



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

Poznań, 2017 -10- 05

KN-X.431.27.2017.12

Pan
Michał Jurga
Burmistrz Miasta Kościana
Al. Kościuszki 22
64-000 Kościan

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej² oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³, przeprowadzona została w dniach od 19 czerwca do 5 lipca 2017 r. przez Damiana Nowakowskiego starszego specjalistę z Wydziału Kontroli, Prawnego i Nadzoru Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu⁴ kontrola w Urzędzie Miejskim Kościana⁵ w zakresie wykorzystania i rozliczenia dotacji celowych udzielonych na realizację zadania zleconego z zakresu administracji rządowej dotyczącego prowadzenia i rozwoju infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi⁶ (Środowiskowych Domów Samopomocy) oraz oceny wykonania dochodów budżetowych związanych z jego realizacją.

W związku z powyższym, na podstawie art. 47 ustawy o kontroli w administracji rządowej, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Miasto Kościan otrzymało na prowadzenie i rozwój Środowiskowego Domu Samopomocy w Kościanie w 2016 r., zwanego dalej „ŚDS”, dotacje celowe w następujących wysokościach:

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 525 ze zm.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 185 poz. 1092.

³ Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 ze zm.

⁴ Na podstawie upoważnienia Wojewody Wielkopolskiego nr 274/17 z 5 czerwca 2017 r.

⁵ al. Kościuszki 22, 64-000 Kościan.

⁶ Wynikającego z art. 18 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 930 ze zm.).

- na prowadzenie ośrodka wsparcia w dziale 852, rozdziale 85203 (§ 2010) w wysokości 556.268,40 zł, z czego wykorzystano środki w kwocie 555.006,22 zł⁷ (tj. 99,7% dotacji otrzymanej),
- na rozwój infrastruktury ośrodka wsparcia w dziale 852, rozdziale 85203 (§ 6310) w wysokości 63.389 zł, tj. na rewitalizację wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych do budynku Ośrodka Pomocy Społecznej w Kościanie, w którym to usytuowany jest ŚDS. Miasto Kościan ww. dotację celową otrzymało 8 sierpnia 2016 r. i w całości (kwotę 63.389 zł) zwróciło 30 listopada 2016 r. na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu.

Pobrane przez Miasto Kościan w 2016 r. dochody związane z realizacją ww. zadania wyniosły 11.450,43 zł, natomiast na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu przekazano dochody w wysokości 10.877,89 zł⁸.

Burmistrz Miasta Kościana poinformował⁹, że ŚDS nie spełnia standardu określonego w § 18 pkt 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 grudnia 2010 r. w sprawie środowiskowych domów samopomocy¹⁰, ponieważ obiekt nie posiada sprawnego podjazdu dla osób niepełnosprawnych.

ŚDS w Kościanie jest ośrodkiem wsparcia działającym w ramach struktury organizacyjnej Ośrodka Pomocy Społecznej w Kościanie, dalej zwanego „OPS”.

Wojewoda Wielkopolski ocenia pozytywnie Miasto Kościan w zakresie prowadzenia ośrodka wsparcia, natomiast na negatywną ocenę zasługuje fakt niewykorzystania dotacji celowej otrzymanej na rewitalizację wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych do budynku OPS, w którym to usytuowany jest ŚDS.

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- terminowe rozliczenie dotacji;
- rzetelne ustalenie dochodów budżetowych oraz terminowe ich przekazanie na rachunek bankowy Wielkopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Poznaniu;

⁷ Wydatkowane na bieżące utrzymanie ŚDS, m.in. wynagrodzenia pracowników, prowadzenie terapii, zakup materiałów, wyposażenia i energii oraz inne opłaty.

⁸ Kwota 11.450,43 zł pomniejszona o 5% zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1453).

⁹ Pismo z 27 czerwca 2017 r.

¹⁰ Dz. U. z 2010 r. Nr 238 poz. 1586 ze zm.

- rzetelne i terminowe sporządzanie i przekazanie sprawozdań budżetowych (Rb-50¹¹, Rb-27ZZ¹²);
- rzetelne wykazywanie danych w „Informacjach o liczbie osób uczestniczących w zajęciach” przekazanych Wojewodzie Wielkopolskiemu.

Natomiast negatywną ocenę w zakresie niewykorzystania dotacji celowej otrzymanej w wysokości 63.389 zł na rewitalizację wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych uzasadnia to, że Miasto Kościan występując 29 lutego 2016 r. z wnioskiem do Wojewody Wielkopolskiego o ww. dotację celową na zadanie pn. „Modernizacja – rewitalizacja wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych do budynku OPS” nie posiadało rzetelnej koncepcji na realizację tej inwestycji. Zakres rzeczowy, określony w złożonym Wojewodzie Wielkopolskiemu przez Miasto Kościan wniosku był niemożliwy do zrealizowania, ponieważ z posiadanej opinii technicznej¹³ pn. „Posadowienie wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych do budynku OPS”, opracowanej już w 2015 r. wynikało, że naprawa wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych jest ekonomicznie nieuzasadniona. Wg opinii naprawa polegająca na ratowaniu dobudówki oraz podjazdu zahamowałaby jedynie postępującą degradację budowli, a nie przywróciłaby jej konstrukcyjno – architektonicznej i funkcjonalnej sprawności. Opinia ta zakładała rozebranie istniejącej konstrukcji i ponowne wykonanie dobudowy w oparciu o projekt budowlany. Burmistrz Miasta Kościana 17 października 2016 r., tj. po otrzymaniu dotacji celowej na rewitalizację wiatrołapu i podjazdu (która wpłynęła na rachunek Miasta Kościana 8 sierpnia 2016 r.) wystąpił do Wojewody Wielkopolskiego o wyrażenie zgody na opracowanie projektu budowlanego. Działania te świadczą, że Burmistrz Miasta Kościana podjął decyzję o zmianie zakresu rzeczowego inwestycji, polegającego na budowie nowego wiatrołapu i podjazdu, a nie jak planował pierwotnie na remoncie. Wojewoda Wielkopolski nie wyraził zgody na inny zakres rzeczowy, co wyraził w piśmie z dnia 9 listopada 2016 r. (otrzymanym przez Miasto Kościan 14 listopada 2016 r.). Biorąc powyższe pod uwagę, Miasto Kościan 30 listopada 2016 r. zwróciło w całości dotację celową w kwocie 63.389 zł, tj. po upływie ok. 4 miesięcy od otrzymania.

¹¹ Sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

¹² Sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami.

¹³ Opinia techniczna pn. „Posadowienie wiatrołapu i podjazdu dla osób niepełnosprawnych do budynku OSP” opracowana w lipcu 2015 r. przez Jerzego Taciaka (posiadającego uprawnienia budowlane nr 24/96/Lo do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń oraz zaświadczenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków nr Le.WN.5136.1722.4.2013 do kierowania robotami budowlanymi przy zabytkach).

Należy podkreślić, że wnioskując o dotację celową z budżetu państwa na ww. cel pierwotnie nawet w kwocie 236.652 zł Miasto Kościan nie posiadało realnego zamiaru realizować jej wg zakresu rzeczowego określonego we wniosku złożonym Wojewodzie Wielkopolskiemu.

Biorąc pod uwagę oceny zawarte w niniejszym wystąpieniu pokontrolnym wnoszę o rzetelne sporządzenie wniosku o udzielenie dotacji celowej na zadania inwestycyjne oraz realizację inwestycji wg zakresu rzeczowego określonego w tym wniosku.

Proszę o przekazanie informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.



Wojewoda Wielkopolski
Zbigniew Hoffmann