

2015

UCHWAŁA Nr 5/421/2010 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W POZNANIU

z dnia 10 marca 2010 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

orzeka nieważność

§1 ust. 5 uchwały Nr XXXVIII/367/2010 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXV/265/2009 Rady Miejskiej w Murowanej Goślinie z dnia 26 stycznia 2009 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14 a ust 7 ustawy o systemie oświaty oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Murowana Goślina przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXVIII/367/2010 Rada Miejska Murowanej Gośliny powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o systemie oświaty dokonała zmiany postanowień uchwały nr XXV/265/2009 w sprawie udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 14 a ust 7 ustawy o systemie oświaty oraz szkół prowadzonych na terenie Gminy Murowana Goślina przez podmioty nie należące do sektora finansów publicznych m.in. w:

- §1 pkt 3 zmieniła postanowienia §4 ust 9 nadając mu nowe brzmienie: „ brak informacji z ust 5 bądź informacji o ustaniu prawa do dotacji, stanowi podstawę do wstrzymania wypłat kolejnych rat dotacji. Złożenie zaległej informacji sprawozdawczej jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji na rzecz uprawnionego podmiotu”

- §1 ust 5 zmieniła postanowienia §4 ust 11 nadając mu nowe brzmienie: „ w ramach rozliczenia z ust 10 w terminie do 31 stycznia roku następnego, podmiot który otrzymał dotację jest zobowiązany zwrócić nadpłaconą kwotę dotacji wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych”.

Regionalna Izba Obrachunkowa na podstawie przepisów art. 61 §1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego

(tekst jedn. z 2000 r.: Dz.U. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zawiadomiła Gminę o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały Nr XXXVIII/367/2010 z dnia 15.02.2010 r. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 10.03 2010 r.

Rozpoznając sprawę na posiedzeniu w dniu 10.03.2010 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło co następuje.

W treści §1 ust. 5 Rada postanowiła, że „w ramach rozliczenia z ust 10 w terminie do 31 stycznia roku następnego, podmiot który otrzymał dotację jest zobowiązany zwrócić nadpłaconą kwotę dotacji wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych”.

Z przepisu art. 80 ust 4 oraz art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty (Dz.U. z 1991 Nr 95 poz. 425 ze zm.) wynika iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Ustalenie zawarte w §1 ust 5 dotyczące terminu zwrotu do budżetu oraz sposobu ustalenia wysokości nadpłaconej kwoty dotacji i odsetek nie znajdują oparcia w/w upoważnieniu.

Kolegium wskazuje że przesłanki oraz terminy zwrotu dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz terminy naliczania odsetek zostały określone w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009 nr 157, poz. 1240) i dlatego nie ma konieczności odrębnego ich regulowania w aktach prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 251 ustawy o finansach publicznych, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku.

W przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji. Od kwot dotacji zwróconych po terminach określonych nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zale-

głości podatkowych, poczynawszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu.

Natomiast w art. 252 ustawy uregulowany został termin zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości.

I tak:

dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

- podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

Natomiast zgodnie z art. 252 ust 6 pkt 2 ustawy odsetki od dotacji pobranej nienależnie lub w nadmiernej wysokości nalicza się poczynawszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust 1 i 2 tego artykułu.

Podsumowując Kolegium wskazuje, że regulacja zawarta w §1 ust. 5 uchwały Rady Miejskiej w Murównej Goślinie, została podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego określonego w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty, co pozostaje również w sprzeczności z art. 94 Konstytucji, który jednoznacznie określa, iż stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje że w §1 ust 3 uchwały Rada zmieniła postanowienia zapisu §4 ust 9 nadając mu brzmienie: „Brak informacji wskazanej w ust. 5 bądź informacji o ustaniu prawa do dotacji, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych rat dotacji. Złożenie zaległej informacji sprawozdawczej jest podstawą do przekazania zaległych rat dotacji na rzecz uprawnionego podmiotu.”

Kolegium wskazuje, iż cytowany przepis przekracza także zakres upoważnienia określonego w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust 4 ustawy o systemie oświaty, bowiem de facto przepis ten wprowadza dodatkowy, nie przewidziany w cyt. ustawie warunek, od którego uzależnione jest przyznanie dotacji. Warunek ten nie może być traktowany jako odrębna od rozwiązań ustawowych podstawa przydzielenia dotacji. W orzecznictwie wskazuje się - (tak WSA w Krakowie w wyroku z dnia 19.02.2009 r. , sygn.

akt I S.A./Kr 1106/08), że zgodnie z treścią art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty dotacje, o których mowa w ust. 1a-3a, są przekazywane w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Identyczne uregulowanie można znaleźć w odniesieniu do placówek publicznych określonych art. 80 ust. 3c ustawy.

Z tak kategorycznie brzmiących przepisów można wysnuć wniosek, iż organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma możliwości wstrzymania wypłat należnych dotacji. Muszą być one realizowane w oparciu o dotychczasowe, znane organowi i udostępnione przez placówkę dane o ilości uczniów (wychowanków) lub dane o planowanej liczbie uczniów wynikające z wniosku o przydzielenie dotacji, składanym do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Jeśli się okaże, że dotacja została przyznana w nadmiernej wysokości, gdyż faktyczna ilość uczniów będzie mniejsza niż przyjęta przez organ, to wówczas – jak to podkreślono wyżej - podmiot dotowany będzie zobowiązany do jej zwrotu na podstawie art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przy braku dobrowolnego zwrotu pobranej w nadmiernej wysokości dotacji kwestia ta zostanie rozwiązana w formie decyzyjnej (art. 61 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych), z którego wynika, że w takiej sytuacji decyzję w sprawie zwrotu dotacji wydaje wójt (burmistrz, prezydent miasta, starosta lub marszałek województwa).

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
(-) Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.