



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

ZK-IV.644.1.2018.4

Poznań, dnia 15.11.2018 r.

Egz. nr 1

Pan
Robert Marcinkowski
Starosta Gostyński
ul. Wrocławska 256
63-800 Gostyń

Wystąpienie pokontrolne

z kontroli problemowej w trybie zwykłym, przeprowadzonej na podstawie § 4 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) oraz w oparciu o ustawę z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092), dotyczącej realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej w powiecie przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego.

Czynności kontrolne, obejmujące oględziny dokumentów niezbędnych do ustalenia stanu faktycznego poziomu przygotowania do realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej w powiecie, zostały przeprowadzone w dniu 20 września 2018 r., w siedzibie Starostwa Powiatowego w Gostyniu, ul. Wrocławska 256, przy udziale kierownika Biura Zarządzania Kryzysowego oraz pracownika Biura Zarządzania Kryzysowego w Starostwie Powiatowym w Gostyniu.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu w składzie:

Przewodniczący zespołu:

Tadeusz Banasik – Kierownik Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

Członek zespołu:

Marcin Jęczmionka – Inspektor wojewódzki ds. obsługi WZZK oraz zagrożeń epidemicznych i epizootycznych Oddziału Planowania Cywilnego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Wielkopolskim Urzędzie Wojewódzkim w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego nr 346/2018 z dnia 3 września 2018 r.

Przeprowadzenie kontroli zostało odnotowane w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Gostyniu pod numerem 2/2018.

I. Zakres przedmiotowy kontroli:

1. Plan obrony cywilnej (budowa, układ i zawartość planu obrony cywilnej powiatu oraz uzgodnienie planów obrony cywilnej gmin, w tym sprawdzenie powiatowego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – stanowiącego część planu obrony cywilnej):

- 1) zgodność budowy, układu i zawartości planu obrony cywilnej powiatu z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (w tym sprawdzenie powiatowego planu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – stanowiącego część planu obrony cywilnej),
- 2) aktualność danych zawartych w planie,
- 3) spójność gminnych planów obrony cywilnej z planem obrony cywilnej powiatu.

2. Plan ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia (przygotowanie szefa obrony cywilnej powiatu do przeprowadzenia ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia na wypadek powstania masowego zagrożenia dla życia i zdrowia):

- 1) zgodność budowy planu ewakuacji/przyjęcia ludności z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 października 2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia,
- 2) aktualność danych zawartych w planie,
- 3) ocena stopnia zabezpieczenia ewakuacji/przyjęcia ludności pod względem organizacyjnym.

3. Opracowanie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej powiatu oraz uzgadnianie planów działania szefów obrony cywilnej gmin:

- 1) zgodność zadań ujętych w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa,
- 2) uzgadnianie gminnych planów działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej powiatu,
- 3) zgodność zadań ujętych w gminnych planach działania w zakresie obrony cywilnej z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu.

4. Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej:

- 1) realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej,
- 2) realizacja wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej,
- 3) szkolenia i ćwiczenia organizowane i przeprowadzane przez szefa obrony cywilnej powiatu.

5. Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej (fakultatywnie):

- 1) rodzaje utworzonych formacji obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej powiatu,
- 2) wyposażenie powiatowych formacji obrony cywilnej,

3) szkolenia/ćwiczenia/treningi powiatowych formacji obrony cywilnej.

II. Okres objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli.

III. Cel kontroli: ocena stopnia przygotowania Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego do wykonywania zadań z zakresu obrony cywilnej.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego:

1. Plan obrony cywilnej:

1) Budowa, układ i zawartość planu obrony cywilnej:

- a) *Plan obrony cywilnej Powiatu Gostyńskiego* został opracowany, uzgodniony z Szefem Obrony Cywilnej Województwa a następnie zatwierdzony przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego w lipcu 2013 r.,
- b) Plan obrony cywilnej został wprowadzony do użycia zarządzeniem nr 74/13 Starosty Gostyńskiego z dnia 4 września 2013 r. w sprawie wprowadzenia do stosowania Planu Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego,
- c) w Planie znajduje się arkusz uzgodnień z organami obrony cywilnej przeznaczonymi do realizacji zadań obrony cywilnej wraz z ich pieczętkami i podpisami,
- d) Plan posiada także *Rejestr zmian i aktualizacji planu obrony cywilnej* –w rejestrze nie ma żadnych adnotacji o aktualizacji sprawdzanego dokumentu,
- e) Plan posiada następującą budowę:
 - Wstęp,
 - Słownik podstawowych pojęć stosowanych w Planie,
 - Plan główny:
 - zarządzenie starosty wprowadzające plan obrony cywilnej do stosowania;
 - arkusz uzgodnień z organami obrony cywilnej do realizacji zadań obrony cywilnej;
 - rejestr zmian i aktualizacji planu obrony cywilnej;
 - wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystyka zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny:
 - charakterystyka zagrożeń oraz ocena ryzyka ich wystąpienia;
 - wnioski z oceny zagrożenia;
 - zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, a także zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki;
 - charakterystyka struktur organizacyjnych i zasobów oraz analiza możliwości ich wykorzystania:
 - struktury organizacyjne;
 - zasoby;
 - ogólna koncepcja działania w okresie zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;
 - terminy i tryb aktualizacji Planu;
 - inne:
 - zadania i obowiązki uczestników zarządzania/reagowania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa;

- zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych;
 - sposoby realizacji zadań obrony cywilnej;
 - realizacja pozostałych zadań z zakresu działania szefa obrony cywilnej powiatu;
 - wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na terenie powiatu przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej;
- Procedury postępowania:
- procedury związane z podnoszeniem gotowości obronnej znajdują się w *Planie operacyjnym funkcjonowania Powiatu Gostyńskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny* – jako karty realizacji zadań dotyczących obrony cywilnej;
 - procedury reagowania kryzysowego, określające sposób postępowania w sytuacjach kryzysowych – z *Planu Zarządzania Kryzysowego Powiatu Gostyńskiego*, które znajdują zastosowanie przy realizacji zadań obrony cywilnej;
- Załączniki funkcjonalne:
- Schemat łączności w województwie wielkopolskim;
 - Organizacja łączności, kierowania i współdziałania na Stanowisku Kierowania Starosty Gostyńskiego;
 - Schemat systemu wczesnego ostrzegania;
 - Schemat organizacyjny SOA oraz obiegu informacji;
 - Schemat organizacji, kierowania i łączności ewakuacji doraźnej;
 - Sposób powiadamiania ludności o rozpoczęciu ewakuacji;
 - Schemat ewakuacji (przyjęcia) ludności;
 - Wytyczne Wojewody Wielkopolskiego z dnia 5 czerwca 2009 r. w sprawie zasad planowania ewakuacji ludności i opracowania planów ewakuacji ludności w województwie wielkopolskim;
 - Struktura kierowania obroną cywilną na terenie województwa wielkopolskiego podczas osiągnięcia wyższych stanów gotowości obronnej;
 - Rodzaje alarmów, sygnały alarmowe, komunikaty ostrzegawcze oraz sposoby zachowania się ludności;
 - Procedura przygotowania i zapewnienia niezbędnych sił do doraźnej pomocy w grzebaniu zmarłych;
 - Schemat uruchamiania procedury grzebania zmarłych;
 - Schemat przygotowania formacji OC do doraźnej pomocy w chowaniu zmarłych;
- Wykaz dokumentów planistycznych:
- Plan ewakuacji (przyjęcia) Powiatu – ewakuacja III stopnia;
 - Plan Zarządzania Kryzysowego dla Powiatu Gostyńskiego;

- Plan Operacyjny Funkcjonowania Powiatu Gostyńskiego w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny;
- Plan Ochrony Zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych Powiatu Gostyńskiego;
- Dokumentacja Punktu Kontaktowego HNS Starosty Gostyńskiego;
- Dokumentacja Głównego Stanowiska Kierowania oraz Stałego Dyżuru Starosty Gostyńskiego na czas zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny;

f) uwagi do planu obrony cywilnej powiatu:

– *Plan obrony cywilnej Powiatu Gostyńskiego* generalnie posiada budowę zgodną z wytycznymi, stwierdzono jednak kilka uchybień:

- we *Wstępie* Planu występuje błędne stwierdzenie, że „Plany OC sporządzane są przez organy administracji rządowej i samorządowej, jednostki organizacyjne, instytucje oraz podmioty gospodarcze, które mają obowiązek przygotowania i realizacji zadań obrony cywilnej”;
- w związku z powyższym należy zaznaczyć, że za opracowanie planu obrony cywilnej odpowiada organ obrony cywilnej określonego szczebla, a za wykonanie planu urzędy obsługujące organy obrony cywilnej;
- w *Rejestrze zmian i aktualizacji planu obrony cywilnej* nie ma zaznaczonych żadnych zmian, pomimo, że plan powstał w 2013 r. – jest mało prawdopodobnym, że nie było w tym okresie konieczności wprowadzania zmian. W okresie 5 lat istnienia Planu następowały zmiany, np. w stanie formacji obrony cywilnej;
- w ppkt 1 *Charakterystyka zagrożeń oraz ocena ryzyka ich wystąpienia* pkt 4 *Wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju oraz charakterystyka zagrożeń na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny* brakuje wyraźnego podziału na charakterystykę zagrożeń mogących wystąpić w czasie pokoju oraz w okresie wojny, takich jak np. demonstracja siły, prowokacja militarna, dywersja militarna czy incydent graniczny;
- w pkt 5 Planu *Zadania i obowiązki osób oraz podmiotów, którym powierzono realizację zadań obrony cywilnej, a także zestawienie zadań obrony cywilnej realizowanych przez jednostki organizacyjne na administrowanym terenie* brakuje wykazu tych podmiotów, którym powierzono zadania i obowiązki w tym zakresie (wymienione są one w ppkt 1 *Zadania i obowiązki uczestników zarządzania/reagowania kryzysowego w formie siatki bezpieczeństwa* pkt 9 *Inne*, jednak brakuje rozpisania zadań poszczególnych podmiotów w odniesieniu do zadań obrony cywilnej);
- w pkt 6 *Charakterystyka struktur organizacyjnych i zasobów oraz analiza możliwości ich wykorzystania* znajdują się nieaktualne dane dot. formacji obrony cywilnej z terenu powiatu – zgodnie z informacjami uzyskanymi przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania kryzysowego WUW w Poznaniu w listopadzie 2017 r. na terenie powiatu gostyńskiego nie było terenowych oraz zakładowych formacji obrony cywilnej;

- siły i środki oraz zasoby obrony cywilnej znajdują w ppkt 2 *Zestawienie sił i środków planowanych do wykorzystania w sytuacjach kryzysowych – w czasie pokoju* pkt 9 *Inne* zamiast w pkt 6 *Charakterystyka struktur organizacyjnych i zasobów oraz analiza możliwości ich wykorzystania*;
- w ppkt 3 *Sposoby realizacji zadań obrony cywilnej* pkt 9 *Inne* brakuje opisanej realizacji zadań w zakresie kierowania i łączności (częściowo zadanie to jest opisane w załącznikach funkcjonalnych do Planu obrony cywilnej m.in. w załączniku funkcjonalnym numer 2 *Organizacja łączności kierowania i współdziałania na Stanowiska Kierowania Starosty Gostyńskiego*);
- w części II *Procedury postępowania* karty realizacji zadań znajdujące się w planie operacyjnym funkcjonowania powiatu w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny zostały potraktowane jako karty realizacji zadań obrony cywilnej – należy zaznaczyć, że są to odmienne rodzaje kart, które mają charakter niejawnny, tym samym stwierdza się, że w Planie obrony cywilnej **nie ma** kart realizacji zadań obrony cywilnej;
- przedstawione schematy w załączniku funkcjonalnym numer 2 *Organizacja łączności kierowania i współdziałania na Stanowiska Kierowania Starosty Gostyńskiego*, załączniku funkcjonalnym numer 5 *Schemat organizacji, kierowania i łączności ewakuacji doraźnej* oraz w załączniku funkcjonalnym numer 7 *Schemat ewakuacji (przyjęcia) ludności* są mało czytelne;
- w części Planu *Załączniki funkcjonalne* nie ma opisanych sposobów realizacji zadań obrony cywilnej za wyjątkiem doraźnego grzebania zmarłych, ewakuacji ludności, ostrzegania, alarmowania i informowania ludności o zagrożeniach oraz kierowania i łączności. Można sądzić, że sposób ich realizacji jest częściowo opisany w ppkt 3 *Sposoby realizacji zadań obrony cywilnej* pkt 9 *Inne*, jednak opis realizacji zadań jest zbyt ogólny;
- w załączniku znajduje się nieznany skrót *GCR*;
- brakuje planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia – dokument ten powinien być integralną częścią planu OC powiatu;
- brakuje części planu obrony cywilnej w zakresie informacji uzupełniających obejmujących mapy, schematy czy inne zestawienia niezbędne do realizowania zadań obrony cywilnej;

g) informacje dotyczące planu ochrony zabytków:

- Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego opracował *Powiatowy plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych Powiatu Gostyńskiego*,
- Plan ochrony zabytków został uzgodniony z Wielkopolskim Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków (z upoważnienia Wojewódzkiego Konserwatora plan uzgodnił Kierownik Delegatury Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Lesznie) oraz z Szefem Obrony Cywilnej Województwa,
- w arkuszu aktualizacji brak jakiegokolwiek adnotacji o aktualizowaniu zawartości dokumentu, pomimo konieczności corocznej jego aktualizacji wynikającej

z rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych,

– na tej podstawie można stwierdzić, że Plan ochrony zabytków nie posiada aktualnych danych.

2) Aktualność danych zawartych w planie:

- a) w Planie znajduje się rejestr zmian i aktualizacji,
- b) z rejestru zmian i aktualizacji wynika, że Plan nie był aktualizowany – w rejestrze nie ma zaznaczonych żadnych zmian i aktualizacji,
- c) na tej podstawie można stwierdzić, że Plan obrony cywilnej nie posiada aktualnych danych.

3) Spójność gminnych planów obrony cywilnej z planem obrony cywilnej powiatu:

- a) z przedstawionych kserokopii pierwszych stron gminnych planów obrony cywilnej wynika, że plany obrony cywilnej gmin zostały uzgodnione,
- b) uzgodnione gminne plany obrony cywilnej powinny być spójne z *Planem obrony cywilnej Powiatu Gostyńskiego*.

Pyt. 1 – Czy budowa, układ i zawartość planu jest zgodna z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w prawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin? **TAK**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **NIE**

Pyt. 3 – Czy gminne plany obrony cywilnej zostały uzgodnione? **TAK**

2. Plan ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia:

1) Stwierdzono brak planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia.

Pyt. 1 – Czy plan ewakuacji/przyjęcia ludności jest zgodny z wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia? **NIE**

Pyt. 2 – Czy plan posiada aktualne dane? **NIE**

Pyt. 3 – Czy ewakuacja/przyjęcie ludności została zabezpieczona pod względem organizacyjnym? **NIE**

3. Opracowanie rocznych i wieloletnich planów działania w zakresie obrony cywilnej przez szefa obrony cywilnej powiatu oraz uzgadnianie planów działania szefów obrony cywilnej gmin:

1) Zgodność zadań ujętych w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa:

- a) w okresie objętym kontrolą (2016-2018) Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego opracowywał plany działania w zakresie obrony cywilnej,

- b) z przedstawionych dokumentów wynika, że zadania ujmowane w planach działania w zakresie obrony cywilnej w powiecie w latach 2016-2018 nie odbiegały od kierunków i założeń ujętych w planach działania Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wielkopolskiego,
 - c) wartym zaznaczenia jest fakt, że w planach działania na lata 2016, 2017 i 2018 wśród zadań wyznaczonych do realizacji była aktualizacja powiatowego planu ewakuacji/przyjęcia ludności, III stopnia, pomimo braku tego planu, o czym wspomniano w punkcie drugim projektu wystąpienia pokontrolnego.
- 2) Uzgodnianie gminnych planów działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej powiatu:
- a) z przedstawionych dokumentów (kserokopie pierwszych stron planów działania gmin w zakresie obrony cywilnej na 2018 r.) oraz wyjaśnień pracowników Biura Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Gostyniu wynika, że gminy w 2018 roku opracowały plany działania, jednak nie zostały one oficjalnie uzgodnione z Szefem Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego – brak pieczętek i podpisów uzgadniających gminne plany działania,
 - b) plany działania z lat poprzednich, jak wynika z wyjaśnień pracowników Biura Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Gostyniu, nie były przesyłane do uzgodnienia, ale ich zawartość i zgodność z planem powiatowym były sprawdzane podczas corocznych kontroli problemowych realizacji zadań obrony cywilnej w poszczególnych gminach.
- 3) Zgodność zadań ujętych w gminnych planach działania w zakresie obrony cywilnej z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu:
- a) z kserokopii protokołów z przeprowadzonych przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego kontroli gmin wynika, że szefowie obrony cywilnej gmin realizowali zadania obrony cywilnej zgodnie z opracowanymi przez siebie planami działania na dany rok,
 - b) zadania ujęte w gminnych planach działania w latach 2016-2018 były zgodne z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego, co wynika z zapisów protokołów kontrolnych oraz kserokopii planów działania gmin na rok 2018.

Pyt. 1 – Czy zadania ujęte w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu były zgodne z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej województwa?

TAK

Pyt. 2 – Czy zostały uzgodnione gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej z szefem obrony cywilnej powiatu? **NIE**

Pyt. 3 – Czy zadania ujęte w gminnych planach działania w zakresie obrony cywilnej były zgodne z przedsięwzięciami ujętymi w planach działania w zakresie obrony cywilnej szefa obrony cywilnej powiatu? **TAK**

4. Organizacja i koordynacja szkoleń oraz ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej:

1) W powiecie nie organizowano szkoleń i ćwiczeń.

Pyt. 1 – Czy szkolenia i ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej były organizowane i przeprowadzane? **NIE**

Pyt. 2 – Czy były one zgodne z założeniami wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie zasad organizacji i sposobu przeprowadzania szkoleń z zakresu obrony cywilnej oraz w sprawie organizowania ćwiczeń obrony cywilnej? **NIE**

Pyt. 3 – Czy tego typu ćwiczenia i szkolenia były organizowane dla pracowników urzędów gminnych/miejskich? **NIE**

5. Organizacja i przygotowanie do działania formacji obrony cywilnej (fakultatywnie):

1) Brak utworzonych powiatowych formacji obrony cywilnej – element nie podlega ocenie.

Dokumentacja dotycząca kontrolowanego zakresu w wersji elektronicznej, przekazana przez pracowników Starostwa Powiatowego w Gostyniu, znajduje się w WBiZK WUW w Poznaniu.

V. Ocena działalności Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego w okresie od 1 stycznia 2016 roku do dnia rozpoczęcia kontroli:

1. Zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu:

1) za pierwszy skontrolowany element przyznana zostaje **ocena częściowa pozytywna z uchybieniami**,

2) za drugi skontrolowany element przyznana zostaje **ocena częściowa negatywna**,

3) za trzeci skontrolowany element przyznana zostaje **ocena częściowa pozytywna z nieprawidłowościami**,

4) za czwarty skontrolowany element przyznana zostaje **ocena częściowa negatywna**,

5) w przypadku piątego elementu kontroli **odstąpiono od jego oceny** – nie utworzono na terenie powiatu gostyńskiego powiatowych formacji obrony cywilnej.

2. Zgodnie z przyjętymi kryteriami kontroli oraz miernikami umożliwiającymi ocenę działalności kontrolowanego podmiotu, zespół kontrolerów przyznaje z przeprowadzonej kontroli realizacji zadań z zakresu obrony cywilnej przez Szefa Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego ocenę **negatywną**.

3. Wniosek z przeprowadzonej kontroli:

Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego podejmuje do realizacji tylko część przedsięwzięć organizacyjno-planistycznych z zakresu obrony cywilnej, jednak, w oparciu o przedstawione dokumenty, nie można precyzyjnie określić czasu rozpoczęcia i zakończenia oraz stopnia realizacji poszczególnych zadań, co może mieć wpływ

na zapewnienie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa ludności cywilnej na obszarze powiatu. Może to doprowadzić również do pełnego zaniku samoobrony oraz nie podjęcia do realizacji żadnego z zadań obrony cywilnej.

Najbardziej negatywne skutki dla mieszkańców może powodować brak planu ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia. W przypadku zagrożenia nasuwa się pytanie, w jaki sposób Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego miałby przeprowadzić ewakuację oraz zabezpieczyć ją pod względem organizacyjno-logistycznym. Można stwierdzić, że Szef Obrony Cywilnej pod względem zabezpieczenia i przeprowadzenia ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia nie jest przygotowany do realizacji tego zadania.

Szef Obrony Cywilnej Powiatu nie posiada żadnej formacji obrony cywilnej. Ponadto nie przeprowadza szkoleń i ćwiczeń z zakresu obrony cywilnej.

4. Zalecenia:

- 1) dokonać, przy wykorzystaniu wydanych w tym zakresie wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz Wojewody Wielkopolskiego – Szefa obrony Cywilnej Województwa, przeglądu, ocenić zawartość i przeprowadzić aktualizację wszystkich dokumentów organizacyjno-planistycznych obrony cywilnej, mając przede wszystkim na uwadze zachowanie ich spójności,
- 2) zaktualizować informacje dotyczące formacji obrony cywilnej z terenu powiatu,
- 3) opracować plan ewakuacji/przyjęcia ludności III stopnia, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju oraz Wojewody Wielkopolskiego – Szefa obrony Cywilnej Województwa,
- 4) uzgadniać pisemnie gminne plany działania w zakresie obrony cywilnej na dany rok (uzgodnione plany działania powinny być podpisane przez szefa obrony cywilnej powiatu dla potwierdzenia uzgodnienia),
- 5) planować i realizować szkolenia i ćwiczenia z zakresu obrony cywilnej oraz ochrony ludności, dotyczące sposobów, metod i zasad realizacji zadań obrony cywilnej.

W celu poprawy sposobów realizacji zadań oraz istniejącego stanu obrony cywilnej w powiecie gostyńskim, Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego powinien zrealizować wymienione wyżej zalecenia. Przyczyni się to, do poprawy stanu obrony cywilnej, lepszego przygotowania do realizacji nałożonych zadań, a tym samym spowoduje skuteczniejsze zapewnienie ochrony życia i zdrowia mieszkańców w przypadku wystąpienia konfliktu zbrojnego.

Do dnia 31 marca 2019 roku Szef Obrony Cywilnej Powiatu Gostyńskiego powinien poprawić wskazane uchybienia oraz nieprawidłowości i przesłać do Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego WUW w Poznaniu sprawozdanie z podjętych w tym celu działań.

Pouczenie

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092) kierownikowi jednostki kontrolowanej od *Wystąpienia pokontrolnego* nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne podpisuje kierownik jednostki kontrolującej.

Wojewoda Wielkopolski
/-/ Zbigniew Hoffmann

Wykonano w 2 egz.:

Egz. nr 1 – Kierownik jednostki kontrolowanej.

Egz. nr 2 – a/a.