

**3412**

**UCHWAŁA Nr 15/841/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU**

z dnia 7 października 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność §4 ust. 6 uchwały Nr XXXVIII/349/2009 Rady Gminy Suchy Las z dnia 2 września 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Suchy Las, w brzmieniu: „W przypadku utraty aktualności wpisu do ewidencji placówek niepublicznych termin przekazania dotacji przesuwana się do czasu uaktualnienia wpisu”.

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą doręczoną tut. Izbie w dniu 09 września 2009 r. Rada Gminy Suchy Las, powołując się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 8, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 ust. 4 przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) ustaliła tryb udzielania, rozliczania dotacji dla przedszkoli i szkół niepublicznych prowadzonych na terenie Gminy Suchy Las. W §4 ust. 6 uchwały Rada Gminy postanowiła, że: „W przypadku utraty aktualności wpisu do ewidencji placówek niepublicznych termin przekazania dotacji przesuwana się do czasu uaktualnienia wpisu.”. W §6 ust. 1 Rada Gminy postanowiła, że: „Osoba prowadząca przedszkole lub szkołę sporządza roczne rozliczenie wykorzystania dotacji, ujęte w zbiorczym zestawieniu, obejmującym informację o liczbie dzieci uczęszczających do przedszkola lub szkoły w danym roku oraz kwocie otrzymanej dotacji, z wyszczególnieniem kwot na poszczególne rodzaje wydatków”, a w ust. 3, że: „Termin przekazania do Urzędu Gminy w Suchym Lesie rozliczenia wykorzystania dotacji, ustala się do dnia 15 stycznia następnego roku”.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 07 października 2009 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje:

Kompetencję do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie stanowi przepis art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty, zgodnie z którym, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Regulacja zawarta w postanowieniach §4 ust. 6 polegająca na „przesunięciu” terminu przekazania dotacji do czasu uaktualnienia wpisu do ewidencji została podjęta z przekroczeniem wyżej przytoczonego upoważnienia ustawowego i nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach prawa.

Regulacje dotyczące wpisu do ewidencji zawarte zostały w rozdziale 8 ustawy o systemie oświaty zatytułowanym „Szkoły i placówki niepubliczne”. W art. 82 ust. 2 uregulowano jakie dane winno zawierać zgłoszenie do ewidencji, a w ust. 5 tego artykułu ustawodawca nałożył na osoby prowadzące szkołę lub placówkę obowiązek zgłoszenia w terminie 14 dni jednostce samorządu terytorialnego zmiany w danych zawartych w zgłoszeniu a powstałych po wpisie do ewidencji. W sytuacji stwierdzenia przez jednostkę samorządu terytorialnego, że dane zawarte w zgłoszeniu szkoły lub placówki do wpisu do ewidencji nie są aktualne, a osoba uprawniona nie dokonała zgłoszenia aktualizacji danych w terminie 14 dni od ich zaistnienia, Wójt winien wszcząć postępowanie w sprawie wykreślenia szkoły lub placówki z ewidencji (podobnie wyrok WSA z dnia 29 sierpnia 2007 sygn. akt I S.A./Wa 1414/06).

Ponadto Kolegium Izby podnosi, iż w uchwale naruszono zasadę spójności postanowień uchwały z treścią załączników do uchwały. W §6 ust. 1 i 3 uregulowano, iż osoby prowadzące przedszkole lub szkołę sporządzają roczne rozliczenia wykorzystania dotacji, którego termin ustalono „do 15 stycznia następnego roku”. Natomiast w Załączniku nr 3 p.n. „Rozliczenie z wykonania otrzymanych dotacji” wprowadzono w poz. nr 3 „Wykorzystanie dotacji w zł” kolumny o nazwie „Wydatki za miesiąc sprawozdawczy” i „Wydatki narastająco od początku roku kalendarzowego” sugerujące, że rozliczenie dokonywane jest w okresie miesięcznym.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

Przewodnicząca  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Poznaniu  
(-) Grażyna Wróblewska

### 3413

#### UCHWAŁA Nr 15/865/2009 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 7 października 2009 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność postanowień §5 ust. 1, wyrażenia „za I półrocze do dnia 25 lipca danego roku oraz” §6 ust. 4, wyrażenia „do 25 lipca – za okres od 1 stycznia do 30 czerwca” Załącznika Nr 4 uchwały Nr XXXV/239/2009 Rady Miejskiej Gminy Skoki z dnia 20 września 2009 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu dla szkół i przedszkoli publicznych, prowadzonych, przez inne niż Gmina Skoki, osoby prawne lub fizyczne, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczania.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 28 września 2009 r. Rada Miejska Gminy Skoki, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 80 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) ustaliła tryb udzielania, rozliczania oraz kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla szkół i przedszkoli publicznych, prowadzonych przez inne niż Gmina Skoki, osoby prawne lub fizyczne.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §§1 i 4 Kodeksu postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin badania na dzień 7 października 2009 roku.

Rozpatrując sprawę przedmiotowej uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

W §5 ust. 1 przedmiotowej uchwały postanowiono, że: „Warunkiem uruchomienia w danym miesiącu raty dotacji jest złożenie do organu dotującego, nie później niż do 25 dnia miesiąca poprzedzającego miesiąc udzielenia dotacji, informacji o aktualnej liczbie uczniów, w tym uczniów niepełnosprawnych, na miesiąc następny, wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały”.

Kolegium Izby nie kwestionuje możliwości składania przez podmiot otrzymujący dotację miesięcznych informacji o aktualnej liczbie uczniów. Uznaje jednak, iż uzależnienie przekazania raty dotacji za kolejny miesiąc od złożenia tej informacji nie jest możliwe. Zacytowane postanowienie, warunkujące przekazanie dotacji, pozostaje w sprzeczności z art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym, przyznanie dotacji dla szkoły i przedszkola publicznego zostało uzależnione od złożenia - w określonym terminie - przez osobę, prowadzącą taką placówkę - informacji o aktualnej liczbie uczniów. Określenie zawarte w analizowanym paragrafie przekracza więc zakres upoważnienia wskazanego w podstawie prawnej uchwały (art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty), tj. nie uprawnia organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalania warunków przekazywania dotacji (lub ich części).

Zgodnie z treścią art. 80 ust. 3c dotacje, o których mowa w art. 80 ust. 2-3a wskazanej ustawy, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Z tak kategorię brzmącego zapisu można wysnuć wniosek, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji, w sytuacji braku złożenia przez organ prowadzący placówkę, informacji o aktualnej liczbie uczniów. Wypłaty muszą być realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów (wychowanków) lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji (art. 80 ust. 2c cytowanej ustawy).