydana 21.06.2012 r.
4. znak: RPR.6530.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 30.05.2012 r., decyzja została wydana 29.06.2012 r.
5. znak: RPR.6530.6.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 7.09.2012 r., decyzja została wydana 12.10.2012 r.
6. znak: RPR.6530.9.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 31.11.2012 r., decyzja została wydana 21.12.2012 r.
7. znak: RPR.655.1.5.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.

- Wniosek wpłynął 9.10.2012 r., pismo z dnia 16.11.2012 r. informujące o przyjęciu projektu robót bez zastrzeżeń.
8. znak: RPR.655.1.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 20.02.2013 r., pismo z dnia 25.03.2013 r. informujące o przyjęciu projektu robót bez zastrzeżeń.
 9. znak: RPR.655.1.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 24.04.2013 r., pismo z dnia 31.05.2013 r. informujące o przyjęciu projektu robót bez zastrzeżeń.
 10. znak: RPR.6530.2.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 27.03.2013 r., decyzja została wydana 18.04.2013 r.
 11. znak: RPR.6530.4.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 29.04.2013 r., decyzja została wydana 4.06.2013 r.
 12. znak: RPR.6540.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.
Wniosek wpłynął 23.01.2013 r., decyzja została wydana 7.02.2013 r.

III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.

1. znak: RPR.6528.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 14.09.2012 r., decyzja została wydana 26.09.2012 r.
2. znak: RPR.6528.6.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.
Wniosek wpłynął 31.10.2012 r., decyzja została wydana 6.12.2012 r.
3. znak: RPR.6531-1.1.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 3.02.2012 r., decyzja została wydana 28.02.2012 r.
4. znak: RPR.6531-1.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 28.05.2012 r., decyzja została wydana 5.06.2012 r.
5. znak: RPR.6531.2.3.2012
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku do dokumentacji hydrogeologicznej.
Wniosek wpłynął 6.03.2012 r., decyzja została wydana 24.04.2012 r.
6. znak: RPR.6541.1.2013
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologiczno-inżynierskiej.
Wniosek wpłynął 5.03.2013 r., decyzja została wydana 26.03.2013 r.