

G1450/08).

Zapisami §3 ust. 1 Rozdziału III regulaminu wynagradzania Rada Gminy przekroczyła ustalone przez ustawodawcę granice kompetencji prawotwórczej, zawarte w przepisie z art. 30 ust. 6 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela decydując o przypadkach zachowania lub niezachowania przez nauczyciela prawa do wynagrodzenia za niezrealizowane godziny ponadwymiarowe, ponieważ kwestię tą regulują łącznie przepisy prawa pracy.

Podobny pogląd wyraził WSA we Wrocławiu w wyrokach z dnia 5 września 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 396/05 oraz z dnia 29 listopada 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 658/06.

Ponadto wskazuję, że zapisy uchwały w §5 ust. 2, Rozdziału II; w §2 ust. 4 Rozdziału III; w §3 ust. 1, §3ust. 2 zdanie drugie, §3 ust. 4 Rozdziału IV oraz w §1 ust. 6 Rozdziału V naruszają dyspozycję art. 30 ust. 6 pkt 3 w zw. z art. 39 ustawy Karta Nauczyciela. Powołane przepisy ustawowe określają bowiem początkowy i końcowy termin wypłaty wynagrodzenia, a więc także poszczególnych składników wynagrodzenia. Zgodnie z tymi przepisami

ustawodawca nie przewidział dla rady gminy kompetencji do ustalenia w drodze regulaminu wynagradzania, początkowego oraz końcowego terminu wypłaty wynagrodzenia, a także ustalenia, czy będzie ono wypłacane z góry czy z dołu, ponieważ regulacje taką zawiera Karta Nauczyciela.

Stanowisko to jest zgodne z orzeczeniami sądów administracyjnych min. Wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 29 listopada 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 658/06 oraz wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 9 listopada 2006 r. sygn. akt IV SA/Wr 560/069 (opublikowane w internetowej bazie orzeczeń sądów administracyjnych).

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2211

ROZSTRZYgniĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.Le.3.0911-81/10

z dnia 14 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) orzekam nieważność §5 ust. 2 pkt 5 uchwały Nr XLIV/325/2010 z dnia 11 marca 2010 r. Rady Miejskiej w Grodzisku Wielkopolskim w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w części dotyczącej w zakresie wyrazów „przez Grodziskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Grodzisku Wielkopolskim” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

W dniu 11 marca 2010 r. Rada Miejska w Grodzisku Wielkopolskim podjęła uchwałę Nr XLIV/325/2010 w sprawie określenia wymagań jakie spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 19 marca 2010 r.

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały, stwierdził co następuje:

Uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.).

W §5 uchwały określającym wymagania dla przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych w ust. 2 pkt 5 zapisano „udokumentowania gotowości odbioru nieczystości płynnych przez Grodziskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Grodzisku Wielkopolskim”.

Zapis ten w części dotyczącej ustalenia, że przedsiębiorca zobowiązany jest do udokumentowania gotowości odbioru nieczystości płynnych wyłącznie przez Grodziskie Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. w Grodzisku Wielkopolskim sprzeczny jest z przepisem art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W przepisie tym naka-

zuje się wskazanie konkretnego miejsca odzysku lub unieszkodliwiania odpadów komunalnych wynikającego z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami.

Norma kompetencyjna zawarta w tym przepisie nie daje podstaw do wskazywania przez radę gminy miejsca odbioru nieczystości ciekłych. Rada gminy nie jest tym bardziej uprawniona do monopolistycznego ustalenia Grodzkiego Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. jako jedyne podmiotu upoważnionego do odbioru nieczystości ciekłych.

W związku z powyższym orzeczono jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być skarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Piotr Florek

2212

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKI Nr KN.Le.2.0911-89/10

z dnia 21 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o (Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zm.) orzekam nieważność §4 uchwały Nr XXXVII/366/10 Rady Gminy Kościan z dnia 18 marca 2010 r. w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan” w zakresie wyrazów: „w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego” oraz w zakresie podstawy prawnej uchwały tj.: „art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 ze zm.)” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

UZASADNIENIE

Dnia 18 marca 2010 r. Rada Gminy Kościan podjęła uchwałę w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan.”

Uchwała została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 31 marca 2010 r. Uchwała została podjęta na podstawie art. 13 ust. 1 w związku z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U. Nr 13 z 2001 r. poz. 123 ze zm.) oraz art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. Nr 142 z 2001 r. poz. 1591 ze zm.).

Organ nadzoru dokonując badania zgodności z prawem powyższej uchwały stwierdził, co następuje:

Przepis §4 uchwały stanowi, iż: „Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”.

Sprzeczność z prawem przedmiotowej uchwały polega na naruszeniu art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449 ze zm.). Zgodnie z art. 13 pkt 2 tej

ustawy w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy.

Z treści art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wynika, iż źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Z kolei przepis art. 94 Konstytucji stanowi, że organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązującego na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. W myśl cytowanego przepisu Konstytucji wyłącznie uchwały organów samorządu terytorialnego zawierające normy generalne i abstrakcyjne, powszechnie obowiązujące winny być traktowane jako akty prawa miejscowego.

Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej ilości przypadków.

Mając na uwadze, iż uchwała Rady Gminy Kościan w sprawie: nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą „Biblioteka Publiczna Gminy Kościan” nie zawiera regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy, czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w statucie adresatom, więc nie stanowi podstawy do wydania decyzji wobec indywidualnej osoby, osób prawnych czy też innych podmiotów.

Wobec powyższego należy ocenić, iż uchwała Rady Gminy Kościan nie jest aktem prawa miejscowego i nie stosuje się do zasad dotyczących publi-