



Poznań, ..... 12 WRZ. 2013 .....

**WOJEWODA WIELKOPOLSKI**

IR-IX.431.10.2013.1

Za dowodem doreczenia

Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu KANCELARIA GŁÓWNA		
WYSŁANO DNIA	13. 09. 2013	WYSŁANO DNIA
L. dr.	[Signature]	
Zaś.		

**Pan**  
**Zygmunt Wolny**  
**Starosta Rawicki**  
**Rynek 17**  
**63-900 Rawicz**

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2, ust. 3 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. z 2009 r. Nr 31, poz. 206 ze zm.) oraz art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) przeprowadzono kontrolę w trybie zwykłym w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Rawiczu, Wały Jarosława Dąbrowskiego 2, 63-900 Rawicz.

Kontrolę przeprowadzili:

- Małgorzata Warchił – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu (pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolującego),
- Filip Korbas – referent prawny w Wydziale Infrastruktury i Rolnictwa Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu,

na podstawie upoważnienia nr KN-II.0030.344.2013.1 z dnia 29 lipca 2013 r.

Kontrola rozpoczęła się w dniu 30 lipca 2013 r., zakończyła się w dniu 2 sierpnia 2013 r.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod poz. nr 3 w 2013 r.

Przedmiotem kontroli była: *Realizacja zadań określonych ustawą Prawo geologiczne i górnicze. Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 maja 2013 r.*

Zakres kontroli:

1. wydawanie koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
2. wydawanie decyzji zmieniającej koncesję na wydobywanie kopalin ze złóż;

3. wydawanie decyzji o przeniesieniu koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż na rzecz innego podmiotu;
4. wydawanie decyzji stwierdzającej wygaśnięcia koncesji na wydobywanie kopalin ze złóż;
5. wydawanie decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych;
6. przyjmowanie zgłoszeń projektów robót geologicznych;
7. wydawanie decyzji zatwierdzającej dokumentację: geologiczną ze złoża kopaliny, hydrogeologiczną, geologiczno-inżynierską lub dodatek do ww. dokumentacji oraz decyzji o odmowie jej zatwierdzenia;
8. przyjmowanie innej dokumentacji geologicznej i przesyłanie jej właściwym organom administracji geologicznej.

Kontrolą objęto realizację zadań wymienionych w punkcie 1, 4, 5 i 7; w odniesieniu do pozostałych zadań - nie zarejestrowano żadnej sprawy (w okresie objętym kontrolą nie wpłynął żaden wniosek dotyczący spraw wymienionych w punktach 2, 3, 6 i 8).

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2012 r. do 31 maja 2013 r.

Skontrolowano prawidłowość prowadzonych postępowań administracyjnych w odniesieniu do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.), ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981 ze zm.), ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2008 r. Nr 199, poz. 1227 ze zm.). Skontrolowano również sposób poboru i należną wysokość opłaty skarbowej zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.).

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielał Pani Tomasz Lamperski - Geolog Powiatowy.

## **I. Ustalenia dokonane w toku kontroli.**

Ilość spraw objętych zakresem kontroli (wszczętych z dniem 1.01.2012 r. i zakończonych do dnia 31.05.2013 r.) i zarejestrowanych wg jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej,

jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz.U. Nr 14 poz. 67 ze zm.) wynosiła:

- pod nr 6522 *Przyznawanie koncesji na poszukiwanie, rozpoznawanie i wydobywanie kopalin pospolitych* – 4;
- pod nr 6528 *Przyjmowanie dokumentacji ustalającej zasoby złóż kopalin pospolitych* - 1;
- pod nr 6531 *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej* - 5;
- pod nr 655 *Inne prace geologiczne* – 1.

Skontrolowano wszystkie postępowania w ww. sprawach. Wykaz skontrolowanych spraw [Zał.1].

Należy stwierdzić, iż poza poniższymi zastrzeżeniami, sprawy prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami Prawa geologicznego i górniczego. Opłata skarbową pobierana była zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należytym wysokości (za wyjątkiem spraw wskazanych poniżej).

Podczas kontroli stwierdzono następującą nieprawidłowość:

1. sprawa znak: OS.6522.6.2012 - zgodnie z art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego stronami postępowania o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny są właściciele (użytkownicy wieczysti) nieruchomości gruntowych, w granicach których ma być wykonywana działalność na podstawie wydanej koncesji. Wobec tego, współwłaściciel działki, której dotyczy postępowanie w sprawie winien być stroną postępowania, a organ winien zawiadomić go o wszczęciu postępowania o zatwierdzenie projektu robót geologicznych (art. 61 § 4 kpa), zapewnić czynny udział w postępowaniu (art. 10 kpa) oraz doręczyć decyzję o udzielenie koncesji. W świetle dokumentów znajdujących się w aktach sprawy współwłaściciel działki nie był stroną postępowania i nie brał w nim udziału. Zgodnie z art. 145 § 1 pkt 4 kpa brak udziału strony w postępowaniu bez własnej winy stanowi przesłankę do wznowienia postępowania w sprawie zakończonej decyzją ostateczną;

oraz poniżej wskazane uchybienia:

1. w podstawie prawnej decyzji:
  - we wszystkich kontrolowanych sprawach (ze wyjątkiem sprawy znak: OS.6522.6.2012) brak powołania art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego, który wraz z odpowiednimi przepisami Prawa geologicznego i górniczego stanowił

podstawę wydania decyzji stwierdzającej wygaśnięcie koncesji, decyzji zatwierdzającej projekt robót geologicznych, czy decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną.

- znak: OS.6531.5.2012, OS.6531.1.2013, OS.6528.1.2013 zatwierdzającej dokumentację geologiczną - brak powołania art. 161 ust. 2 odpowiednio pkt 1 lub 2 Prawa geologicznego i górniczego, który określa kompetencje starosty jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji. Przepis ten wraz z art. 93 ust. 2 ustawy stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej.

- znak: OS.6528.1.2013 - brak przywołania art. 93 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, na podstawie którego dokumentację geologiczną zatwierdza w drodze decyzji właściwy organ administracji geologicznej;

2. w sprawie znak: OS.6531.5.2012 - kopię decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną nie przesłano do dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, co stanowi wymóg art. 94 ust. 1 pkt 3 ustawy;

3. w aktach sprawy:

- znak: OS.655.1.2013 - brak oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa dla osoby podpisującej i składającej wniosek w imieniu spółki.

- znak: OS.6531.1.2013 - brak potwierdzenia, iż osoba podpisująca wniosek była umocowana do reprezentowania spółki.

(art. 32 i art. 33 § 1, 2 i 3 kpa);

4. w sprawie znak: OS.6522.4.2013 – została uiszczona opłata skarbową za udzielenie pełnomocnictwa wstępnemu wnioskodawcy. Zgodnie z załącznikiem (*część IV - zwolnienia*) do ustawy o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2012 r., poz. 1282 – j.t.) dokument stwierdzający udzielenie pełnomocnictwa oraz jego odpis, wypis lub kopia udzielone małżonkowi, wstępnemu, zstępnemu lub rodzeństwu podlega zwolnieniu od opłaty skarbowej. W aktach sprawy brak informacji, iż wnioskodawcy/pełnomocnikowi udzielono informacji o przysługującym prawie ubiegania się o zwrot uiszczonej opłaty skarbowej;

5. za wydanie decyzji znak: OS.6528.1.2013, OS.6531.3.2013 – organ nie pobrał opłaty skarbowej. Zgodnie z załącznikiem (*część I, pkt 53*) do ustawy o opłacie skarbowej za wydanie decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną tj. decyzji, do której mają zastosowanie przepisy kpa, pobiera się opłatę skarbową w wysokości 10 zł;

6. *Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Rawiczu* (Uchwała Nr XXV/194/13 Rady Powiatu Rawickiego z dnia 31 stycznia 2013 r.) w części dotyczącej zadań realizowanych przez Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa

i Leśnictwa poprzez Geologa Powiatowego, wymienia zadania realizowane zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2005 r. Nr 228 poz. 1947 ze zm.), podczas gdy z dniem 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981) m.in. zmieniając dotychczasowe rodzaje decyzji wydawanych przez starostę na podstawie Prawa geologicznego i górniczego. Również *Zakres odpowiedzialności, obowiązków i uprawnień* z dnia 17 maja 2011 r. Pana Tomasza Lamperskiego - Geologa Powiatowego wymienia obowiązki pracownika zgodnie z nieobowiązującą już ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze;

7. sprawę znak: OS.6531.8.2012 dotyczącą projektu robót geologicznych zarejestrowano pod symbolem klasyfikacyjnym jrwa 6531 - *Przyjmowanie dokumentacji hydrogeologicznej*, zamiast pod symbolem klasyfikacyjnym jrwa 6530 - *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych*, co odpowiada klasyfikacji jednolitego rzeczowego wykazu akt (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych).

Nadto, należy wskazać, iż do dnia 24 kwietnia 2013 r. decyzje i postanowienia w zakresie geologii wydawane i podpisywane był przez Pana Tomasza Lamperskiego - Geologa Powiatowego na podstawie upoważnienia udzielonego w dniu 5 lutego 2002 r. przez ówczesnego Starostę Rawickiego. Upoważnienie to do dnia 24 kwietnia 2013 r. nie zostało pisemnie podtrzymane przez kolejnych Starostów. W świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego (wyrok z dnia 17 marca 2010 r. sygn. II GSK 494/09, z dnia 20 listopada 2008 r. sygn. I FSK 936/07) należy stwierdzić, iż upoważnienie do załatwiania spraw, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, powinno być wydane w formie pisemnej. W dokumencie tym należy określić szczegółowo zakres upoważnienia oraz jego okres, tj. od kiedy obowiązuje, jak również kiedy wygasa. W przypadku, gdy upoważnienie zostało wydane na czas nieokreślony wygasa ono z dniem upływu kadencji lub wygaśnięcia mandatu osoby do jego wydania.

## II. Zalecenia i wnioski pokontrolne.

Biorąc pod uwagę stwierdzone podczas kontroli nieprawidłowości i uchybienia wnoszę o:


1. przestrzeganie art. 41 ust. 1 Prawa geologicznego i górniczego, który jednoznacznie wskazuje krąg stron postępowania o wydanie koncesji na wydobywanie kopalin;
2. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego, który wraz z odpowiednimi przepisami Prawa geologicznego i górniczego stanowi podstawę wydania określonego rodzaju decyzji administracyjnej;
3. przywoływanie w podstawie prawnej decyzji zatwierdzającej dokumentację geologiczną art. 161 ust. 2 odpowiednio pkt 1-6 oraz art. 93 ust. 2 Prawa geologicznego i górniczego, który stanowi podstawę wydania tego rodzaju decyzji administracyjnej;
4. przestrzeganie art. 94 ust. 1 pkt 3 Prawa geologicznego tj. przesyłanie kopii decyzji zatwierdzającej dokumentację hydrogeologiczną dyrektorowi regionalnego zarządu gospodarki wodnej;
5. przestrzeganie art. 33 § 1, 2 i 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do reprezentowania strony w postępowaniu administracyjnym;
6. przestrzeganie ustawy o opłacie skarbowej w zakresie wymogu uiszczenia przez podmiot opłaty za wydanie decyzji administracyjnej (decyzja zatwierdzająca dokumentację geologiczną) oraz wyłączeń od uiszczenia opłaty;
7. zaktualizowanie *Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Rawiczu* w części dotyczącej Geologa Powiatowego oraz *Zakresu odpowiedzialności, obowiązków i uprawnień* Geologa Powiatowego w zakresie realizowanych zadań wynikających z ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2011 r. Nr 163, poz. 981);
8. zaktualizowanie upoważnienia do załatwiania spraw i wydawania decyzji administracyjnych w imieniu Starosty udzielonego Geologowi Powiatowemu na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 1998 r. Nr 91 poz. 578 ze zm.);
9. rejestrowanie i prowadzenie spraw dotyczących zatwierdzenia projektu robót geologicznych (ustalenie zasobów eksploatacyjnych ujęcia wód) pod symbolem klasyfikacyjnym jrwa 6530 - *Zatwierdzanie projektów prac hydrogeologicznych* (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej,


jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych – Dz.U. z 2001 r. Nr 14 poz. 67 ze zm.).


Wobec powyższego, proszę Pana Starostę o przekazanie informacji o wykonaniu wskazanych zaleceń, a także o podjętych działaniach mających na celu wyeliminowanie w przyszłości stwierdzonej podczas kontroli nieprawidłowości i uchybień lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Jednocześnie informuję, iż zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. Nr 185, poz. 1092) od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

  
Piotr Florek

Starszy Inspektor Wojewódzki  
  
Małgorzata Warchał  
10.09.2013r.

z-ca Dyrektora Wydziału  
Infrastruktury i Rolnictwa  
  
Aida Januszkiewicz-Piotrowska

Zal. 1. Wykaz skontrolowanych spraw

**I. Koncesja na wydobywanie kopalin ze złóż (udzielenie koncesji, zmiana koncesji).**

1. znak: OS.6522.6.2012  
Postępowanie dotyczy udzielania koncesji.  
Wniosek wpłynął dnia 22.10.2012 r., decyzja o odmowie wydania koncesji została wydana 18.02.2013 r.
2. znak: OS.6522.1.2013  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji.  
Postępowanie z urzędu, pismo o wszczęciu postępowania z dnia 4.02.2013 r., decyzja została wydana 16.04.2013 r.
3. znak: OS.6522.4.2013  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji.  
Wniosek wpłynął dnia 27.02.2013 r., decyzja została wydana 25.03.2013 r.
4. znak: OS.6522.7.2013  
Postępowanie dotyczy stwierdzenia wygaśnięcia koncesji.  
Postępowanie z urzędu, pismo o wszczęciu postępowania z 26.04.2013 r., decyzja została wydana 10.05.2013 r.

**II. Zatwierdzanie projektu robót geologicznych lub zgłoszenie projektu robót geologicznych.**

1. znak: OS.6531.8.2012  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 4.12.2012 r., decyzja została wydana 28.12.2012 r.
2. znak: OS.655.1.2013  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia projektu robót geologicznych.  
Wniosek wpłynął 11.02.2013 r., decyzja została wydana 12.04.2013 r.

**III. Zatwierdzanie dokumentacji: geologicznej złoża kopaliny, hydrogeologicznej, geologiczno-inżynierskiej, dodatku do dokumentacji jw. lub odmowa zatwierdzenia.**

1. znak: OS.6531.3.2012  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji geologicznej złoża kopaliny.  
Wniosek wpłynął 24.04.2012 r., decyzja została wydana 30.05.2012 r.
2. znak: OS.6531.4.2012  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 9.08.2012 r., decyzja została wydana 4.09.2012 r.
3. znak: OS.6531.5.2012  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 9.10.2012 r., decyzja została wydana 22.10.2012 r.
4. znak: OS.6531.1.2013  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dokumentacji hydrogeologicznej.  
Wniosek wpłynął 30.01.2013 r., decyzja została wydana 13.02.2013 r.
5. znak: OS.6528.1.2013  
Postępowanie dotyczy zatwierdzenia dodatku dokumentacji złoża kopaliny.  
Wniosek wpłynął 27.02.2013 r., decyzja została wydana 1.03.2013 r.