

2027

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I-7-0911/74/10

z dnia 7 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

orzekam

nieważność uchwały Nr LXV/640/10 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie regulaminu przyznawania nagród dla nauczycieli za osiągnięcia w pracy dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXV/640/10 Rady Gminy Tarnowo Podgórne z dnia 2 marca 2010 r. została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 9 marca 2010 roku.

Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 Karta nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97 poz. 674 ze zm.).

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził co następuje:

W §4 ww. uchwały postanowiono, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.”

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego w świetle brzmienia art. 94 i art. 87 ust. 2 Konstytucji, stanowi bowiem źródło powszechnie obowiązującego prawa na obszarze działania organu, który ją ustanowił.

W tym kontekście wydaje się oczywiste, iż zgodnie z brzmieniem art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2007 r. Nr 68 poz. 449 ze zmianami).

Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego, do których bezspornie należy badana uchwała, jest ich publikacja o charakterze promulgacyjnym, w sposób określony w art. 13 oraz art. 4 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

Przepisy te explicite stanowią, że akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym tj. akty prawa miejscowego wchodzi w życie

po upływie czternastu dni od daty ich ogłoszenia, chyba że dany akt określi termin dłuższy.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że rada gminy Tarnowo Podgórne nie wykonała dyspozycji art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, a przyjęta data jej wejścia w życie nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach.

Powyższy pogląd znajduje potwierdzenie w najnowszym orzecznictwie sądów administracyjnych, z których jednoznacznie wynika, iż uchwały podejmowane na podstawie Karty Nauczyciela dotyczące nauczycieli są aktami prawa miejscowego (wyrok WSA w Krakowie z dnia 3 lipca 2008 r. II OSK 530/08 oraz wyrok WSA w Poznaniu z dnia 20 listopada 2008 r. IV SA/Pa 426/08).

Jak wynika z powyższych wyroków nie ma żadnych podstaw prawnych czy też przesłanek by uznać, że nauczyciele są „organizacyjnie”, a raczej, należałoby powiedzieć „służbowo” podporządkowani organom gminy. Ich status prawny nie mieści się w zakresie „władztwa organizacyjnego” gminy. Stąd też należy uznać, że uchwały podejmowane na podstawie Karty Nauczyciela (w opinii organu nadzoru również na podstawie art. 49 ust. 2) wywierają „zewnętrzne” skutki prawne, tj. poza strukturą gminy jako jednostki samorządu terytorialnego. Należy również zauważyć, że większość aktów generalnych adresowana jest do „zawężonego kręgu podmiotów”. W przedmiotowej sprawie istotne jest, że uchwały te nie odnoszą się do indywidualnie oznaczonego adresata.

Jest więc oczywiste, że uchwały podejmowane na podstawie Karty Nauczyciela zawierają normy powszechnie obowiązujące na terenie gminy, nie konsumujące się w jednostkowym stosowaniu. Mają zatem charakter normatywny.

Ponadto w ocenie organu nadzoru istotny dla zaliczenia przedmiotowych uchwał do kategorii aktów normatywnych powszechnie obowiązujących na terenie gminy, czyli aktów prawa miejscowego jest przedmiot ich regulacji, który wkracza w sferę uprawnień pracowniczych nauczycieli. Nie jest to materia kwalifikująca się do regulacji wewnątrz administracyjnej lecz do regulacji powszechnie obowiązującej.

W ocenie organu nadzoru uchwały takie zawierają również reguły o charakterze abstrakcyjnym, gdyż nie wyczerpują się one w jednostkowym zastosowaniu. Zakres przedmiotowy tychże uchwał dotyczy wszystkich szkół, dla których organem założycielskim jest gmina, jest zaadresowany do nie-

oznaczonego kręgu osób, którymi są pracownicy szkół i placówek oświatowych prowadzonych przez gminę.

W świetle powyższych wyjaśnień stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXV/640/10 rady gminy Tarnowo Podgórne z dnia 2 marca 2010 r. jest zatem uzasadnione z powodu istotnego naruszenia prawa.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wz. Wojewody Wielkopolskiego
Wicewojewoda Wielkopolski
(-) *Przemysław Pacia*

2027

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE WOJEWODY WIELKOPOLSKIEGO Nr KN.I-3.0911-77/10

z dnia 14 kwietnia 2010 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2001 r. Nr 142 poz. 1591 ze zmianami)

orzekam

nieważność uchwały Nr XLIV/286/2010 Rady Gminy Komorniki z dnia 1 marca 2010 roku w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Głuchowo w obszarze terenów zainwestowanych i części wsi Komorniki - etap Ib - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLIV/286/2010 Rady Gminy Komorniki z dnia 1 marca 2010 roku została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zmianami) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. (Dz.U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717 ze zmianami).

Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną została doręczona Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 16 marca 2010 roku.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje.

Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy, granice obszaru objętego projektem planu wyznacza się na załączniku graficznym do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu.

Przyjęta zmiana miejscowego planu, zgodnie z tytułem uchwały, obejmuje etap Ib „zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Głuchowo w obszarze terenów zainwestowanych i części wsi Komorniki”. Zakres planu dla tego etapu określono na załączniku graficznym do uchwały nr XLII/272/2009 Rady Gminy Komorniki zmieniającej pierwotną uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (uchwała nr XXII/140/2004 z dnia 14

czerwca 2004 r.).

Zgodnie z §7 pkt 3 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. Nr 163, poz. 1587, zwanego dalej „rozporządzeniem”) jednym z podstawowych oznaczeń rysunku planu są granice obszaru objętego planem.

Na rysunku przedmiotowego planu zastosowano dwa wykluczające się oznaczenia, które mogłyby wskazywać na granice obszaru objętego planem miejscowym nazywając je odpowiednio: „granica obszaru objętego planem” oraz „granica opracowania planu - Etap Ib”. Granice obszaru objętego planem nie mogą budzić wątpliwości, powinny wyraźnie wskazywać teren, dla którego przyjęto w planie ustalenia dotyczące sposobu zabudowy i zagospodarowania terenu.

Brak jednoznacznego wskazania terenu objętego opracowaniem planu stanowi naruszenie zasad sporządzenia planu określonych w §7 pkt 3 rozporządzenia,

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania.

Na rysunku planu brak określenia przeznaczenia dla terenów znajdujących się w południowo-zachodniej części planu, przylegających do terenów KD-S, 58 R i 56R oraz dla terenu, oznaczonego na rysunku kolorem szarym, zlokalizowanego w sąsiedztwie obszarów oznaczonych na planie symbolem I P i 07 KD-L.

Na rysunku planu brak linii rozgraniczających m. in. tereny:

- oznaczone symbolami 43 P i 43 aP,
- oznaczone symbolami 051 KD-L i 49 P, 50 MN/U, 57R, 56R,
- dróg różnych kategorii np. drogi 011 KD-D, 07