

aby średni wymiar zajęć nauczyciela w ciągu całego roku szkolnego odpowiadał tygodniowemu obowiązkowemu wymiarowi godzin zajęć. Praca wykonywana z tak ustalonym planem zajęć nie jest pracą w godzinach ponadwymiarowych.

- 1) Roczna realizowana liczba godzin musi być równa iloczynowi liczby tygodni roku szkolnego oraz obowiązkowego tygodniowego wymiaru godzin nauczyciela.
- 2) Za podstawę należy przyjąć 38 tygodni w roku szkolnym w szkołach, w których przewidziano ferie szkolne.
- 3) Obowiązkowy wymiar godzin nauczycieli, o których mowa wyżej należy obliczyć wg następującego wzoru:

$$Eu = (G \times T + (G - Z_1) \times T_1 + (G - Z_2) \times T_2) : T$$

gdzie:

- G - wymiar godzin nauczyciela,
T - liczba tygodni w roku szkolnym,
Z₁, Z₂,... - godziny zrealizowane w tygodniach o niepełnym wymiarze,
T₁, T₂,... - liczba tygodni o niepełnym wymiarze godzin,
Eu - etat uśredniony.

3. W przypadku nauczycieli, dla których ustalony plan zajęć jest różny w poszczególnych okresach roku szkolnego, zgodnie z zasadą określoną w pkt 2 podpunkt 3, przez godzinę ponadwymiarową rozumie się każdą godzinę realizowaną przez nauczyciela powyżej Eu, jednakowo przez cały okres roku szkolnego.

4. Dla nauczycieli zatrudnionych na cały rok szkolny w niepełnym wymiarze zajęć, realizujących różny wymiar zajęć w poszczególnych okresach roku szkolnego, w umowie o pracę należy określić średni wymiar godzin dla całego okresu zatrudnienia w roku szkolnym z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.

5. Nauczycielom, o których mowa w pkt 3 i 4 należy podać na piśmie wysokość tygodniowych obowiązkowych wymiarów godzin zajęć w poszczególnych okresach roku szkolnego.

6. Nauczycielom zatrudnionym na okres krótszy niż cały rok szkolny, dla których ustalono średni wymiar zajęć dla całego okresu zatrudnienia, należy podać na piśmie wysokość tygodniowych obowiązkowych wymiarów godzin zajęć w poszczególnych okresach zatrudnienia.

7. W przypadku rozwiązania z nauczycielem stosunku pracy przed upływem roku szkolnego, na który został ustalony różny plan zajęć, rozliczenie z przydzielonych w planie organizacyjnym godzin zajęć następuje z datą ustania stosunku pracy, z tym, że za wszystkie przepracowane miesiące, bez względu na wymiar zrealizowanych zajęć, przysługuje nauczycielowi prawo do wynagrodzenia zasadniczego za obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć, a także za przepracowane w tym czasie godziny ponadwymiarowe.

8. Ustalony dla nauczyciela na zasadach określonych w pkt 1 wymiar godzin zajęć różny w poszczególnych okresach roku szkolnego nie może w okresach realizacji zwiększonego wymiaru zajęć przekroczyć z tego tytułu 1/4 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, lub za zgodą nauczyciela 1/2 tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć.

9. Plan zajęć ustalony według powyższych zasad, powinien być określony dla każdego nauczyciela w planie organizacyjnym na dany rok szkolny i podany nauczycielowi do wiadomości przed rozpoczęciem roku szkolnego.

10. Przydzielone w planie organizacyjnym godziny zajęć, nie zrealizowane przez nauczyciela z powodu choroby lub przyczyn leżących po stronie pracodawcy, traktuje się dla rocznego rozliczenia godzin jak godziny zajęć zrealizowane.

3052

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Ko- 2. 0911-6/09

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

orzekam

nieważność §4, §6 oraz §9 w części „z mocą obowiązującą od 1 września 2009 roku” uchwały Nr XXXVIII/317/2009 Rady Gminy Kazimierz Biskupi z dnia 18 sierpnia 2009 roku w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Gminę Kazimierz Biskupi - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVIII/317/2009 Rady Gminy Kazimierz Biskupi z dnia 18 sierpnia 2009 r. została podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 w związku z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.). Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 20 sierpnia 2009 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Rada Gminy Kazimierz Biskupi podejmując przedłożoną Wojewodzie Wielkopolskiemu do oceny uchwałę w sposób istotny naruszyła art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w związku, z art. 32 Konstytucji RP, §134 i §135 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.) w zw. z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP.

W §4 ust. 1 Rada postanowiła, że „opłatę za świadczenia, o których mowa w §3 ustala się w następującej wysokości:

- za świadczenia dla dzieci 3-6 letnich przebywających w przedszkolu powyżej 6 godzin dziennie 45 zł. miesięcznie,
- za świadczenia dla dzieci 3-6 letnich przebywających w przedszkolu powyżej 5 godzin do 6 godzin dziennie 22,50 zł. miesięcznie”.

Zgodnie z powołanym art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych pobiera się opłaty w wysokości określonej uchwałą organu stanowiącego gminy. Z mocy ustawy zwolnione z opłat (bezpłatne) są świadczenia nauczania i wychowania w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, co stanowi jedną z cech przedszkola o charakterze publicznym (art. 6 pkt 1 ustawy). §10 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz.U. Nr 61, poz. 624 ze zm.) stanowi, że czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin. Należy zauważyć, iż kierując się zasadą ekwiwalentności świadczeń, opłatę wnosi się za konkretne świadczenia przekraczające podstawę programową. Zatem rodzice bądź opiekunowie prawni będą obowiązani do poniesienia opłaty w takiej części, w jakiej odpowiada to zakresowi świadczeń z jakich skorzystało dziecko (rodzaj świadczenia, ilość -np. według stawki godzinowej).

Tymczasem Rada Gminy Kazimierz Biskupi w §4 ust. 1 badanej uchwały wprowadziła dwie opłaty stałe, których wysokość jest zróżnicowana ze względu na czas pobytu dziecka w przedszkolu, tj. opłata za przebywanie powyżej 5 godzin do 6 godzin (czyli za jedną godzinę) i ponad 6 godzin dziennie, jednakże obydwie opłaty są opłatami stałymi, pobieranymi miesięcznie, co jest niezgodne z prawem. Na uwagę zasługuje wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 8 sierpnia 2006 roku, (sygn. akt IV SA/Wr 94/06, NZS 2006/6/113) stwierdzający, iż: „Kierując się zasadą ekwiwalentności świadczeń opłatę za świadczenia przedszkoli publicznych wnosi się za konkretne świadczenia,

przekraczające podstawę programową. W ustawie o systemie oświaty nie przewidziano pojęcia opłaty stałej. Uprawnienie rady gminy obejmuje zatem jedynie ustalenie opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, przekraczające podstawę programową.” Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 lutego 2008 roku (sygn. akt III SA/Wr 622/07, OwSS 2008/2/43). Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 21 maja 2008 roku (sygn. akt IV SA/Wr 150/08, Wspólnota 2008/39/45) zauważył ponadto, iż „Czytelność usług opiekuńczo-wychowawczych i odpowiadający im cennik mają niebagatelne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych), odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.”

Uregulowanie przyjęte przez Radę Gminy Kazimierz Biskupi narusza art. 32 Konstytucji RP, który stanowi, że „Wszyscy są wobec prawa równi. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym i gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny”. Wobec powyższego nie może zaistnieć sytuacja, w której wysokość opłaty za pobyt dziecka w przedszkolu będzie jednakowa dla wszystkich, bez uwzględnienia rzeczywistych świadczeń, z których dziecko faktycznie korzysta podczas swojego pobytu w przedszkolu.

W §6 ust. 1 uchwały Rada postanowiła: „Opłaty za świadczenia określone w §2 uchwały należy wpłacać za każdy kolejny miesiąc w terminie do 25 dnia danego miesiąca”. Rada Gminy Kazimierz Biskupi niewątpliwie przekroczyła zakres delegacji przewidzianej w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty. Na podstawie tego przepisu rada gminy uzyskała bowiem wyłącznie kompetencje do ustalenia opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. Tymczasem powołany przepis uchwały określa sposób opłacania przez rodziców opłat wyliczonych zgodnie z niniejszą uchwałą.

Przedmiotowe zapisy naruszają zatem postanowienia §134 i §135 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zgodnie, z którym w uchwale zamieszcza się wyłącznie sprawy z zakresu przekazanego w przepisie upoważniającym.

Konsekwencją stwierdzenia nieważności §4 ust. 1 uchwały jest konieczność orzeczenia o nieważności ust. 2 - 5 §4 oraz ust. 2 §6 uchwały ustalających zasady zwolnień i wyliczania pobieranych opłat.

W §9 przedmiotowej uchwały Rada postanowiła, iż „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2009 r.”

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy wprowadzając zapis „z mocą obowiązującą od 1 września

2009 roku" naruszyła prawo, a w szczególności art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uchwałę, której przedmiotem jest ustalenie wysokości opłat za świadczenia przedszkoli należy zaliczyć do aktów prawa miejscowego.

Zasada konstytucyjna, dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie.

Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzą w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia. W art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten

nie może być jednak interpretowany rozszerzająco. W praktyce jednak nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

W świetle powyższego, organ nadzoru stwierdza, że w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny, a podniesione argumenty czynią zasadnym stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

3053

INFORMACJA O DECYZJACH PREZESA URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI NR WCC/320-ZTO-B/243/W/OPO/2009/AJ I NR PCC/331-ZTO-B/243/W/OPO/2009/AJ

W dniu 10 września 2009 r. na wniosek Przedsiębiorstwa Energetyki Ciepłej w Gnieźnie sp. z o.o. z siedzibą w Gnieźnie ul. Staszica 13, 62-200 Gniezno, Prezes Urzędu Regulacji Energetyki postanowił zmienić przedmiot i zakres działalności koncesjonariusza, określony w koncesjach na wytwarzanie, przesyłanie i dystrybucję ciepła.

Uzasadnienie:

Decyzją z 19 października 1998 r. nr WCC/320/243/U/3/98/JP, zmienioną decyzją z 5 grudnia 2001 r. nr WCC/320A/243/W/3/2001/BP, sprostowaną postanowieniem z 14 grudnia 2001 r. nr WCC/320B/243/N/3/2001/BP oraz zmienioną decyzjami: z 19 grudnia 2002 r. nr WCC/320C/243/W/OPO/2002/AJ, z 19 września 2003 r. nr WCC/320D/243/W/OPO/2003/AJ, z 19 stycznia 2005 r. nr WCC/320E/243/W/OPO/2005/AJ, z 19 kwietnia 2006 r. nr WCC/320F/243/W/OPO/2006/AJ, z 1 lutego 2007 r. nr WCC/320G/243/W/OPO/2007/AJ, z 9 maja 2007 nr WCC/320-ZTO/243/W/OPO/2007/AJ i z 17 października

2007 r. nr WCC/320-ZTO-A/243/W/OPO/2007/AJ oraz decyzją z 19 października 1998 r. nr PCC/331/243/U/3/98/JP, zmienioną decyzjami z 6 marca 2000 r. nr PCC/331/S/2443/U/3/2000, z 5 grudnia 2001 r. nr PCC/331A/243/W/3/2001/BP, sprostowaną postanowieniem z 14 grudnia 2001 r. nr PCC/331B/243/N/3/2001/BP oraz zmienioną decyzjami: z 19 stycznia 2005 r. nr PCC/331C/243/W/OPO/2005/AJ, z 9 maja 2007 nr PCC/331-ZTO/243/W/OPO/2007/AJ i z 20 czerwca 2007 r. nr PCC/331-ZTO-A/243/W/OPO/2007/MT udzielono Przedsiębiorstwu Energetyki Ciepłej w Gnieźnie sp. z o.o. z siedzibą w Gnieźnie, koncesji na wytwarzanie, przesyłanie i dystrybucję ciepła na okres do 31 grudnia 2025 r., określając jednocześnie w punkcie I decyzji „Przedmiot i zakres działalności”.

Pismem z 27 marca 2009 r. znak PEC/EE/654/2009, uzupełnionym pismami z 16 kwietnia 2009 r. znak PEC/EE/703/2009 r., z 13 maja 2009 r. znak PEC/TT/22/09, z 30 czerwca 2009 r. znak PEC/EE/109/2009 r., z 31 lipca 2009 r. znak PEC/EE/209/2009 r., z 24 sierpnia 2009 r. znak PEC/EE/255/2009 r. Koncesjonariusz wystąpił o zmianę