

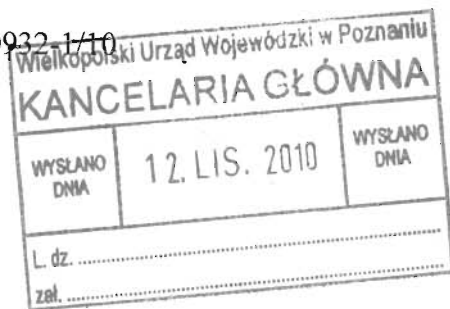


10 LIS. 2010

Poznań, .....

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

IR.IX-1.0932.1/10



Za dowodem doręczenia

**Pan**  
**Krzysztof Benedykt Piwoński**  
**Starosta Leszczyński**

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206) przeprowadzono kontrolę problemową w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w Lesznie w zakresie prawidłowości prowadzonych *Postępowań dotyczących gospodarki wodnej i ochrony wód - zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez starostę w roku 2009 r.*

Wyniki powyższej kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Starostę w dniu 26 października 2010 r.

W związku z powyższym przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

I. Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych, zmiana ich warunków, stwierdzenia wygaśnięcia, cofnięcia lub ograniczenia tych pozwoleń oraz orzeczenia o przeniesieniu prawa własności urządzenia wodnego na własność właściciela wody

Zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów powiatu w 2009 r. pod nr 6223 - *pozwolenia wodnoprawne na szczególne korzystanie z wód* oraz pod nr 6224 - *pozwolenia wodnoprawne na wykonanie urządzeń* zarejestrowano 39 spraw. Skontrolowano postępowanie administracyjne dotyczące wydania 18 decyzji, w tym 9 ze spraw zarejestrowanych pod nr 6223 oraz 8 ze spraw zarejestrowanych pod nr 6224.

W toku kontroli stwierdzono, iż sprawy zmierzające do wydania pozwolenia wodnoprawnego prowadzone były zgodnie z instrukcją kancelaryjną, załatwiane były terminowo, bez zbędnej zwłoki, zgodnie z procedurą administracyjną i przepisami ustawy

z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019 ze zm.), z zastrzeżeniem poniższych uwag. Opłata skarbową za wydanie pozwolenia była pobierana zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o opłacie skarbowej i w należnej wysokości.

W poniższych postępowaniach stwierdzono pojedyncze nieprawidłowości i uchybienia:

1. wśród stron postępowania pominięto osoby fizyczne władające powierzchnią ziemi, a znajdujące się w zasięgu oddziaływania planowanych do wykonania urządzeń wodnych, co stanowi naruszenie art. 127 ust. 7 Prawa wodnego [Uwaga dotyczy postępowania o znakach: OS.II.6224-8/09],
2. brak w aktach sprawy:
  - odpisu z Krajowego Rejestru Sądowego lub innego dokumentu pozwalającego na potwierdzenie, iż osoba podpisująca (składająca) wniosek lub pełnomocnictwo posiadała umocowanie do dokonania tej czynności,
  - oryginału pełnomocnictwa, co wynika z art. 33 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) - kpa,  
[Uwagi dotyczą postępowań o znakach: OS.II.6223-1/09, OS.II.6223-3/09, OS.II.6223-7/09, OS.II.6223-9/09, OS.II.6223-11/09, OS.II.6224-2/09, OS.II.6224-8/09, OS.II.6224-12/09],
3. pełnomocnictwo zostało udzielone firmie, natomiast zgodnie z art. 33 § 1 kpa pełnomocnikiem strony jest osoba fizyczna [Uwaga dotyczy postępowania o znakach: OS.II.6224-12/09],
4. pozwolenie wodnoprawne wydano dzień po lub tego samego dnia, w którym upływał termin wnoszenia pisemnie lub ustnie wniosków i uwag w sprawie. Z uwagi na możliwość zgłoszenia w ostatnim dniu terminu, uwag pisemnie np. nadanie pisma w urzędzie pocztowym oraz z uwagi na obieg kancelaryjny dokumentów w Starostwie Powiatowym, wydanie decyzji j.w. może skutkować naruszeniem art. 10 § 1 kpa [Uwagi dotyczą postępowań o znakach: OS.II.6223-3/09, OS.II.6223-5/09, OS.II.6223-15/09, OS.II.6224-4/09, OS.II.6224-10/09, OS.II.6224-14/09].

## II. Dokonywanie raz na cztery lata przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych i realizacji tych pozwoleń.

Zgodnie z art. 136 ust. 2 ustawy Prawo wodne przeglądu ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, a także realizacji tych pozwoleń dokonuje starosta, co najmniej raz na 4 lata.

Przeгляд ustaleń ww. pozwoleń prowadzony był w Wydziale Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Starostwa Powiatowego w związku z wystąpieniem pokontrolnym Wielkopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, z którego wynikało, iż zakład nie dotrzymuje warunków wydanego pozwolenia wodnoprawnego. Postępowanie było przeprowadzone prawidłowo i nie budzi zastrzeżeń. Ponadto, w trakcie prowadzonych postępowań administracyjnych m.in. w przedmiocie przeniesienia praw i obowiązków wynikających z pozwolenia wodnoprawnego w trybie art. 134 ust. 2 ustawy Prawo wodne, były prowadzone przeglądy. Sposób prowadzonych przeglądów nie był sformalizowany (tzn. nie nastąpiło powiadomienie strony o przystąpieniu przez organ do przeglądu, nie był sporządzony protokół, notatka nt. ustaleń wynikające z przeglądu oraz informacja dla strony o jego wynikach). Przeglądy nie było prowadzone cyklicznie, co najmniej raz na 4 lata.

Biorąc powyższe pod uwagę wnoszę o:

1. przestrzeganie art. 127 ust. 7 Prawa wodnego przy określaniu kręgu stron postępowania o wydanie pozwolenia wodnoprawnego,
2. przestrzeganie art. 33 § 1 i § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego w odniesieniu do przedkładanych organowi w postępowaniach administracyjnych pełnomocnictw oraz wnikliwą ich weryfikację,
3. skuteczne zapewnienie stronom w trybie art. 10 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w sprawie
4. cykliczne i sformalizowane przeprowadzanie przeglądów ustaleń pozwoleń wodnoprawnych na pobór wody lub wprowadzanie ścieków do wód, do ziemi lub urządzeń kanalizacyjnych, w celu wypełnienia zobowiązania wynikającego z art. 136 ust. 2 ustawy Prawo wodne.

Wobec powyższego, proszę Pana Starostę, o przekazanie informacji o sposobie realizacji zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Starszy Inspektor Wojewódzki  
*Małgorzata Warchał*  
 08 11 2010

z-ca Dyrektora Wydziału  
 Infrastruktury i Rolnictwa  
*Januszka*

WOJEWODA WIELKOPÓLSKI

*Piotr Florek*