

ważnienia ustawowego.

Postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim aktem jest niewątpliwie uchwała Rady Miejskiej w Mosinie w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji (...) nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Regulacja zawarta w §5 ust. 8 uchwały jako przekraczająca zakres upoważnienia ustawowego pozostaje w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, że stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2019

UCHWAŁA Nr 6/447/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 24 marca 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

postanowień §3 ust 1 pkt 1, §4 ust 1, §5, załącznika nr 2 oraz w załączniku nr 1 pkt 2 uchwały Nr XL/195/2010 Rady Gminy Perzów z dnia 24 lutego 2010 roku w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tut. Izbie w dniu 3 marca 2010 roku. Rada Gminy Perzów, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844 ze zm.) określiła zwolnienia od podatku od nieruchomości udzielanych w ramach pomocy de minimis. W §3 ust 1 uchwały określony został przedmiot zwolnienia. W kolejnych postanowieniach uchwały i załącznikach ustalone zostały szczegółowe warunki udzielania pomocy de minimis, w tym: warunki ubiegania się o zwolnienie, forma przyznania zwolnienia, obowiązki korzystających ze zwolnienia oraz warunki utraty zwolnienia i

zasady zwrotu udzielonej pomocy.

Projekt uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości, co wynika z przesłanych tut. Izbie kopii pism, przedłożony został Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który pismem z dnia 21 stycznia 2010 roku wyraził swoje zastrzeżenia do przedłożonego projektu.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu na podstawie art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zawiadomiła przedstawiciela Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w odniesieniu do uchwały Nr XL/195/2010 z dnia 24 lutego 2010 roku, wyznaczając termin rozpatrzenia sprawy na dzień 24 marca 2010 roku.

Oceniając zgodność z prawem postanowień przedmiotowej uchwały Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 24 marca 2010 roku ustaliło, i zważyło co następuje:

Przedmiot zwolnienia od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis w §3 ust 1 pkt 1 i pkt 2 sformułowany został następująco: „1 Pomoc, o której mowa w §1 może być udzielana w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości:

1) budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej przez przedsiębiorcę, który jako ich właściciel po 31 grudnia 2009 r., będąc przed podjęciem działalności gospodarczej osobą bezrobotną, po raz pierwszy rozpocznie działalność gospodarczą na terenie Gminy Perzów,

2) nowo wybudowanych lub dobudowanych na

terenie Gminy Perzów budynków lub ich części przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej”.

Określona w §3 ust 1 pkt 1 pomoc dla przedsiębiorców w formie zwolnienia od podatku od nieruchomości zawężona została do przedsiębiorców będących właścicielami nieruchomości. Stanowi ona bowiem, iż ze zwolnienia tego nie będzie mógł skorzystać każdy przedsiębiorca lecz jedynie przedsiębiorca, który jest właścicielem zwalnianej od podatku nieruchomości. Zatem została w ten sposób określona cecha podmiotu, od której uzależniono zwolnienie. Przesłanką zwalnającą z podatku od nieruchomości nie może być cecha odnosząca się do podmiotu. Formulowane warunki zwolnienia mogą odnosić się jedynie do przedmiotu opodatkowania, a nie do podmiotów opodatkowania. Zwolnienie przedmiotowe winno obejmować nieruchomości określonej kategorii bez względu na to czyją stanowią własność albo w czym są posiadaniu. Mając na uwadze wskazane postanowienie zawarte w przedmiotowej uchwale Rady Gminy Perzów narusza to przepisy art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, w myśl których rada gminy może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust 1 oraz w art. 10 ust 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych innych ustaw. Wprowadzając, na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych „inne zwolnienia przedmiotowe” Rada Gminy nie może odnosić tego zwolnienia do niektórych tylko podatników wymienionych w art. 3 ust. 1.

Ustalona uchwałą ograniczenie nie zapewnia także równego traktowania przedsiębiorców ubiegających się o udzielenie pomocy publicznej. Regulacja zawarta w §3 ust 1 pkt 1 dyskryminuje przedsiębiorców, którzy w okresie obowiązywania uchwały nie będą właścicielami budynków lub ich części zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, mimo złożenia wniosków o przyznanie pomocy. Z tego względu cytowany przepis §3 ust 1 pkt 1 uchwały nie zapewnia równego traktowania wszystkich przedsię-

biorców prowadzących działalność gospodarczą na terenie gminy.

Orzekając o nieważności §3 ust 1 pkt 1 uchwały należało także orzec nieważność tych postanowień uchwały, których materia odnosi się do treści §3 ust 1 pkt 1 a mianowicie:

- §4 ust 1 określających okres zwolnienia,
- §5 i zał. nr 2 określających warunki zwolnienia,
- pkt 2 w zał. nr 1 określających wielkość i adresy budynków przeznaczonych na prowadzenie działalności gospodarczej.

Kolegium Izby wskazuje, iż samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. I tak na podstawie art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy, przy czym zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 8 tejże ustawy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat należy do wyłącznej właściwości rady gminy lecz tylko w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kolegium Izby pragnie również podkreślić, iż w orzecznictwie od dawna ukształtował się pogląd, iż w sferze stanowienia prawa, w tym w szczególności dotyczącego zobowiązań publicznoprawnych do działalności organów administracji publicznej nie stosuje się zasady, że „dozwolone jest to co nie jest zabronione”, lecz regułę, że „dozwolone jest tylko to co prawo wyraźnie przewiduje”.

Uwzględniając powyższe orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) *Grażyna Wróblewska*

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.

2020

POROZUMIENIE

z dnia 22 lutego 2010 r.

w sprawie: udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Poznańskiemu na realizację zadań na drogach powiatowych na terenie Gminy Tamowo Podgórne

Strony umowy:

1. Powiat Poznański reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Poznaniu, w imieniu którego działają:
Starosta Poznański - Jan Grabkowski
Wicestarosta Poznański - Tomasz Łubiński
2. Gmina Tamowo Podgórne, w imieniu której działała:

Wójt Gminy Tamowo Podgórne - Tadeusz Czajka

(podstawa prawna)

Na podstawie art. 220 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 r. Nr 157 poz. 1240) oraz zgodnie z uchwałą nr LXII/619/2009 Rady Gminy Tamowo Podgórne z