

zuje się wskazanie konkretnego miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych wynikającego z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Norma kompetencyjna zawarta w tym przepisie nie daje podstaw do wskazywania przez radę gminy miejsca odbioru nieczystości ciekłych. Rada gminy nie jest tym bardziej uprawniona do monopolistycznego ustalenia Grodzkiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. jako jedynej podmiotu upoważnionego do odbioru nieczystości ciekłych.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Piotr Florek

2212

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKI Nr KN.Le.2.0911-89/10

z dnia 21 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §4 uchwały Nr XXXVII/366/10 Rady Gminy Kościan z dnia 18 marca 2010 r. w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan” w zakresie wyrazów: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” oraz w zakresie podstawy prawnej uchwały tj.: „art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 ze zm.)” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

### UZASADNIENIE

Dnia 18 marca 2010 r. Rada Gminy Kościan podjęła uchwałę w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan.”

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 marca 2010 r. Uchwała została podjęta na podstawie art. 13 ust. 1 w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. Nr 13 z 2001 r. poz. 123 ze zm.) oraz art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje:

Przepis §4 uchwały stanowi, iż: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzeczność z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej

ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy.

Z treści art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl cytowanego przepisu Konstytucji wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej ilości przypadków.

Mając na uwadze, iż uchwała Rady Gminy Kościan w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan” nie zawiera regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w statucie adresatom, więc nie stanowi podstawy do wydania decyzji wobec indywidualnej osoby, osób prawnych czy też innych podmiotów.

Wobec powyższego należy ocenić, iż uchwała Rady Gminy Kościan nie jest aktem prawa miejscowego i nie stosuje się do zasad dotyczących publi-

kacji aktów prawa miejscowego.

Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 19 czerwca 2008 r. III SA/Wr 280/08.

Tym samym zapis uchwały o publikacji narusza w sposób istotny art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wobec czego stwierdzono nieważność przepisów §4 uchwały w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego oraz w zakresie podstawy prawnej uchwały tj.: „art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591 ze zm.).”

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone z powodu niezgodności z prawem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) *Piotr Florek*