

dowania danej osoby na terenie Gminy Skulsk może pozbawić osobę faktycznie stale zamieszkującą na terenie tej gminy i spełniającą pozostałe kryteria, możliwości korzystania z tej pomocy.

Należy także podkreślić, że zameldowanie na pobyt stały ma związek z ewidencją ludności. Dane z ewidencji ludności mogą być pomocne w ustaleniu charakteru pobytu osoby na danym terenie, nie przesądzają one jednak o uprawnieniach członków wspólnoty samorządowej (por. wyrok NSA z dnia 13 kwietnia 1999 r., sygn. akt II SA 231/91, Wokanda 1999/7/38, wyrok NSA z dnia 22 sierpnia 1996 r., sygn. Akt SA/Gd 1956/95, OSS 1997/1/17).

Kwestionowany zapis narusza także art. 32 Konstytucji RP, zgodnie z którym „Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny”.

Na konieczność równego traktowania zwrócił uwagę także Trybunał Konstytucyjny twierdząc, że „wszystkie podmioty prawa (adresaci norm prawnych) charakteryzując się daną cechą istotną (relevantną) w równym stopniu, mają być traktowane równo. A więc według jednakowej miary, bez róż-

nicowań, zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących” (wyrok z dnia 5 listopada 1997 r., sygn. Akt K 22/97 OTK ZU 1997/3-4, poz. 41).

Ponadto organ nadzoru wskazuje na niezrozumiały i niejasny zapis §1 ust. 1 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „uczniowi zameldowanemu na pobyt stały lub zamieszkałemu na terenie Gminy Skulsk z zamiarem stałego pobytu, którego potwierdzeniem może być zameldowanie na pobyt stały(...)”. Akt prawa miejscowego nie może zawierać niejasnych i nieprecyzyjnych postanowień.

Mając powyższe na uwadze wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stwierdzającego nieważność załącznika nr 1 do uchwały Rady Gminy Skulsk Nr XXVI/166/2009 z dnia 11 września 2009 r. we wskazanej części jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

3417

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko - 2.0911- 35/09

z dnia 15 października 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam nieważność §5 ust. 4 regulaminu Straży Gminnej w Skulsku stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXVI/168/2009 Rady Gminy w Skulsku z dnia 11 września 2009 r. w sprawie utworzenia Straży Gminnej w Skulsku – ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVI/168/2009 Rady Gminy w Skulsku z dnia 11 września 2009 r. została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 2 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 2 ust. 1, art. 6 ust. 2 i art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 1999 r., Nr 123, poz. 779 ze zm.)

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 18 września 2009 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem uchwały, stwierdził co następuje:

Rada Gminy w Skulsku podjęła uchwałę w sprawie utworzenia Straży Gminnej w Skulsku.

W paragrafie 5 ust. 4 regulaminu straży gminnej w Skulsku rada uchwaliła, że do zadań straży należy w szczególności „Reprezentowanie Gminy przed właściwym Sądem”. Powyższy zapis, w ocenie organu nadzoru, jest niezgodny z prawem, a konkretnie z treścią art. 38 ustawy z dnia z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz.U. z 1964 r., Nr 16, poz. 93 ze zm.) oraz art. 31 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z przepisami kodeksu postępowania cywilnego każda osoba fizyczna i prawna ma zdolność występowania w procesie jako strona (tj. zdolność sądową). Mają ją także jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną, i organizacje społeczne dopuszczone do działania na podstawie obowiązujących przepisów. Natomiast zgodnie z art. 65 §1 k.p.c. zdolność do czynności procesowych (tj. zdolność procesową) mają osoby fizyczne posiadające pełną zdolność do czynności prawnych, osoby prawne, inne jednostki organizacyjne oraz organizacje społeczne, o których mowa w art. 64 k.p.c.

Zasada osobowości prawnej jednostek samorządu terytorialnego należy do podstawowych zasad

ustrojowych Rzeczypospolitej Polskiej (art. 165 zd. 1 Konstytucji RP). Osobowość taka stanowi warunek konieczny realizacji ich zadań i niezbędną przesłankę samodzielności gminy w wykonywaniu tych zadań. Umożliwia bowiem gminie posiadanie majątku (mienia komunalnego), bez którego gmina nie mogłaby działać ani ponosić odpowiedzialności cywilnoprawnej za skutki swych działań.

Osobowość prawną gmina nabywa z mocy prawa z dniem wejścia w życie rozporządzenia Rady Ministrów tworzącego gminę, traci ją natomiast (w taki sam sposób lub w inny wynikający z przepisów prawa) z chwilą określoną w rozporządzeniu znoszącym gminę (art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Podobnie ma się rzecz w przypadku podziałów i łączenia gmin. „Jest przy tym oczywiste, że o cywilnoprawnej podmiotowości gmin można mówić dopiero od wejścia w życie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym [...], co nastąpiło z dniem 27 maja 1990 r.” - (wyrok SN z 25 I 1996 r., I CRN 242/95).

Podkreślić również należy, że „osobowość prawną posiada gmina jako taka, nie mają jej natomiast organy gminy ani jej urząd” - wyrok NSA z 22 IX 1994 r., SA/Łd 73/94).

Pochodną funkcją cywilnoprawnej osobowości gminy jest jej zdolność do czynności prawnych, których gmina, zgodnie z art. 38 k.c., dokonuje za pośrednictwem swoich organów w sposób przewidziany w ustawie i w statucie gminy oraz zdolność sądowa - tak w zakresie legitymacji czynnej, jak i biernej.

Powyższe oznacza, że organem uprawnionym do czynności procesowych gminy przed sądem jest wyłącznie wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Nadając straży gminnej w Skulsku uprawnienie do reprezentowania gminy przed właściwym sądem, rada gminy w Skulsku uczyniła to bez podstawy prawnej.

Należy także zwrócić uwagę, że organizacja straży gminnych (miejskich) uregulowana jest w art. 6 ustawy o strażach gminnych. Zgodnie z treścią tego artykułu straż jest jednostką organizacyjną gminy i rada gminy może w szczególnie uzasadnionych przypadkach postanowić o umiejscowieniu komendy straży w strukturze urzędu gminy, co zresztą w tej sprawie uczyniono. Takie umiejscowienie straży powoduje natomiast, że jest ona reprezentowana na zasadach ogólnych przez organ gminy, a więc przez wójta gminy w Skulsku, tym samym tylko on może upoważnić inne osoby do reprezentowania gminy na zewnątrz.

W związku z powyższym orzeczono jak sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

3418

REFERENDUM GMINNE W SPRAWIE ODWOŁANIA WÓJTA GMINY KOŚCIELEC ZARZĄDZONE NA 27 WRZEŚNIA 2009 r.

Gminna Komisja do Spraw Referendum w Kościelecu

Gmina Kościelec
Powiat Koło
Województwo Wielkopolskie

PROTOKÓŁ USTALENIA WYNIKU REFERENDUM GMINNEGO

Wyniki głosowania i wynik referendum ustalono w dniu 27 września 2009 r.

Głosowanie przeprowadzono w 3 obwodach głosowania.

Na podstawie protokołów głosowania otrzymanych od wszystkich tj. 3 obwodowych komisji do spraw referendum, Komisja ustaliła następujące wyniki głosowania:

1.	Liczba osób uprawnionych do głosowania - RAZEM	-	-	-	5	1	7	4
1a.	w tym umieszczonych w części A spisu	-	-	-	5	1	7	4
1b.	w tym umieszczonych w części B spisu	-	-	-	-	-	-	0

Uwaga! Suma liczb z pkt 1a. i 1b. musi być równa liczbie z pkt 1.